

20 余年,以每年植树超 100 万亩的规模,全力筑牢国家生态安全屏障

“种树,种更多树”,青海植绿三江源

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

新华社西宁 5 月 29 日电(记者李亚光)5 月底的西宁北山,树木茂盛、满目苍翠。正值海棠花开时节,微风一来,阵阵馨香,在林间树下铺开毯子,李双奎哼着青海花儿,不时喝几口伏茶,美在心里,笑在脸上。

“这样的光景终于盼来了。”今年 73 岁的李双奎告诉记者,昔日的青海省西宁市“山上不长草,风吹石头跑,下雨泥水淌”,在秃山上种树,是不少“老西宁”一辈子的愿望。

然而,在气候多变、干旱寒冷的青藏高原,种活树谈何容易。1951 年起,青海一度尝试在西宁南北两山造林,但因技术资金缺乏,树木成活率很低。1978 年,青海部分地区被纳入国家三北防护林建设,不少专家曾赴当地开展技术攻关,但迟迟无法实现科学造林。

树一直难以成活,可老百姓对绿色的呼

唤实实在在。当时,当地政府收到大量群众来信,“绿化”“种树”“造林”等词语被反复提及。

转变发生在 1989 年。当年 3 月,青海省决定成立南北山绿化指挥部,100 多家单位开始包点包片植树,大量技术人员在苗圃旁常住,誓教两山换新颜。

20 多年来,数十万人“一茬接着一茬干”,终于让西宁南北两山近 20 万亩荒山披上绿衣,风沙小了、山洪少了,湿度高了、气候好了。高原人明白,树最知恩图报,人对它的每一点付出都不是徒劳。

高原人还明白,除改善人居环境外,这 20 万亩造林的意义非同寻常。青海省是长江、黄河、澜沧江的发源地,被公认为亚洲重要的水源涵养地及生态安全屏障,最大的价值和潜力都在生态。“种树,种更多树”,这是当地践行江源责任的最好方式之一。

2010 年,在总结昔日经验、选育优良树种的基础上,青海将目光投向海拔超过 3500 米、被誉为“树种分布高度极点”的三江源核心地区。在玉树藏族自治州玉树市,不少牧民自发来到植树现场学习观摩,用随身携带的藏式腰刀刨出树坑,小心地栽下树苗;在果洛藏族自治州玛沁县,群众挖开路边绿化带中被填埋已久的弃置树坑,重新播下希望的种子。

不负众望,人们栽下的树苗开始在高海拔地区生根发芽。多年来,干部职工、驻军官兵、农牧区百姓、青年学生齐上阵,青海以每年超过 100 万亩的规模植绿三江之源,在人类历史上从未分布过树木的部分区域完成造林创举,各地造林成活率均超过 70%。

玉树市市民索昂才仁近年连续参加义务植树,闲暇时常会去市文化公园周边的绿地散步。他告诉记者,对于长期渴望树木的高原人来说,这些林子是他们的乐园,也是献给下游的礼物。

青海省发改委副主任李晓南说,历史上由于气候变化和人类活动等因素影响,三江源地区草地、湿地等生态系统一度加速退化,

当地出现的水土流失、水量变化等不利情况曾极大增加了中下游水患发生的概率。

“近年来,我们选择在三江源地区裸露的黑土滩及植被稀疏的区域植树,助力当地生态恢复。与草地生态系统相比,这些人造林在空间分布上是立体的,一年四季大部分是常绿的,其涵养水源、保持水土的能力更强,对流域的生态贡献更大。”青海省林业厅造林处处长马广金说。

巨大的生态效益正驱使着青海省自我加压。2017 年,青海多方筹措资金、动员力量,当年全省营造林面积首次突破 400 万亩,为历年平均规模的 2.5 倍。今年起,青海将继续保持这一造林规模,力争到 2020 年,全省森林面积达到 8072 万亩,森林覆盖率超过 7.5%。

“我们期望最终把全省的森林覆盖率提高到 15%,要完成这一数字,青海所有可供树木生长的地方都要栽活树苗。”马广金说。

为实现这一目标,该省相关专家正在攻克包括灌木引种在内的多种技术。在不远的未来,三江源地区海拔超过 4000 米的区域及其他环境较为恶劣的地区,也有望得见树木。



▲一只东方白鹳从一处已孵化出幼鸟的巢穴上空飞过（5 月 28 日摄）。
近日, 10 多对东方白鹳在河北省唐山市南部沿海湿地筑巢育雏。据河北省唐山市林业局鸟类专家介绍,目前已有 4 对东方白鹳孵化出了 10 多只雏鸟。东方白鹳是濒危物种,目前世界上仅存 3000 多只。正常情况下东方白鹳冬季在鄱阳湖等长江中下游地区越冬,夏季则迁徙到我国东北和俄罗斯西伯利亚等高纬度地区繁育。

新华社记者杨世尧摄

粤桂琼开展为期一月交界海域跨省联合执法

新华社广州 5 月 28 日电(记者吴涛)记者 28 日从广东省海洋与渔业厅获悉,广东、广西、海南三省区将于 5 月 28 日至 6 月 26 日开展为期一个月的三省交界海域联合执法专项行动,违法倾废、违法采砂等行为将“顶格”处罚。

此次行动是粤桂琼三地首次开展海洋与渔业跨省联合执法行动,目的在于加强海洋生态环境保护和海洋伏季休渔监管,打击违法围填海、非法采砂、倾废、非法捕捞、违反南海伏季休渔制度、非法捕杀水生野生保

护动物等行为。

据广东省海洋与渔业厅介绍,此次行动共调集执法船 18 艘(其中 1500 吨级以上执法船 3 艘),执法快艇约 30 艘,参加执法人员约 300 名。5 月 28 日开始,广东、广西、海南三艘大型执法船从海南三亚出发,沿海南岛东线向北,穿过琼州海峡,再沿雷州半岛西岸向北巡航至广西北海市。集中巡航期间,沿线海监渔政执法力量将开展巡航检查和突击检查,对发现的违法行为依法进行查处。

集中巡航结束后,三省区相关支队、大队在粤琼、粤桂和琼桂交界海域继续开展协作执法,并根据情况开展区域性联合执法行动。联合行动期间,各省还将对相关重点海域开展突击检查行动。

行动期间查获的海洋与渔业违法案件,以属地管辖和就近扣押相结合,跨省交界海域违法案件通过省际协商确定管辖。对查获违法倾废、使用射流船违法采砂一律依法依规“顶格”处罚。对违法行为涉及犯罪的,移交当地公安机关或海警部门依法追究刑事责任。

推开了推不开的大门,跨进了进不去的企业

省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革成效综述

新华社北京 5 月 29 日电(记者董峻、高敬)不久前,河北省环保厅对河北敬业钢铁有限公司的 4 起环境违法行为依法立案处罚。这是石家庄市平山县一家大型钢铁企业,也是当地第一利税大户。在 2017 至 2018 年河北省秋冬季大气污染治理攻坚战行动中,环保部门先后 8 次发现这家企业有无证排污、污染防治设施缺失等违法行为。

“推开了推不开的大门,跨进了进不去的企业。”河北省环境综合执法局常务副局长任立强说,通过省级直查、交叉执法等措施,避免了地方干预,查办了一批过去地方环保部门查不动、罚不了的大案要案,环境执法人员“腰杆更硬了”。

实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,是我国深入推进生态文明体制改革的重要举措。作为改革的首批试点省份之

一,河北着力破除体制机制制约、地方保护主义和人为干扰弊端、监管盲区盲点。

2015 年党的十八届五中全会确定,实行省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。

2016 年中办、国办印发改革试点工作的指导意见,部署启动了这项工作。改革的目的是着力解决现行以块为主的地方环保管理体制存在的难以落实对地方政府及其相关部门的监督责任、难以解决地方保护主义对环境监测监察执法的干预、难以适应统筹解决跨区域跨流域环境问题的新要求、难以规范和加强地方环保机构队伍建设等 4 个突出问题。

据生态环境部人事司有关负责人介绍,全国 31 个省市区都已出台政府部门生态环境保护责任分工规定。试点省份通过

上收市县两级生态环境部门的环境监察职能,建立了专司“督政”的环境监察体系,强化对市县两级党委政府及其相关部门的监督。通过制定党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则等举措,形成了齐抓共管工作格局。

随着改革推进,地方保护主义对生态环境监测执法的干预明显减少,地市级环保局领导班子成员任免由以地市为主调整为以省级环保部门为主,县级环保局成为市级环保局的派出机构,这些“硬招”有效解决了环保干部“站得住顶不住,顶得住站不住”的老大难问题。

同时,生态环境质量监测事权“上收”,把现有市级生态环境监测机构调整为省级环保厅(局)驻市生态环境监测机构,提高了监测数据的质量。而“下沉”执法力量,由市级环保

局统一管理、统一指挥县级生态环境保护执法力量,使行动更有效。

江苏等 20 个省份结合“垂改”组建了省、市、县生态环境保护委员会,由党委政府主要负责人担任主任,加强对辖区内跨区域、跨流域生态环境保护问题的统筹协调。山东、福建等省份积极探索建立流域环境监管和行政执法机构,湖北等省份设置了区域流域环境监测机构,推动实现流域生态环境保护统一规划、统一标准、统一环评、统一监测、统一执法。

这位负责人表示,试点省份已初步实现建立健全条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的地方环境保护管理新体制改革目标。后续将继续按照成熟一个、备案一个、启动一个的原则,推动其他省份环保垂改工作,确保“十三五”时期全面完成环保机构监测监察执法垂直管理制度改革任务。

5 月,珠峰北坡登山大本营,清晨的阳光透过云层洒在营地五颜六色的帐篷上。营地外,几名环卫工人的身影在远处洁白的珠峰衬托下格外显眼。

藏族小伙顿珠是其中一员。连续工作一个多小时后,他和同伴走进一个大帐篷休息。

“这里风大,紫外线强、干燥、温度低、缺氧,工作久了就显老。”顿珠搓着长满老茧的手说。

三年前,西藏登山协会到珠峰脚下的定日县扎西宗乡托桑林村招聘环卫工人,身为村医的顿珠放弃了原本安逸的生活,到海拔 5200 米以上地区“捡垃圾”。今年,西藏自治区体育局牵头成立珠峰高山环保大队,顿珠加入其中。

顿珠和两名同伴负责珠峰北坡海拔 5200 米的登山大本营到海拔 6500 米的前进营地之间区域的保洁工作。每天早上,他们在登山大本营收集垃圾,每隔 2 天至 3 天,他们就带着垃圾袋,从登山大本营走到前进营地,一边走一边收集沿途的垃圾,单程要花费 8 个小时。

顿珠说,一名环卫工人每天能收集 20 多斤垃圾。提着这样的重量在高海拔地区长时间走路,经常会感觉喘不过气来。

“我们祖祖辈辈居住在珠峰脚下,保护珠峰是我们共同的责任。”顿珠说。

要做好珠峰范围内的环境保护,除了环卫工人的辛苦付出,更需要多方共同努力。为此,西藏自治区体育局给驻扎在珠峰北坡登山大本营的每个队伍都发了两个垃圾桶。

让顿珠欣慰的是,随着政府对环保工作的日益重视以及人们环保意识的提高,登山路线上的垃圾越来越少。

(记者黄浩铭、王沁鸥)
新华社拉萨 5 月 27 日电

吉林等 8 省区公开中央环保督察整改方案

新华社北京 5 月 29 日电(记者高敬)记者 29 日从生态环境部获悉,吉林、浙江、山东、海南、四川、西藏、青海、新疆(含新疆生产建设兵团)等 8 省区当天统一对外公开中央环境保护督察整改方案。目前整改方案已经党中央、国务院审核同意,8 省区共确定了 530 项整改任务。

中央环境保护督察组于 2017 年 8 月至 9 月组织对 8 省区开展环境保护督察,并于 2018 年 1 月完成督察反馈。反馈后,8 省区认真研究制定整改方案。

国家环境保护督察办公室有关负责人介绍,督察整改方案均围绕中央环境保护督察组反馈意见研究确定整改任务和目标,共计确定 530 项整改任务。其中新疆维吾尔自治区(含新疆生产建设兵团)最多,为 118 项,其余依次为四川省 89 项,吉林省 67 项,山东省 59 项,海南省 56 项,青海省 50 项,浙江省 46 项,西藏自治区 45 项。

整改措施主要包括落实党中央、国务院关于生态文明建设和环境保护重大决策部署;优化空间和产业布局,调整产业结构和能源结构;打好污染防治攻坚战,着力解决大气、水、土壤、农村等突出环境问题;加强自然保护区管理和违规建设项目清理退出;推进生态环境保护体制改革等。

整改方案还就每一项整改任务逐一明确责任单位、责任人、整改目标、整改措施和整改时限,实行拉条挂账、督办落实、办结销号,基本做到了可检查、可考核、可问责。

他表示,下一步将对各地整改情况持续开展清单化调度并组织现场抽查,紧盯整改落实情况,加强协调督办。同时督促地方利用“一台一报一网”(即省级电视台、党报、政府网站)作为主要载体,加强督察整改工作宣传报道和信息公开,对督察整改不力的地方和突出环境问题,将组织机动式、点穴式督察,始终保持督察压力,确保督察整改取得实效、实实在在的效果。

生态环境部：黑龙江省 65 人因治霾不力被问责

新华社北京 5 月 29 日电(记者高敬)生态环境部 29 日通报,因为哈尔滨、佳木斯、鹤岗、双鸭山等 4 市空气污染治理不力,黑龙江省近期决定对 65 名责任人实施问责,其中厅级干部 8 人,处级干部 39 人;给予党纪政务处分 45 人,诫勉 17 人,通报批评 3 人。

据生态环境部有关负责人介绍,对东北地区 2017 年秋冬季空气质量保障工作的部署,黑龙江省哈尔滨、佳木斯、鹤岗、双鸭山等 4 市没有落实到位,2017 年 10 月 18 日至 20 日连续出现重度及以上污染天气,AQI 长时间“爆表”,影响群众生产生活,造成不良社会影响。

他说,针对上述情况,原环境保护部迅速组成督察组开展专项督察。督察发现,哈尔滨等 4 市秸秆禁烧工作不力,大面积焚烧秸秆问题十分突出,重污染天气应对流于形式,应急减排措施落实不到位,企业超标排放时有发生。黑龙江省农委履行秸秆禁烧和综合利用职责不到位,秸秆禁烧巡查督导流于表面,全省大面积秸秆焚烧问题没有得到遏制,甚至在 2017 年 10 月 18 日至 25 日期间更为严重。

根据专项督察情况,原环境保护部及时公开通报督察发现的问题,并于 2017 年 11 月组织对哈尔滨等 4 市政府及黑龙江省农委开展公开约谈,并同步移交生态环境损害责任追究问题案卷。

秭归：库岸生态修复忙



▲5 月 29 日,工人在秭归县茅坪镇银杏沱水域库岸生态修复工程现场施工(无人机航拍)。

位于三峡库区的湖北省秭归县加速库岸生态修复,2016 年启动县城凤凰山至滚装码头库岸治理工程,通过回填放坡、方石护坡、植被绿化等方式,目前已修复长江岸线 12.6 公里。

新华社发(王罡摄)