

迈向未来城市，上海描绘智能全景图

“一网通办”“全域共享”……“智慧政府”日益减少群众距离感；网上预约挂号、车辆实时到达……“智慧生活”不断增加百姓幸福感。这就是上海计划到2020年初步建成以泛在化、融合化、智能化为特征的智慧城市。

中共中央政治局委员、上海市委书记李强强调，上海要面向全球、面向未来，努力实现高质量发展、创造高品质生活，在新时代坐标中坚定追求卓越的发展取向，勇担新使命，实现新作为。

数据越来越全 “一网通办”优化服务能级

上海市委副书记、市长应勇表示，推进“互联网+政务服务”，是进一步转变政府职能，深化“放管服”改革，优化营商环境，实现政府治理能力现代化的重要举措。上海已初步形成“全网通办、全市通办、全域共享”的格局。

按照上海市委市政府要求，2018年，上海将加快建成政务“一网通办”总门户，将面向企业和群众的所有线上线下服务事项，逐步做到一网通受理、只跑一次、一次办成。真正做到从“群众跑腿”到“数据跑路”，从“找部门”到“找政府”，提升企业和群众获得感。

上海市政府副秘书长、发改委主任马春雷说，上海将通过推广浦东的“证照分离”试点、开展“一网通办”政务服务等措施，甘当服务市场主体和市民的“店小二”，让营商环境没有最好、只有更好。

松江区委书记程向民表示，聚焦“简政放权+互联网+店小二”十个字，目标是将政府的审批服务放到离企业最近的地方。除了百亿元级的产业集群项目，同时更关注成长型、科技型的中小微企业，希望能为它们在G60科创走廊上提供更广阔的发展空间。

“一网通办”，关键在“通”。为解决“通”的问题，上海市大数据中心已正式揭牌。作为“智慧政府”的基础设施，大数据中心将打破部门“数据孤岛”。

据悉，上海市政府数据服务网已累计开放数据资源约1500

项，涵盖资源环境、教育科技、道路交通、信用服务等12个主题，部分数据已被信息服务企业调取使用，其社会价值和经济效益得到较好体现。

网络越织越密 智慧城市聚焦“医食住行”

家住浦东新区的沈先生，近日到黄浦区长征医院看病时，提前在手机APP上预约了门诊。“这是我第一次尝试网上预约挂号，从问诊检验到缴费取药，一切井然有序，近一个小时就都办完了，再也不用像过去耗时耗力地排长队，移动支付也很方便。”他说。

像沈先生这样网上预约看病的市民不在少数。为了打造便民惠民的“智慧就医”，上海通过申康医联预约平台实现了38家市级三甲医院的网上预约，2017年预约服务量超过251万人次。为了不断提升服务便捷度，提高百姓获得感，上海推行实名认证杜绝医院“号贩子”，通过移动支付实现线上全流程就医，通过电子签名实现基层家庭病房应用等。

对沈先生来说，除了看病变得更方便，公交系统也变得越来越“聪明”，这让他每天的工作和生活更从容。“在小小一块屏上，可以实时获得车辆到达信息，不再担心错过。”目前，上海公交站亭已建成1600余块55寸LCD显示屏，1700余根太阳能电子站牌，实现了车辆到达信息的实时发布。前不久，上海首条无人驾驶APM（乘客自动运输系统）浦江线通车试运行，又给市民出行带来了便利。

随着居民对健康品质要求的提升，食品安全越来越受到重视。为了给市民撑起食品安全的“保护伞”，上海市初步建成了全市统一的食品安全信息追溯管理平台，覆盖种植养殖、屠宰加工、食品生产、流通、餐饮等环节，重点推进肉类蔬菜、水果、水产品、豆制品、乳制品、食用油等9大类20个品种强制追溯，基本覆盖了上海90%以上的重点食品生产经营企业。

数字化、网络化、智能化水平提升的背后，离不开宽带城市建设的稳步推进。据了解，上海市光纤到户覆盖总量达950万户，千兆网络覆盖450万户。4G网络已基本覆盖全城市，

4G用户达2662万号，占全市移动电话号的75%。全市4G用户平均下载速率达20.26Mbps。i-Shanghai公益WLAN服务完成2000处公共场所覆盖。

创建未来智慧城市 上海已做好准备

前不久，上海移动于北外滩搭建测试站点，完成了基于5G网络传输的无人机360度全景4K高清视频的即拍即传。5月17日是世界电信和信息社会日，上海电信在虹桥商务区为人们描绘了多个酷炫的场景：“5G+8K”带来一场超高清视觉盛宴，“5G+无人机”带来随时随地的视频直播，“5G+VR”带来逼真的跨越空间网上体验。

记者从上海市经济和信息化委员会获悉，在条件成熟的情况下，各运营商计划在2019年下半年发放友好用户，开展5G预商用。上海紧跟包括5G在内的新技术发展趋势，加快云计算、大数据、人工智能等新兴技术的研究和布局。据了解，目前上海市相关产业规模约700亿元，集聚了全国三分之一人工智能人才，今年将组建人工智能发展联盟，现已召集近300家相关企业、科研院所、投融资机构等。

另外，上海全力推动“上海制造”向“质造”和“智造”转型升级。据了解，上汽通用应用基于AR/VR的数字化双胞胎技术，已经能够实现虚拟仿真和现实生产的高效融合，显著提高项目整体质量和精确度。上海新松生产的智能协作机器人能随时读懂协作工人的操作意图，并按照最优路线设计自己的协作工序。

国家互联网信息办公室发布的《数字中国建设发展报告（2017年）》显示，上海在各省（区、市）产业数字化指数排名中，位居第一。

上海市经济和信息化委员会主任陈鸣波表示，上海要当好全国改革开放排头兵，创新发展先行者，在新时代坐标中坚定追求卓越的发展取向。上海的产业定位历来就是服从服务国家战略，“国家需要什么，上海生产什么”。

（记者陆文军、龚雯、程思琪）

陕西宝鸡西山区：

贫困村第一书记结『联盟』

整合资源为山货找『出路』

新华社西安5月17日电(记者郭强、刘彤)“书记联盟好得很!我的几百只珍珠鸡通过联盟找到了销路，赚了1万多块钱。”陕西省宝鸡市陈仓区坪头镇营头村43岁的高金宝笑呵呵地竖起了大拇指。他口中的“联盟”，便是宝鸡市西山区的“第一书记产业扶贫联盟”。

宝鸡市西山区位于陕西最西端，辖7镇130村，总人口13.7万人，贫困人口7.9万人。整个山区“八山一水一分田”，当地农户主要以养殖业和种花椒、核桃维持生计。以往各村的农户自产自销，基本处于单打独斗状态，个别自发成立的合作社也发展缓慢。销售渠道不畅、农产品附加值较低一直是困扰山区农户们的难题。

一个偶然的机会，当地几个贫困村的第一书记坐到一起商量对策：“咱的土鸡、核桃，这些农产品营养价值高，就是缺少平台，没有宣传。独木不成林，要不就成立一个第一书记联盟，把西山的农产品整合起来，发挥第一书记的资源优势，帮助农户们脱贫致富!”

说干就干，2017年8月，陈仓区坪头镇、拓石镇、赤沙镇和香泉镇8个村的第一书记成立了产业扶贫联盟。“产业发展信息共享、品牌共有、市场共进、销路共用，最终实现共赢就是我们的目的。”联盟的发起人之一、营头村第一书记朱文超说。

为了提高农产品附加值，联盟委托当地一家企业注册了“醉美西山”商标，用于产品包装销售。营头村的手工挂面原本只是农户粗加工产品，通过使用“醉美西山”品牌并改变包装后，每斤售价提高了2.5元。去年9月，温水村不少农户生产的1000多公斤土蜂蜜严重滞销，农户们着急上火却不知道该怎么办。联盟得知后，对土蜂蜜进行了包装，融入“醉美西山”品牌，最后以每公斤高于市场价10元的价格销售一空。

此外，联盟还积极利用自身资源为农产品做推广。朱文超说：“联盟可以以团体的名义争取更多优惠政策。以往以个人身份找大的销售企业比较困难，而联盟能协调企业与农户、合作社的对接。”为了推销本地的花椒，宝鸡市交警队驻马家湾村第一书记王毅，组织大家给花椒贴上商标后，通过交警系统进行推广销售，为农户增加了不少收入。

在销售原有农产品的同时，联盟还积极开发柏木梳子和珍珠鸡养殖产业，通过电商平台和产品推介会等途径销售。目前各类产品销售额达到50万元，带动产业发展1000多万元。



“巧妇”家门口就业

▲在广西靖西市新桥镇旧州街，黄肖琴老人(左)在教邻居赵爱培做绣球(5月15日摄)。近年来，广西靖西市大力发展壮锦、绣球、绣花等手工艺产业，众多心灵手巧的妇女依靠“一针一线”就可以实现在家门口就业。

新华社记者陆波岸摄

电动自行车新国标明年4月实施

时速不超25公里

增加防火阻燃性能

新华社北京5月17日电(记者赵文君)电动自行车技术规范有了最新国家标准。根据国家标准委17日发布的电动自行车安全技术规范强制性国家标准，须具有脚踏骑行能力、最高设计车速不超过每小时25公里、整车质量(含电池)不超过55公斤、电机功率不超过400瓦、蓄电池标称电压不超过48伏，此外还增加了防篡改、防火、阻燃性能、充电器保护等技术要求。

该技术规范将于2019年4月15日起正式实施。从

2018年5月15日至2019年4月14日为过渡期。在过渡期内，鼓励生产企业按照技术规范组织生产，鼓励销售企业销售符合技术规范的产品，鼓励消费者购买符合技术规范的产品。技术规范正式实施后，不符合技术规范的产品，不得生产、销售、进口。

据介绍，该技术规范坚持了电动自行车的非机动车属性，规范补充和完善了电动自行车的防火、阻燃、充电器保护等方面的要求，能够有效降低电动自行车发生火灾事故的风险。

防控风险剑指“套路”，人身保险监管升级

新华社北京5月17日电(记者谭晓晓)针对人身保险产品乱象，银保监会近日开展专项检查清理工作，要求不留死角、严查违规行为，并将依法从重处理整改不到位的公司，旨在防控风险，让保险公司少些套路，开发设计真正符合老百姓需要的产品。

据了解，银保监会将对行业所有在售存量产品的合法合规情况进行全面核查清理，并将各公司已备案但不使用的“储备”产品和已停售但计划重新销售的产品列入核查清理范围。

值得关注的是，银保监会首次公布了人身保险产品开发设计负面清单，包括产品条款设计、产品责任设计、产品费率厘定、产品精算假设、产品申报使用管理五个维度。

就产品条款设计方面的负面清单来说，条款文字冗长，重点不突出，不通俗、不易懂，不便于消费者阅读理解等赫然在列。

不难看出，这些负面清单直指保险业的顽瘴痼疾。保险产品太复杂，“看不懂”“理赔难”一直被消费者诟病。“看不懂”主要是保险条款晦涩难懂，专业性太强；“理赔难”则是理赔材料繁多，理赔流程复杂漫长。

官方数据显示，2017年保险监管部门共接收涉及保险公司的保险消费投诉93111件。其中，保险合同纠纷投诉91002件，

占比97.73%。

就产品费率厘定方面的负面清单来说，费用补偿型医疗保险，为追求营销噱头，在严重缺乏经验数据、定价基础的情况下，盲目设定高额给付限额这一项引发业内关注。

去年以来，百万保额短期医疗险产品走红市场，其用低端医疗险的价格撬动了中高端医疗险的保障，保障范围涵盖特需门诊以及医保目录外用药，并且保额最高可达数百万元。

保费较低、保障程度高，看起来很不错，但实际情况如何呢？

“数百万保额多是噱头，即便是大病，一般医疗费用也都在百万元左右。”一家保险公司的精算师说。如果属于大病，治疗是一个长期过程，但到了第二年该项病种成为既往症，保险公司对既往症一般不保，短期健康险便无法续保。

近年来，保险产品创新不断，但也出现了很多“伪创新”。一些公司推出不符合保险原理的产品，或是“长险短做”规避监管，成为此次核查清理的重点。

实际上，去年就有保险公司因为这类违规行为收到罚单。2017年11月，原保监会发布监管函称，农银人寿、交银康联

人寿和长城人寿在报送产品备案材料时存在变相突破监管规定等问题，决定自监管函下发之日起6个月内，禁止三家公司申报新的产品。

监管函显示，长城人寿在计算“长城鑫城3号年金保险”等产品现金价值时，变相突破定价利率和预定费用率约束。同时，产品现金价值计算不合理，不符合一般的精算原理。

记者了解到，各公司应在6月30日前将核查清理和整改落实情况报送银保监会。银保监会将重点选取自查发现问题少、整改力度弱的公司，以及社会关注度高、易引发炒作的产品进行全面核查。

银保监会有关部门负责人表示，对检查发现的问题产品，将依法责令停止使用，限期修改；对监管核查发现的自查不力、整改不到位的公司，依法严肃从重处理，情节严重的，在一定期限内禁止公司申报新的产品。

南开大学金融学院教授朱铭来认为，此次专项检查清理将引导保险公司回归保障本源，强化合规经营意识，优化负债结构。保险公司可以利用这个机会，认真总结以往产品管理的经验教训，提升产品管理水平。

让祖国大地不断绿起来美起来

(上接1版)山更绿。五年多来，我国累计治理沙化土地1.5亿亩，全国完成造林5.08亿亩，森林覆盖率达到21.66%，成为同期全球森林资源增长最多的国家。

水更清。相比2012年，2017年全国地表水好于三类水质所占比例提高了6.3个百分点，劣五类水体比例下降4.1个百分点。

中国着力改善生态环境质量的有力举措获得国际社会认可。2017年，联合国环境署发布了《中国库布其生态财富评估报告》，中国治沙经验成为样板。在第三届中国环境大会上，塞罕坝林场建设者荣获联合国环保最高荣誉——“地球卫士奖”。

建章、立制、问责，构建最严格生态环境保护制度

就在前几天，生态环境部对广州、盐城等7个违法倾倒固体废物及危险废物等问题突出的城市进行公开约谈，要求严厉打击非法倾倒行为。

不时曝出的环境污染案件仍在提醒人们，生态环境保护要突击检查，更要建章立制，驶入法治化、制度化轨道。

五年多来，生态文明制度建设驶入“快车道”，重塑着各级党政领导干部的政绩观、发展观。

2015年4月，中共中央、国务院印发《关于加快推进生态文明建设的意见》。同年9月，《生态文明体制改革总体方案》公布，自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、资源有偿使用和生态补偿制度等8项制度成为生态文明制度体系的顶层设计。

生态文明制度建设的“四梁八柱”一步步筑牢——生态文明建设目标评价考核办法颁布，以考核促进各地推动生态文明建设；实行河长制、湖长制，为每一条河、每一个湖明确生态“管家”；试行生态环境损害赔偿制度，着力破解生态环境“公地悲剧”；开启生态保护红线战略，将重要生态空间进行严格保护……

生态环保领域的法治建设快马加鞭——新环保法增加按日连续计罚等执法手段，被赞“环保法终于长出了牙齿”；制修订大气污染防治法、水污染防治法、环境影响评价法等，提高环境违法成本；正在制定中的土壤污染防治法，将成为防治土壤污染的一把“利剑”。

绿水青山就是金山银山，必须印刻在头脑中，体现在行动上。

2017年7月，中共中央办公厅、国务院办公厅就甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题发出通报。甘肃约百名党政领导干部被问责，包括3名副省级干部、20多名厅局级干部。问责力度之大、范围之广，在全国形成强烈震撼。

广大干部群众真正意识到，只要金山银山、抛弃绿水青山，此路不通。

党的十八大以来，党中央部署开展第一轮中央环境保护督察。督察进驻期间共同问责党政领导干部1.8万多人，直接推动解决群众身边的环境问题8万多个。

“中央环保督察大幅提升了各方面加强生态环境保护、推动绿色发展的意识。全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，忽视生态环境保护的状况明显改善。”生态环境部部长李干杰说。

更大力度、更实措施、更多参与，开创社会主义生态文明建设新时代

这些天，青海省玉树藏族自治州杂多县的生态管护员更求曲朋有了一项“大收获”——他在巡护时，发现澜沧江对岸有金钱豹活动，赶紧拿起相机拍下了珍贵的照片。

随着国家公园体制出台，生态环境保护力量得到整合。三江源国家公园将于2020年正式设立。那里将有更多藏羚羊、雪豹等高原生灵恣意奔跑。

更大力度的改革持续推进。4月，新组建的自然资源部、生态环境部先后挂牌。深化机构改革，将有助于治愈生态环保领域“九龙治水”的沉疴。这是我国推进生态文明建设领域治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。

党的十九大报告提出，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策。

党的十九大通过的《中国共产党章程(修正案)》，再次强化“增强绿水青山就是金山银山的意识”。

2018年3月11日，十三届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法修正案》，生态文明正式写入国家根本法，实现了党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一。

“我们要以更大的力度、更实的措施推进生态文明建设，加快形成绿色生产方式和生活方式，着力解决突出环境问题，使我们的国家天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，让绿水青山就是金山银山的理念在祖国大地上更加充分地展示出来。”习近平总书记说。

污染防治攻坚战号角已经吹响。4月2日召开的中央财经委员会第一次会议提出，要打几场标志性的重大战役，打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战，确保3年时间明显见效。

建设美丽中国，要有绿色生产方式。今年我国将推动钢铁等行业超低排放改造；提高污染排放标准，实行限期达标；耕地轮作休耕试点面积增加到3000万亩。

建设美丽中国，也要有绿色生活方式。共享单车、光盘行动等绿色环保的生活方式，正在成为一种潮流。

美丽中国，你我共享，你我共建。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，驰而不息、久久为功，美丽中国必将铺展更加壮美的图景。

新华社北京5月17日电

杭州率先开展5G规模试验

据新华社杭州5月17日电(记者唐弢)记者16日从中国移动浙江公司了解到，浙江杭州已率先开展5G规模试验，预计在今年年底建成300个基于3GPP标准的5G试验站点。

据了解，今年3月杭州建成了首个基于3GPP标准的5G试验站点。下一步，这300个5G试验站点形成的5G试验网，将涵盖浙江大学、西湖景区、钱江新城、亚运场馆、物联网小镇、梦想小镇、科研院所等10类网络场景，建设总覆盖面积超过100平方公里。

在中国移动浙江公司牵头下，浙江省5G产业联盟宣告成立。据介绍，新成立的浙江省5G产业联盟将横向联合设备制造商、通信运营商、终端供应商、系统集成商、科研院所五大产业链伙伴，纵向推进智慧交通、视频娱乐、工业能源、智慧城市、智慧教育、人工智能与机器人、智慧医疗七大领域应用，形成合作共赢的5G生态圈。