

四部门发布《关于推进高铁站周边区域合理开发建设的指导意见》

# “高铁新城热”预警：别盲目造城

近日，国家发展改革委、自然资源部、住房城乡建设部、中国铁路总公司联合发布《关于推进高铁站周边区域合理开发建设的指导意见》，提出要坚决防控单纯房地产化倾向，严禁借高铁车站周边开发建设名义盲目搞城市扩张。

高铁新城成为继特色小镇和主题公园后第三个需防范房地产化倾向的领域。

## 为三四线城市“高铁新城热”预警

据了解，截至去年底，全国高铁通车里程2.5万公里，有700多座高铁站。伴随高铁建设，一些地方掀起“高铁新城热”。国家发展改革委新闻发言人孟玮表示，意见的出台，正是为了指导地方因地制宜、规范有序推进高铁车站周边区域开发建设。

指导意见专门在“促进站城一体化融合发展”和“合理把握开发建设时序”两处，对大城市、中小城市做出分类指导。业内人士分析，随着高铁铁路网由“四纵四横”向“八纵八横”扩展，新建高

铁站将主要集中于中西部地区和东部省际、城际连接线，众多三四线城市或将成为调控重点。

首先，三四线城市正在成为规划开发高铁新城的主力。早在2015年，就有媒体不完全统计，全国将要及已经开始规划、建设的高铁新城超过70座。记者调查发现，近两年又有20多个城市正在规划建设高铁新城，这些城市多半是城区常住人口少于100万的中小城市，三四线及以下城市占比超过七成。

其次，不少中小城市与高铁站“距离感”明显。通过对41座高铁站的抽样统计，字恒可持续交通研究中心交通规划总监王昊发现，直辖市、省会及副省级城市、地级市、县级市高铁站与城市中心的平均距离分别为9.08公里、11.26公里、9.51公里、8.27公里。

此外，一些中小城市的高铁新城规划面积较大。意见提出，在大城市高铁车站周边，初期开发的重点是新建车站周边2公里以内的区域。中小城市要避免照搬照抄大城市开发经验，硬造特色、盲目造城。

然而，不少正在规划建设的高铁新城往往面积较大。聊城高铁新城空间发展概念规划面积186平方公里，其中，核心区城市设计范围约21平方公里，控制性详细规划范围约30平方公里。依托在建的惠州北站、惠城南站、罗浮山站，惠州3座高铁新城总规划面积超过200平方公里。

## 高铁启动黄金万两？

“火车一响，黄金万两”曾造就一批“火车拉来的城市”。如今，高铁启动，是否会带来相同的效应？云房数据研究中心研究发现，高铁站通达车次越多，辐射能力就越大。对于一些自身发展势头较好的城市，容易因高铁红利刺激房价上涨。

然而，与此同时，也有一些城市因高铁站周边区域开发规模过大、发展模式单一、综合配套不完善等问题，导致出现大量房屋空置现象。记者在阳泉北站周边采访发现，2009年石太客专开通运营后，当地一家房地产企业就拿到了车站周边第一块地。然而，2014年房子建成后，由于当地经济下行，相关配套设施建设放缓，前三年房子只卖出三分之一。直到去年，当地经济回暖，加之棚改货币化安置，才刺激了购房需求。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉表示，一些地方认为有了高铁站就会集聚人口，其实高铁车站只是一个交通节点，新城离不开产业和市场的支撑，发展也需要时间。

值得注意的是，交通优势其实也是一把“双刃剑”。克而瑞研究中心分析师马千里表示，拥有贵广、沪昆两条高铁线路的黔东南交

通优势明显，但周边流动人口超过半数流向长三角、广东等地，黔东南汇聚比例不足2%。

## 合理控制建设规模和节奏

记者检索全国PPP项目库发现，目前各地与高铁站周边建设相关的项目共106个，其中，进入管理库的58个，纳入储备清单的48个，多数项目集中在市政工程、城镇综合开发和交通运输等行业。

财政部PPP中心发布的数据显示，自去年12月到今年3月底，全国清退管理库项目1160个，累计清退投资额1.2万亿元，退库项目数前三位是市政工程、交通运输、城镇综合开发，三者合计占退库项目总数和投资额总数的比例分别为51.9%、67.6%。

孟玮表示，在高铁站周边开发建设过程中，要注重防范地方债务风险。一方面，有关地方要进一步完善项目和资金管理，加强成本收益分析评估，合理控制建设规模和节奏，防止脱离地方财力实际搞开发；另一方面，落实地方政府债务限额管理和预算管理制度，严禁以PPP等形式违规变相举债，对于列入地方政府债务风险预警范围的高风险地区，原则上不得举债搞建设。（记者梁晓飞、王玲珍、樊曦、安苒、魏巍）据新华社太原5月30日电

全国「扫黄打非」办公布「护苗二〇一八」行动第二批九起案件

# 孩子身边的「黄」「非」，须早发现早处置

新华社北京5月30日电（记者史克勇）“六一”前夕，全国“扫黄打非”办公室公布“护苗2018”行动第二批9起典型案件，曝光违法犯罪行为。全国“扫黄打非”办公室负责人强调，孩子身边的“黄”“非”问题，必须早发现、早处置。“扫黄打非”部门将坚决做好打击、查处和监管工作。

9起案件案情如下：安徽宿州王某某等人传播淫秽物品案。近期，灵璧县公安机关根据交办线索，对某QQ群传播淫秽视频案立案侦查。经查，去年2月以来，群主王某某与数名成员，在多个QQ群内传播淫秽视频、图片，并通过QQ向多人销售儿童淫秽色情音视频。公安机关对淫秽视频制作者、销售者、传播者一一查证，先后刑拘王某某、刘某某、陈某某、王某、滕某等8人。今年4月，刘某某被灵璧县人民法院判处有期徒刑10个月，王某某、滕某等6人被移送检察机关审查起诉。目前，案件在进一步查办中。

上海戴某传播儿童淫秽色情视频案。今年3月，上海市普陀区人民法院对该案进行审判，戴某犯传播淫秽物品牟利罪判处有期徒刑三年三个月，并处罚金三万元。经查，自去年8月起，戴某开设QQ群，期间通过收费QQ群获得淫秽视频，再上传至该网站供人观看，通过出售不同价值的虚拟卡号密码522件，非法获利2.6万余元。

山东济南郭某某等人传播淫秽物品牟利案。近期，济南市公安局网安部门破获一起架设儿童色情网站传播淫秽物品牟利案。去年5月以来，郭某某、徐某某、宋某某等3人使用境外域名，先后架设8个淫秽色情网站，截至去年9月，已发展收费会员账号1000余个、普通会员账号5000余个，通过收取会员费牟利近5万元。目前郭某某等3人已被抓获，案件在进一步侦办中。

福建福州吴某某传播淫秽物品牟利案。今年1月25日，根据省厅交办线索，福州市公安局侦办此案，将吴某某抓获。经查，自去年1月开始，吴某某使用境外域名架设网站，上传淫秽色情视频、图片（部分涉及儿童色情内容）供用户免费浏览，进一步吸收会员并收费。为躲避监管，该网站曾自行关闭一个多月。至案发，吴某某非法牟利5000余元。目前，案件在进一步侦办中。

四川南充“1·6”利用淫秽视频、低俗淫秽语言猥亵女童案。今年1月，蓬安县公安局接群众报案，称其11岁的女儿在QQ上与一中年男子裸聊。警方在广东佛山将犯罪嫌疑人樊某某抓获，查获其手机、电脑和QQ空间中存有8名女童裸露照片和视频。经查，樊某某（53岁，离异）在QQ上结交多名未成年女性，引诱裸聊或拍摄裸照。去年7月至12月间，樊某某以赠送手表、充值QQ会员和发红包等方式引诱女童，有时以曝光照片进行威胁，多次与其裸聊，用淫秽视频和低俗淫秽语言进行猥亵。目前，樊某某已被逮捕，并移送检察机关审查起诉。

上海查处哔哩哔哩网刊载危害社会公德内容案。今年4月，根据举报线索，上海市文化市场行政执法总队查处上海某公司从事互联网视听节目服务涉嫌含有危害社会公德内容案。经查，该公司经营“哔哩哔哩弹幕网”，自去年5月12日起登载《安娜学姐ed正确打开方式》《模拟外科医生》《小猪佩奇鬼畜》等11部互联网视听节目供观众浏览、使用，节目中含有低俗、性暗示或血腥暴力等危害社会公德内容，总点击播放量五千余次。案发后，该公司立即删除所涉节目并开展自查。上海市文化市场行政执法总队对其作出罚款2万元的行政处罚。

北京查处“有妖气”动漫网站刊载禁止内容案。今年4月，北京市文化执法总队对北京某公司经营的“有妖气”网站，涉嫌登载含有暴力、迷信内容网络动漫产品进行查处。经查，该网站从事经营性互联网文化活动，在线传播《无限恐怖》《上官若玲的焦虑》《黑瞳》等3部网络动漫产品供用户浏览、使用，付费阅读总收入折合61万余元，其中违法所得共计16万元。上述3部网络动漫产品，经鉴定含有宣扬暴力、危害社会公德的禁止内容。北京市文化执法总队依据相关规定，对该单位作出没收违法所得并罚款3万元的行政处罚。

北京查处一起擅自从事少儿类出版业务案。今年3月，北京市文化执法总队对“护苗2018”行动专项检查中发现，朝阳区某商务楼宇内北京蒲蒲兰文化发展有限公司展示在订的《孩子》月刊中随刊附赠《小猫迪迪》等少儿图书，未标明出版单位和书号等出版信息。经查，该公司为中外合资的图书发行企业，去年1月至今年3月期间，将日本出版的《小猫迪迪》在境内擅自翻译、出版并发行，共涉及26种少儿类图书绘本，计1.1万余册，违法经营额2万余元。北京市文化执法总队依法对该公司作出没收存《小猫迪迪》图书并处罚款5倍罚款的行政处罚。

天津宝坻某印刷公司侵犯著作权案。今年2月，天津市文化执法、公安等部门对晨德（天津）印刷有限公司涉嫌侵犯著作权案进行调查。经查，去年12月，巩某某欲经营网店销售图书获利，在未经著作权人许可及无图书、期刊印刷委托书的情况下，在其入股经营的印刷公司擅自印刷少儿图书《幻想数学大战》1至5册960余套，计4903本。印刷公司法人郭某某发现无印刷委托书后虽叫停印刷，但允许该批图书装订完毕并发货。目前，涉案少儿图书被全部查扣，巩某某被刑拘，案件在进一步查办中。

# 国家速滑馆“破土而出”，9月将“拔地而起”

揭秘北京冬奥会标志性建筑“冰丝带”

据新华社北京5月30日电（记者孔祥鑫）截至5月30日，北京冬奥会标志性建筑国家速滑馆部分区域实现正负零施工，国家速滑馆已“破土而出”。记者从北京市重大项目办了解到，按照计划，今年6月底国家速滑馆将完成全部地下结构施工，开始进入地上主体结构施工阶段。今年9月完成主体结构，国家速滑馆将“拔地而起”。

据介绍，按照申办承诺，北京2022年冬奥会竞赛场馆要在2020年达到举办国际奥委会各项测试赛的要求。国家速滑馆将于2019年年底实现基本完工，今年将完成主体工程建设。被誉为“冰丝带”的国家速滑馆采用全冰面设计，面积约1.2万平方米，近似一个田径场大小，是亚洲冰面最大的速滑馆。

据介绍，国家速滑馆设计高度33米，主场馆建筑面积约8万平方米，能容纳约12000名观众。北京国资公司副总裁、国家速滑馆公司董事长武晓南说，当2019年6月完成幕墙建设后，国家速滑馆的22条“冰丝带”将在奥林匹克公园“飞舞”起来。建成后，国家速滑馆将与“鸟巢”和“水立方”共同组成北京这座“双奥之城”的标志性建筑群。

北京市建筑设计研究院有限公司建筑师郑方介绍，主场馆的设计理念来自一个冰和速度结合的创意。沿着外墙曲面由低到高盘旋而成的“冰丝带”，就像速度滑冰运动员高速滑动时留下的风驰电掣的轨迹。22条“冰丝带”又象征着北京2022年冬奥会。“冰丝带”由晶莹剔透的超白玻璃彩釉印刷，营造出轻盈飘逸的丝带效果。

为了在赛后实现速度滑冰、短道速滑、花样滑冰、冰球等冰上运动的全覆盖，为民众提供更大的冰上活动空间，国家速滑馆要求了全冰面设计。据介绍，由于不同冰上运动要求的冰面温度不同，全冰面设计意味着要对每一块冰面实现单独控温，使整个场馆实现“同时运行、不同使用”。

为了减少观众散热对冰面的影响，国家速滑馆的设计对气流组织进行了精心排布。观众在舒适温度中享受比赛的同时，场地的冰面温



大图：5月9日拍摄的国家速滑馆施工现场。新华社记者罗晓光摄

小图：“冰丝带”效果图。来源：北京冬奥组委官网

度能根据比赛要求进行精确控制。

国家速滑馆将成为一座绿色环保的智慧场馆。在物联网和大数据的技术支持下，场馆中引入了全新的“BIM运维系统”和“定位导航系统”，就像是给场馆配备了精于计算的“大脑”。

国家速滑馆在设计上融入了绿色环保理

念，将场馆制冷产生的余热充分用于运动员生活热水、融冰池融冰、冰面维护浇冰，可实现年节省180万度电。同时，利用无处不在的空气为3000平方米场馆管理用房供暖，每年可实现160吨二氧化碳的减排。

未来，无论是运动员还是观众，进入场馆

后，可以通过手机提供的定位导航服务，匹配出到达目的地的最佳路径。

北京市重大办相关负责人介绍，有了三维化的可视地图后，第一次进入国家速滑馆的观众不仅能迅速熟悉场馆内的结构布局，还能少走冤枉路，快速到达自己的席位。

# 500亿税案揭开“海关票”虚开利益链

据新华社广州5月30日电（“中国网事”记者刘宏宇）经过数月努力，在税务、公安、海关及中国人民银行通力合作下，税务部门与公安部门组成的专案组成功侦破一起虚开增值税专用发票的重大案件。

2017年7月，深圳国税局与公安局在深圳地区联合收网，抓获犯罪嫌疑人64名，摧毁团伙10个，摧毁犯罪窝点27个。共查处企业658户，涉案虚开金额超过500亿元人民币，是深圳近年来破获虚开案件规模最大、抓获犯罪嫌疑人最多的案件。

## 涉及全国20多个关区

海关进口缴款书全称为“进口货物增值税专用缴款书”，是企业进口货物缴纳增值税后，海关开具给企业的缴款凭证，可以由进口货物的企业用来抵扣进项税款，俗称“海关票”。

2016年，某企业办税员小刘发现本公司提交的海关进口缴款书抵扣申请被税务局审核为重号。这说明，有另外一家企业先行申请抵扣了这两份海关进口缴款书。小刘立即向深圳国税局提出“异常”海关进口缴款书数据核对申请。

税务部门工作人员立即对这两份海关进口缴款书信息进行了查询。稽核系统显示，这两份海关进口缴款书已经被深圳的另一家企业先行抵扣税款。深圳市国税局马上调查类似案件，发现不少企业的海关进口缴款书被其他企业冒用

抵扣，其中不乏大型国有企业。

深圳的情况迅速反馈到总局，总局分析发现，这样的情况在多地、短时间内集中爆发，十分异常。税务总局、公安部、海关总署案中研判后，初步确定这些企业的“海关票”涉及全国20多个关区，信息被全国1022户企业冒用抵扣，其中515户在深圳，是作案重灾区。而通过对这515户企业的调查发现，它们都是“非正常户”企业，实际经营地点和注册地点不符，是名副其实的“空壳企业”。

为什么海关进口缴款书会被冒用抵扣呢？税务部门分析，不法分子发现，经营企业在进口缴款书之后到申报抵扣之前，一般有1到2个月的时间差，他们就利用这个时间差，从非法渠道获取企业海关进口缴款书上的信息，然后提前冒用抵扣，再虚开增值税发票，牟取非法利益。而由于一份海关进口缴款书只能被抵扣一次，这意味着，真正从事进口货物的企业将面临巨大损失。

## 虚开违法犯罪手段呈现新特点

在由税务总局稽查局与公安部经侦局直接指挥的“海啸1号”专案中，虚开违法犯罪手段呈现出新的特点，包括盗用“海关票”信息抵扣税款、大量成立空壳企业虚开等行为，严重破坏正常的经济税收秩序。

——海关进口缴款书信息被大肆贩卖。数据显示，这515户企业使用的海关进口缴款书

遍布全国的海关，看起来毫无规律，但是检查人员还是发现广西凭祥海关高频率地出现在数据分析的名单中。

深圳国税稽查局暗访调查发现，广西凭祥海关是广西和越南的最主要货品进出口，边贸交易繁荣。进口货物一般为水果、木材、海鲜、冻肉等，都是按13%的税率收取增值税的货物。因这些产品都是直接面对消费者，不需要进行抵扣，因此成为犯罪分子眼中的“富余票”。一些报关行于是利用代理进出口业务及报关便利的条件，大肆收集、非法盗取海关信息，贩卖给深圳的一些不法中介以获取利益。深圳的不法中介再将这些信息卖给当地的虚开团伙。

——成立空壳企业疯狂虚开。广西凭祥地区的一些报关行及许某控制的外贸公司，负责收集商家进口货物不需要抵扣的“海关票”信息，并以票面金额的1.5%至2.3%卖给深圳的不法中介。随后，深圳的不法中介再按票面金额的2.35%至2.8%，卖给深圳地区虚开团伙。

虚开团伙成立了大量“空壳企业”，以这些“海关票”抵扣进项税款，在没有实际经营业务的情况下根据深圳、重庆、成都等多个下家的需要，开出虚假增值税发票，并以票面金额的5%至5.5%收取手续费。下家们将这些虚开的增值税发票用于抵扣，达到少缴税款的目的。

这样一整套环节下来，如果最初的“海关

票”是100万元，在未扣除前一个环节支出的条件下，报关行赚2.3万，不法中介赚2.8万，虚开团伙则能赚更多。暴利的存在，让虚开团伙不择手段地虚构购销合同、收款收据、业务流程；开设银行账户，虚构支付货款，通过多个公司账户层层虚转资金，最终实现非法获利。

## 上下游涉案企业将被一并严查

针对近年来虚开违法犯罪手段的新特征，税务部门表示，将对虚开行为实施严厉打击。目前，深圳国税对案件涉及的515户空壳虚开嫌疑企业先行做出行政性处理，认定对外虚开发票47万份，虚开金额428.58亿元，税额68.28亿元。

深圳市国税局稽查局副局长黄凯明说，2017年，国家税务总局不断加强海关进口缴款书上的信息比对，实现了海关缴款书上的各个信息字段全比对，从一定程度上遏制了盗用海关缴款书信息虚假抵扣的行为。“要追回流失的税款，对下游涉案企业进行立案检查和风险核查，目前已追回和挽回税款损失12.4亿元，下一步将对下游拒不配合企业加重查处力度。”

国家税务总局稽查局副局长于海春说，2018年，税务总局还要会同公安部、海关总署和中国人民银行，在全国范围内深入开展跨部门、跨区域打击虚开骗税专项行动。