

让信用成为美好生活的“通行证”

写在中国城市信用建设高峰论坛闭幕之际

新华社福州6月11日电(记者康森、刘娟)6月10日至11日,以“信用让生活更美好”为主题的2018年中国城市信用建设高峰论坛在福州举行,来自全国200多个城市的信用建设者齐聚榕城,谈认识、聚共识、谋实招。

让信用成为个人财富

信,国之宝也,民之所庇也。长期以来,不守信现象屡见不鲜,影响经济社会健康发展,扰乱人民美好生活。

为增加失信成本,我国有关部门针对税收征管、工商监管、法院执行、安全生产等29个领域签署了失信联合惩戒备忘录,对失信者依法实施限制购买机票等90多条限制措施,形成跨地区、跨部门、跨领域的联合惩戒机制,让失信者“一处失信、处处受限”。

截至目前,60多个部门已累计向全国信用信息共享平台提供黑名单信息1290多万条,250万失信被执行人经过信用惩戒主动履行义务。

中国人民大学教授吴晶妹说,现在各级部门着力抓信用建设,让失信者受限,让守信者受益,大大提高群众满意度和政府凝聚力。

在越来越多的城市,“无形”的信用给守信者带来了购物、看病就医、图书借阅、租房、贷款等“有形”的便利。

“你有多少分了?”正成为福州市民茶余饭后的话题,这里的“分”指的是个人信用积分“茉莉分”。“茉莉分”高的市民,可在24小时自助图书馆免押金借书,还可享受部分公交线路票价八折优惠、部分医院就医优先等。杭州则推出“惠信分”,苏州推出了“桂花分”,宿迁推出“西楚分”……

不宝金玉,而忠信以为宝。“让信用有价,守信受益,守信有感。”国家发改委财政金融司司长陈洪宛说,随着社

在越来越多的城市,“无形”的信用给守信者带来了购物、看病就医、图书借阅、租房、贷款等“有形”的便利

全国信用信息共享平台已联通所有省份和44个部门,目前归集信息175亿多条

我国社会信用体系建设迎来了前所未有的机遇期。将全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设



会信用体系建设不断深化,守信者会处处受益,诚信会让城市更便利,让生活更美好。10日论坛开幕式上,国家发改委宣布启动“信易贷”“信易租”“信易行”等“信易+”系列项目,商业银行、互联网企业等34家机构自愿组成“信易+”联盟。未来,越守信的企业和个人,贷款、租赁、出行、旅游和审批就越容易。

让信用成为城市新名片

国家发改委副主任连维良说,实现“信用让生活更美好”,城市具有得天独厚的优越条件和先行先试的先发优势。

地方信用立法先行,法治建设促营商环境改善,厦门经济特区社会信用条例(草案征求意见稿)日前公布并征求社会各界意见,根据草案,厦门市将建立红黑名单管理制度,失信者将被限制出境、限制购买不动产等。去

年6月,《上海市社会信用条例》出台并在全国发挥示范效应。湖北、浙江、陕西、北京等省市也出台了地方性法规或省级政府规章,各地信用立法工作正在加快。

城市信用状况监测全覆盖,联合奖惩机制不断完善。以问题为导向,按月通报监测结果……国家发改委建立了城市信用状况监测预警平台,组织第三方机构对全国661个城市实时动态监测。

信用是市场经济的基石。信用立,则市场兴。全国信用信息共享平台已联通所有省份和44个部门,目前归集信息175亿多条,缓解“信息不对称”问题,为部门协同监管、联合奖惩创造了条件。

信用建设试点城市示范领跑,互追赶超态势形成。今年初,杭州、南京、厦门、成都、温州等12个城市被评定为首批社会信用体系建设示范城市,为城市信用建设提供了各具特色的范本。

“城市守信内生动力没有形成之前,行为自觉、价值取向和主动实践更需要依靠外部激励来实现。”温州市市长姚高员说。

本届论坛上,主办方又宣布启动“守信激励创新行动”,首批“守信激励创新奖”30个城市(区)名单也正式发布。今年年底前,国家发改委将统一组织对相关城市开展评估,将探索形成的经验向全国复制推广。

以信用建设推进国家治理现代化

6月6日召开的国务院常务会议指出:近几年按照社会主义市场经济要求,社会信用体系建设取得重要进展,统一社会信用代码基本实现全覆盖,守信联合激励和失信联合惩戒机制初步显现。要坚持应用导向、立法先行,进一步加强社会信用体系建设。

国家发改委有关负责人表示,我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把社会信用体系建设作为国家治理体系和治理能力现代化的重要举措加以推进,社会信用体系顶层设计和运行机制正在加快形成。

当前,我国社会信用体系建设迎来了前所未有的机遇期。一系列重点工作正在谋划和部署,将全面推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。

——围绕推进“放管服”改革,加快构建以信用为核心的新型监管机制。

——围绕打好“三大攻坚战”,加强重点领域和行业信用建设。

——不断完善制度机制,健全覆盖全社会的联合奖惩大格局。

——引导社会力量参与信用建设,发展第三方征信服务……

“让我们汇众智、聚众力,努力形成政府推动、部门联动、企业参与、群众响应的社会信用体系建设新格局,更好服务城市建设,更好服务我国新一轮改革开放的伟大进程。”国家发改委国际合作中心主任黄勇说。

“你有多少分了?”福州百姓茶余饭后常互问及这个问题。这里的“分”指的是个人信用“茉莉分”,用来考量福州市民的诚信程度。在福州,年满18周岁的市民都拥有自己的信用分。

记者采访了解到,福州正在为信用建设插上数字化的翅膀,推动信用应用融入日常生活。

“茉莉分”已经和福州百姓的生活联系在一起。在福州,信用分积累到一定分值的市民可以到一些城市街区的24小时自助图书馆免押金借书,可以到无人超市购物,可以享受部分公交线路票价八折优惠……

在上海,信用在住房方面也能发挥作用。2017年,上海市启动了“青年安居计划”,每年向上海地区的全国5A级青年守信激励对象提供一年免租金、免押金的租赁公寓60套。据了解,三年内,累计提供的优惠长租公寓将达到5万多套,每年还提供100套一年免费公寓。

诚信有“价” 守信有“用”

社会信用体系建设的发展,不仅让老百姓的生活更加便捷,也正在让企业和其他经营主体在融资、审批等方面因守信受益。

江苏丰县一家果蔬专业合作社的负责人到地税局打印完税证明时发现忘带营业执照副本,准备回去取时被工作人员叫住:“您的合作社是纳税信用A级纳税人,可以享受容缺受理服务!”

“真没想到,这个A级纳税人的名号用处这么大!”这位合作社的负责人说。

记者采访了解到,上海张江高科技园区通过“信用张江”平台,已帮助逾600家企业从金融机构获得支持,累计融资额约50亿元;苏州高新区依托区信用信息平台,实施投资建设承诺制预审审批制度,审批时间压缩了60%;郑州的一些园区可为纳税信用良好的公司和个人信用良好的创业团队提供1年至3年的办公空间免费入驻,提供无偿的科技咨询服务和免费的公共服务平台等;福州市在行政审批服务过程中,对连续3年无不良信用记录的企业对象开辟“绿色通道”,实行“容缺预审”和“信用告知承诺制”。

中国人民大学教授吴晶妹表示,信用在日常生活场景的大量应用,使城市信用建设更接地气,让企业和老百姓更有积极性去建立和维护自己的信用。通过鼓励社会化、市场化的应用产品与服务,使信用服务业得到了发展,也促进了政府监管部门完善公共便民服务。

(记者余蕊、刘娟、何凡)新华社福州6月11日电

3万亩洞庭湖湿地被圈成“私家湖泊”

各级政府多次严令拆除却17年“岿然不动”;生态环境部开展专项督察

新华社长沙6月11日电(记者史卫燕、丁春雨)在洞庭湖深处,一道高高垒砌的堤坝似“水中长城”,围出一片面积近3万亩的私人湖泊,严重影响湿地生态及湖区行洪。“新华视点”记者调查发现,这道堤坝是当地一个私企老板所建,曾被湖南省、益阳市、沅江市(县级市)等各级政府数次严令拆除,但依旧岿然不动。

近日,生态环境部组成督察组,对洞庭湖私人矮围破坏生态问题开展专项督察。

国家湿地成了“私家湖泊”

被誉为“长江之肾”的洞庭湖,是我国乃至世界范围内的重要湿地。5月中旬,记者从益阳市沅江漉湖芦苇场抵达洞庭湖腹地,发现一圈高高的堤坝横亘湖中,一眼看不到尽头,围挡成一个独立的世界。

经多方求证,记者得知,这个巨型堤坝是目前洞庭湖中最大私人矮围,其位于洞庭湖的下塞湖区域,横跨岳阳、益阳两市,沅江、湘阴、汨罗三县。

据漉湖芦苇场有关负责人介绍,洞庭湖涨水为湖,落水为洲,漉湖芦苇场被誉为“江南第一苇场”。上世纪90年代开始,当地政府将芦苇地陆续承包给企业老板。2001年,由于芦苇市场低迷,私营老板夏顺安发现其承包的芦苇地不太挣钱,于是建堤圈地,在里面种树、养鱼。

“他这样做等于把国家的湿地变成了自己的私家湖泊。”当地群众告诉记者,矮围建起来以后,他们再也无法自由进出捕鱼,芦苇也不能收割。从开始建设算起,“夏氏矮围”已侵占洞庭湖湿地17年之久。

老百姓更为忧心的是,自从夏顺安的巨型矮围建起来以后,当地防洪压力加大,鱼类也减少了。“上世纪末,我在这里见过江豚,夏家的矮围建起来之后,江豚就再也没有来过。”当地一位渔民说。

几经周折,记者登上堤坝。洞庭湖此时已值涨水季节,堤坝外湖水浩浩荡荡,而堤坝内,芦苇一望无际,矮围上,猪、牛、羊成群,牲畜粪便无处不在,将洞庭湖湿地变成养殖场。

沿着矮围,记者发现堤坝上多处堆放砂石,还有两处非法砂石码头。就在草尾河滩湖段的河长公示牌对面,大型挖掘机正将堆放在矮围上的砂石往排队的货车里倒。在另一处非法砂石码头附近,有多艘四五层楼高的大型挖沙船停泊,满载砂石的运砂船正往湖中驶去。

多次整治依然不为所动

“根据国家湿地保护管理规定,开垦、填



▲夏顺安建造的矮围一角(5月10日无人机航拍)。新华社发(张笑宇摄)

埋或者排干湿地,破坏野生动物栖息地和迁徙通道、鱼类洄游通道,擅自放牧、捕捞、取土、取水、排污都是被禁止的。夏某可谓条条都犯,如果证实有挖沙、采矿等活动,问题就更严重了。”南洞庭湖自然保护区沅江市管理局副局长万献军说。

事实上,“夏氏矮围”早已被各级政府部门下令整改多次。

2014年,这个洞庭湖上的巨型矮围被湖南省遥感中心通过卫星监测发现。公开报道显示,这个矮围呈封闭状,据水利部门测量,矮围堤坝周长17公里,堤高33.5米至35.5米,顶宽8米至15米,底宽约80米。2015年,因其违反防洪法,湖南省水利厅多次要求当地水利部门采取措施。2016年,沅江市出台《沅江市拆除洞庭湖矮围网围专项行动实施方案》。

但记者调查发现,整治措施没有严格落实,超级矮围的破坏性影响依然存在。

根据上述沅江市洞庭湖矮围拆除方案,闸口必须全部拆除。2017年5月7日,当地对“夏氏矮围”位于沅江市漉湖芦苇场境内一高约16米、长约70米的节制闸实施爆破拆除。但记者近日在现场看到,节制闸爆破地仅可见一条约1米宽的小水沟将堤内外的水连接。

沅江市规定,以闸口为中心拆除矮围堤坝总长度的20%,达到与大湖相通。记者在现场看到,此节制闸周围的堤坝纹丝未动。闸

口所在的沅江市漉湖芦苇场一干部说,拆除的堤坝换了个位置,不在闸口附近。而当记者跟随他到达所谓的拆除处时,发现这里原本约30米高的堤坝,仅比周围堤坝矮了2米左右。

沅江市还要求拆除矮围中的附属建筑物,但记者见到矮围内多栋三层建筑完好无损,没有一丝要被拆除的迹象。

记者问为何不按沅江市制定的拆除实施方案执行,这位干部表示,操作中确有调整,不过是“上面”同意的了。记者追问,是否有文件等资料证明,这位干部避而不答,却说“反正这是通过了验收的”。

拆除矮围为何如此之难?

近年来,湖南大力拆除洞庭湖区非法矮围,“夏氏矮围”能够不为所动,记者发现,其根本原因还是背后复杂的利益纠葛。

夏顺安告诉记者,到2014年才有政府部门表示其矮围不合法。“我长达13年违法,陆续投入了近2亿元,你们怎么才发现?”据此,他认为历史责任不应由自己背负,如果要清除矮围,政府必须进行补贴。

漉湖芦苇场相关负责人表示,芦苇场仅将芦苇地承包给夏顺安,但从未允许其在承包地建设矮围。可事已至此,光拆除费用就要几千万元,谁来出这个钱?

记者查看夏顺安与漉湖芦苇场签订的

《湖洲租赁合同承包合同书》,发现上面写着“承包费根据市场行情,价格实行一年一定”。2014年至今,夏顺安承包的下塞湖没有上交过承包费。

既然夏顺安拖欠承包费,已经违约,政府为何不终止合同?漉湖官员回复记者称“要人性化操作”,合同执行过程中有具体情况,以前状况好的时候,夏顺安帮助芦苇场做公益事业、场里资金周转困难的时候出了力。至于他违反了国家的规定,是另外一回事。

“我和当地干部交流的时候,发现他们有畏难情绪,不敢对他依法处理。”益阳市一位知情的干部告诉记者。多位受访人士表示,“夏氏矮围”的问题具有代表性,洞庭湖长期以来承担着生产和生态两大功能,由于利益驱使,在部分区域破坏了生态平衡。要使洞庭湖恢复碧水蓝天,必须破除地方上盘根错节的利益关系。

中科院洞庭湖湿地生态系统观测研究站站长谢永宏等专家分析认为,对“夏氏矮围”的处理,应着眼于水利防洪、生态环境、当地民生,尽快落实拆除费用,明确追责措施,制定了方案就必须严格执行。

据记者最新了解,督察开展后,当地政府已迅速采取措施进行整改。6月上旬,益阳市组织59台大型机械和4艘作业船只,计划20天内拆除全部剩余围堤,并严查该问题背后的“保护伞”和失职渎职行为。

(参与记者张笑宇、陈梦婕)

新华社北京6月11日电(记者高敬)第一批中央环保督察“回头看”正在10省区开展督察。督察组11日通报,江苏省泰州市泰兴滨江污水处理有限公司在长江岸边违法倾倒数万吨污泥问题,两年来不仅没有整改,污泥堆积量反而大幅增加,给周边环境和长江水质安全带来巨大威胁。

据悉,2016年7月第一轮中央环保督察期间,督察组收到多个反映泰兴滨江污水处理厂违规堆放污泥的信访举报,并将其作为重点案件转办地方整改。

2016年泰兴市环保局对滨江污水处理厂下达行政处罚决定书,当年8月16日泰州市提交的报告显示,滨江污水处理厂已停止污泥堆场的使用,11月底前启动实施污泥规范化处置,力争在两年内处置完毕,且表示在处置过程中,如有堆场土壤受到影响,将与污泥一并处置。

督察组相关负责人表示,泰州及泰兴两级政府对督察整改敷衍塞责,而且变本加厉,对于违规堆存的污泥不闻不问,至督察“回头看”时整改仍无实质性开展。

通报指出,当地政府没有将这一问题纳入中央环保督察整改方案,“反馈报告中的承诺成为一纸空文”。两年来,当地不仅没有按照承诺进行规范处置,而且放任滨江污水处理厂继续非法倾倒污泥,致使污泥堆存量从中央环境保护督察期间的2.3万吨增加到约4万吨。

根据通报,督察组6月9日对滨江污水处理厂堆放污泥的泰兴市滨江镇头圩村暗访发现,在头圩村紧靠长江堤岸,有两个巨大的污泥堆场,其中一个堆积面积接近足球场大小。南池为水泥砌成,北池为土堤堆成,堆放的污泥上面仅简单覆盖一层塑料薄膜,且多有破损。甚至督察组人员现场检查时,仍有企业在倾倒污泥。

督察人员现场简单测试显示,北池中污水pH值达到11左右。污泥渗滤液已对周边环境造成污染。几万吨本应纳入危废管理的污泥长期堆放在长江岸边。

督察组相关负责人表示,督察组将对案件进行深入调查,同时督促地方进行整改,并查清责任,形成案卷,对失职失责的,依法依规严肃处理问责。



▲泰兴市滨江镇头圩村紧靠长江岸边堆放的污泥(6月11日摄)。新华社记者季春鹏摄

环保督察“回头看”:

江苏泰兴被点名批评 长江边倾污变本加厉