版

XX

仲裁启动须以实际发生争议为前

高

法

执

行

人

读

予

仲

裁

 \overrightarrow{V}

适

用

问

的

批

创新提升教师教育质量,利用网络搞好"教育扶贫"

华南师大:"新师范"固本求新推动强师兴国

新华社广州 6 月 11 日电(记者徐金鹏、毛一竹、刘白云) 师范教育是培养教师的"摇篮"。近年来,越来越多的师范院校 向综合类大学发展,教师教育如何创新突围备受瞩目。地处改 革开放前沿地区的华南师范大学在教师教育改革创新中,力 推"新师范"提升教师教育质量,并利用网络教育搭建平台,向 经济欠发达地区提供教育培训,提升当地教师教学水平。

学术技能两手抓

学术、技能两手抓,两手都要硬。

今年2月,广东省教育厅出台"新师范"建设实施方案,提 出到 2020 年, 办好一批高水平、有特色的师范院校和师范类 专业。华南师大以"新师范"为核心,打破学科之间的壁垒,充 分利用各学科资源对师范生进行教育理想、信念、情感、知识 能力和意志的全方位培养,并把专业技能实训贯穿人才培养 全环节,培养"骨干专家型教师"

手拿两枚鸭蛋站在讲台上的林梁成,吸引了学生的目光。 大屏幕上并列放着鸭蛋的产品说明书和作家汪曾祺的散文 《端午的鸭蛋》,一边严谨刻板,一边灵动活泼,两种文风形成 鲜明对比。

2016年毕业于华南师大文学院的林梁成,是深圳市实验 中学的一名语文老师。读大三时,他曾在模拟的网络教学课堂 上讲过这篇课文,在全国师范生技能大赛中获得二等奖。林梁 成说,工作后,真正走上讲台的他更成熟而自信。

在"幼儿理论与实践"的课堂上,幽默的杨宁教授把深奥

的理论讲得深入浅出,学生们目不转睛,听得津津有味。杨宁 还特意叫来几名研究生,用幻灯片演示如何在幼儿园做测评, 增强课程的互动性、实用性。

据统计,华南师大的师范生比例达 43%,师范专业毕业 生从教率 90% 以上。

"在科技迅猛发展的时代,科研学术过硬的高校教师才能 培养出适应时代发展的师范生,深厚的学术积淀让他们成为 教师后走得更远。"华南师大人事处处长蒋达勇说。

"教育扶贫"缩小地域差

华南师大校长王恩科认为,师范院校转型顺应了时代发 展,但若因此放弃师范教育的特色,是本末倒置,势必影响教 师队伍的整体水平。加强和改革教师教育,要放在教育现代化 发展大局中统筹考虑。

华南师大利用信息化技术为教师搭建网络职后培训平 台,发挥师范大学服务基础教育的作用。平台上,大学教授、教 研人员和一线名师组成工作坊,每个工作坊有300名教师接 受培训。受训教师学习课程、观摩案例,也可以录制、上传自己 的微课视频,接受学员之间的互评和专家点评。据华南师大网 络教育学院统计,已有来自天津、浙江、广西、青海、新疆等地 的 4800 名中小学骨干教师参加了网络职后培训。

新疆克拉玛依市的小学数学老师冯文平, 2014 年参加网 络职后培训。"第一次用微课软件给学生们上课,大家都很兴 奋。"冯老师在学校上了几堂示范课之后,大受学生欢迎,微课 软件很快就在学校里推广应用了。

平台上设立的乡村教师课堂远程诊断中心,对解决义务 教育发展不平衡也大有裨益。"乡村教师可以利用手机直播课 堂备课,也可用手机录制自己的课堂接受专家、名师会诊',这 种培训促进了对当地教育的输血'与造血'。"华南师大网络教 育学院院长许晓艺说。

固本求新推动强师兴国

教育界人士认为,充分发挥师范院校强师兴国的主体作 用,才能提升教育质量,加快教师教育振兴的步伐。

围绕师范生"教什么"和"怎么教",华南师大将加强与中 小学师资互聘,吸收优秀中小学教师到大学任教;加强实习、 实践环节,让师范生更加扎实有效地提高专业素养

广东的职业教育非常发达,尤其是粤东西北欠发达地区。 但一般的职业教育止步于高职高专,上升通道狭窄。王恩科 说,该校计划与高职高专合作,就读3年大专后进行2年的本 科培养,并选拔优秀学生就读教育硕士,对紧缺的职业教育师 资进行补充。此外,华南师大将加强粤东粤西粤北地区学前教 育、特殊教育及音体美等紧缺薄弱学科教师的培养,让本土乡 村教师留得住、教得好。

如今,人工智能、虚拟现实等新技术也打开了教育的新大 门。业内人士认为,探索学生认知新模式,开展学习方式的变 革,将推动师范生培养和教师培训的信息化,进一步解决教育 不均衡问题。

新华社北京6月11日电(记者 罗沙)针对社会各界关注的"先予仲 裁"相关问题,最高人民法院近日作 出《关于仲裁机构"先予仲裁"裁决 或者调解书立案、执行等法律适用 问题的批复》,将于6月12日施行。 批复公布后,最高人民法院执行局 负责人就相关问题进行了解读。

"随着互联网金融的快速发展, 由于金融监管政策原因, P2P 网贷 平台自身被禁止提供增信措施,有 些网贷平台就通过引入仲裁,为借 贷交易的信用背书。"该负责人介 绍,部分仲裁机构为拓展仲裁业务 而创新出"先予仲裁"。概括其模式 为,当事人在签订、履行网络借贷合 同且未发生纠纷时,即请求仲裁机 构依其现有协议先行作出具有约束 力和执行力的法律文书,包括仲裁 调解书和根据调解协议制作的仲裁 裁决。部分仲裁机构近年受理此类 案件数量达到百万件。

该负责人说,最高法此次作出 的批复明确,仲裁机构在当事人未 发生网络借贷纠纷时, 先予作出的 仲裁裁决或者调解书,不应作为执 行案件立案受理。

"根据仲裁法第二条,仲裁机构 可以仲裁的是平等主体之间发生的 合同纠纷、其他财产权益纠纷。而纠 纷的特点就在于当事各方对民事权 利义务存在争议。"该负责人说,仲 裁的本质在于有争议或者纠纷实际 发生,无争议即无仲裁,仲裁的启动 必须以实际发生争议为前提。

该负责人表示,从"先予仲裁" 案件特点看,当事人间只是存在发 生纠纷的可能性或者风险,仲裁机 构在纠纷未实际发生时,事先直接 径行作出给付裁决或者调解书,脱 离了仲裁的基本原理和制度目的。

最高法的批复,还明确了认定 网络借贷合同纠纷中,仲裁违反法 定程序的两种具体情形。

一类是当事人签订网络借贷合 同且尚未发生纠纷时即签订调解、和 解协议并申请仲裁,后发生一方不 履行或者不完全履行合同的情形, 仲裁机构仍不经审理或者调解程 序,就根据事先达成的调解、和解协 议作出仲裁裁决或者仲裁调解书。

"调解、和解协议,是当事人为 解决纠纷而达成的一致意思表示。"该负责人说,"仲裁庭没有 审理合同履行的事实,没有听取当事人在纠纷发生后的意思 表示,而是按纠纷发生前预设的调解、和解协议内容,径行作 出仲裁裁决或者调解书,不仅剥夺了当事人的基本程序权利,

程序的情形,裁定不予执行。" 最高法明确的另一类仲裁违反法定程序的情形,是部分 网贷平台,采用格式条款约定借款人放弃申请仲裁员回避、提 供证据、答辩等基本程序权利,甚至约定借款人放弃对仲裁裁

而且影响正确、公正裁决。所作裁决或者调解书也不是当事人

关于和解内容的真实合意,应当认定为仲裁的程序违反法定

决申请不予执行的权利。 "我们认为,格式条款是当事人为重复使用而预先拟定, 并在订立时未与对方协商的条款,因此,合同法规定格式条款 不得加重对方责任、排除对方主要权利。"该负责人说,"同理, 仲裁协议中通过格式条款排除当事人申请回避、举证质证权 利乃至仲裁裁决不予执行抗辩权利等法律赋予的基本程序权

利,该格式条款无效。' 该负责人表示,考虑到上述两种情形比较复杂,人民法院 在立案时很难判断,一般应在立案后按照民事诉讼法、仲裁法 及有关司法解释规定的程序讲行司法审查 作出裁定

该负责人还表示,无论是网络借贷合同纠纷,还是其他合 同纠纷、财产权益纠纷,在人民法院对其仲裁裁决进行司法审 查时,适用法律的尺度应是一致的,故批复规定,其他合同纠 纷、财产权益纠纷仲裁裁决或者调解书执行案件,适用本批复。

"最高人民法院高度重视包括仲裁制度在内的多元化纠 纷解决机制的建设,注意充分发挥仲裁在解决纠纷、化解矛 盾方面的重要作用。"该负责人说,"我们也特别期望进一步 规范仲裁工作,提高仲裁质量,增强仲裁的公正性和公信力, 使仲裁与人民法院审判工作共同发挥好化解矛盾纠纷的重 要作用。"

最高法:

网贷合同"先予仲裁" 法院一律不予受理

记者 11 日从最高人民法院获悉,最高人民法院近日就广 东省高级人民法院关于"先予仲裁"裁决应否立案执行的请示 作出批复指出,网络借贷合同当事人申请执行仲裁机构在纠 纷发生前作出的仲裁裁决或者调解书的,人民法院应当裁定

不予受理;已经受理的,裁定驳回执行申请。 据介绍,2018年4月,广东省高级人民法院反映,2018 年以来,大量当事人持"先予仲裁"申请人民法院执行,大多是 网络借贷合同纠纷。对"先予仲裁"裁决的性质、应否执行、如 何执行等法律问题,各地法院存在较大分歧,法律适用标准及

处理情况不统一,亟待释明。 最高法对此批复指出,当事人申请人民法院执行仲裁机 构根据仲裁法作出的仲裁裁决或者调解书,人民法院经审查, 符合民事诉讼法、仲裁法相关规定的,应当依法及时受理,立 案执行。但是,根据仲裁法第二条的规定,仲裁机构可以仲裁

的是当事人间已经发生的合同纠纷和其他财产权益纠纷。 批复还规定,下列情形应当认定为民事诉讼法第二百三 十七条第二款第三项规定的"仲裁庭的组成或者仲裁的程序 违反法定程序"的情形:

一是仲裁机构未依照仲裁法规定的程序审理纠纷或者主 持调解,径行根据网络借贷合同当事人在纠纷发生前签订的 和解或者调解协议作出仲裁裁决、仲裁调解书的;二是仲裁机 构在仲裁过程中未保障当事人申请仲裁员回避、提供证据、答 辩等仲裁法规定的基本程序权利的。

批复明确,前款规定情形中,网络借贷合同当事人以约定 弃权条款为由,主张仲裁程序未违反法定程序的,人民法院不

该批复自2018年6月12日起施行。最高法同时明确, 人民法院办理其他合同纠纷、财产权益纠纷仲裁裁决或者

调解书执行案件,适用本批复。

每天直播3小时,1个月到手过万元

部分音频直播平台涉黄,"交友"背后暗藏"特殊服务"

新华社上海6月11日电(记者兰天鸣)监管之下,视频 直播平台涉黄现象得到了有效遏制。但记者调查发现,直播 平台涉黄近期又有新变种,开始向音频直播平台蔓延。

音频直播平台暗藏"特殊服务"

"哪位小哥哥帮我把礼物刷到3万点就开车'。"记者在 一个名为陪我的音频直播平台里发现,有主播通过电台功 能公开进行有挑逗性内容的音频直播。过程中,主播不断怂 恿收听者"刷礼物"。短短几分钟,主播就进账超过1000元 的"打赏"。在线收听人数有3400多人。

在一些音频直播平台,"磕炮""开车""磕泡泡"等是提 供涉黄语音服务的代名词。

-名提供此类音频直播服务的主播告诉记者,电台里 公开"磕炮"是为了聚人气,收入主要来源还是一对一"私 聊",一般 20 分钟要价 50 元,用户也可"订制服务",但价格 更高。"平台抽成超过一半,每天直播3小时左右,1个月到 手过万元问题不大。"该主播说。

除此之外,记者在多个音频直播平台发现,涉黄音频直 播常常打着"交友""脱单"的幌子。

在 Hello 音频直播平台的某个交友直播房间内,房主 告诉记者,只要支付一定的房费后,房内在线的8名女性主 播可以"任意带走一个",私下进行有偿音视频服务。

此前,有媒体报道荔枝电台等音频平台出现教授如何 "磕炮"的语音片段、"打色情擦边球"的广播剧等低俗内容。 对此,荔枝音频平台表示,将"严厉打击涉及未成年人的低 俗节目内容",并对 ASMR(注:"自发性知觉经络反应",通 过各类模拟音效缓解人的精神压力)类节目进行全面整改。

腾讯 QQ 安全团队也发布公告称,近期接到举报,有部 分未成年人通过网络平台,以文字、语音等方式进行带有 "性挑逗"的不良行为。排查出涉及相关不良行为 QQ 群 280 多个,涉及群主及管理员账号合计600多个,已全部进 行封停处理。

谨防涉黄网络音频向未成年人伸出"黑手"

"每天演戏就行,比视频(直播)轻松,不用化妆、挑衣 服、选背景。"一个19岁的女主播告诉记者,自己利用闲散 的时间提供此类服务,1个月就能赚数千元"零花钱",收听 者主要以年轻人为主。

Hello 音频直播平台相关负责人在给记者的回复中表 示,其用户来源90%是大学生和刚进入社会工作的年轻人。

记者在手机市场中搜索"语音聊天",下载了18款语音 交友 APP,发现没有一款需要实名认证,大部分 APP 甚至 无须手机注册,直接绑定 QQ 或微信即可登录。

中山大学社会与人类学院副教授裴谕新认为,涉黄音 频直播影响和危害最大的还是未成年人。

"相关音频提供方因为利益的诱惑,容易把目标群体扩 大到未成年人身上。再加上处在青春发育期,未成年人更容 易被诱惑,也更容易成为被牟取暴利的弱势群体。"裴谕新 表达了自己的担忧。

上海汉盛律师事务所律师李旻表示,有的音频直播 APP



中出现传播疑似淫 秽等情况,违反了 《全国人民代表大 会常务委员会关于 维护互联网安全的



■新华时评

打击涉黄音频要多建几道"安全筛"

近日,全国"扫黄打非"办公室约谈多家网站,要求各平台大 力清理涉色情低俗问题的 ASMR(中文译称"自发性知觉经络 反应",主要产品为声音内容,用于放松、助眠)内容,加强对相关

随着互联网技术的突飞猛进,创新产品不断涌现。涉黄音 频也借机披上网络的"伪装衣",相当数量的具有强烈性暗示 的音视频、图片打着 ASMR 幌子,借助网络平台传播低俗甚 至淫秽色情内容。调查发现,音频直播平台涉黄并非个案,"主 播"和购买者以年轻人居多。当海量的音频通过网络凶猛"漫 灌"进未成年人的世界,如何为他们单纯美好的心灵设置安全 屏障?这就需要政府、企业、平台联手多建几道"安全筛"。

网络"新领域"绝非"法外之地"。网络音频不能逾越道德

决定》和《互联网信息服务管理办法》里的相关规定,情节严重 的还有可能涉嫌传播淫秽物品罪或传播淫秽物品牟利罪。

长期从事网络音频研究的中国传媒大学艺术研究院教师 魏晓凡认为,不论是 ASMR 还是有声读物等本身并不带有猥 亵性质。它们契合了当下一些人利用碎片化时间学习和娱乐 的习惯,使用得当可以带来很多益处。"应该权衡如何在不误 伤合法内容的情况下进行监管。"魏晓凡说。

平台监管应创新手段形成合力

面对五花八门的音频直播,平台如何监管?记者采访了数 家音频直播平台,一些平台表示,已经建立了一套识别违规文 字、图片信息的系统,如果用户上传内容中含有违规信息,系统

的边界和法律的红线。第一道"筛子"就是网络音频平台拥 有者和内容生产者对道德法纪的敬畏。如此,"筛"出的内容 才不会"变质"。

其次,面对网络涉黄音频,平台、研发企业、监管部门需 通力合作,在落实网络实名制、加强网络巡查等的同时,探 索建立可复制推广的成本更低、效率更高的智能监管系统 等手段。

在未成年人的身心健康面前,任何披着"伪装"的涉黄 内容都要严厉打击,严肃追究违法违规者责任。

只有把"筛子眼"织得越细密,"摇筛子"的手法越"稳" "狠""准",监管的"筛子"才能"用得好",才能更精准地去除 (记者兰天鸣)新华社北京6月11日电

会加以屏蔽。此外,平台还采取了鼓励用户时时举报、监测大 量发布相同内容的主播和用户大量涌入的直播房间等手段。

但也有平台表示,尽管已经建立起一支超过300人的 监控团队,但语音违规现在算是个盲区,监控难度比较大, 对人工监控依赖度比较高。

"从技术角度上来讲,对音频直播平台的监管可以通过 人工智能实现。"科大讯飞研究院院长胡国平说。

但胡国平认为,这需要两个前提,一是人工智能在"遇 见"涉黄音频的时候能够自动识别。目前,相关技术已经成 熟。其次,平台能否合作,愿不愿意接入数据流。如果数据流 加密或经过处理,监管就无法实现。"当前,大平台违规现象 较少,但大量小平台合作动力又不足。除了单独开发监管系 统费用高昂的原因外,这也涉及平台的营利。"胡国平说。

棚改项目回迁难,香坊区委区政府被问责

新华社哈尔滨 6月11日电(记者梁书斌)由于开发建设 单位资金链断裂、无法竣工验收,拟建安置房不符合规划条件 等原因,哈尔滨市香坊区安埠商圈棚改项目居民面临回迁安 置难题。近日,中共哈尔滨市委对香坊区委、区政府党组进行 问责,予以通报,并责令整改。据悉,这是11日哈尔滨市纪委 监委通报的6起民生工程中形式主义和官僚主义典型案例中

2011年12月,香坊区安埠商圈核心区棚户区改造项目 启动征收。由于开发建设单位资金链断裂、无法竣工验收,拟 建安置房不符合规划条件等原因,截至2018年4月,1703户 动迁居民中仅有351户得到易地安置,仍有1352户未回迁安

通报称,香坊区政府对开发企业资金监管不力,规划决策 失误,回迁安置无法落实,损害了群众利益;香坊区委、区政府 落实市信访工作联席会议整改建议不力,未能采取有效措施 解决群众长期反映的回迁安置问题;香坊区委、区政府党组对 民生工程重视不够,领导不力,未把棚改项目回迁安置居民放 在第一位组织实施,引发群众上访。市委对香坊区委、区政府 党组进行问责,予以通报,并责令整改。 此外,道里区民生尚都社区一期工程质量不达标,阿城区

料甸镇北红村高质量蔬菜大棚和温室闲置,道外区巨源镇城 子村综合治理等项目串通投标,磨盘山水库维修加固尾水渠 项目施工迟缓,依兰县建设乡镇客运分站工作落实不力等案 例,同时被通报。

据介绍,哈尔滨市各级纪检监察机关坚持对民生领域不正 之风和腐败问题"零容忍",坚持"一案双查",点名道姓通报曝 光,确保民生工程项目落到实处、见到实效。

(记者罗沙)新华社北京6月11日电