

在深化国际合作中推动能源生产和消费革命

聚焦扩大开放系列述评之四

新华社北京5月17日电(记者刘羊萌、安娜)今年以来,中国能源产品进口量保持较快增长。一季度,进口天然气2061万吨,同比增长37.3%;进口原油1.1亿吨,同比增长7%……

改革开放40年来,中国已成为世界主要能源进口国,对外开放加快推动了我国能源发展和能源转型。未来,能源国际合作的不断深化,将对推动我国能源生产和消费革命,建立清洁低碳、安全高效的现代能源体系,保障能源安全产生重大影响,同时也为全球能源发展和转型提供重大机遇。

深化国际合作助力能源结构优化

天然气是优质清洁能源。去年以来,受宏观经济稳中向好、大气污染防治力度加大等多重因素影响,国内天然气消费显著增长。为弥补供需缺口,并促进我国能源结构进一步优化,2017年中国从土库曼斯坦、澳大利亚、卡塔尔、马来西亚、印尼等国进口天然气940亿立方米,同比增长26.1%。

当前,我国能源发展的主要矛盾已经由保障供应向更好满足人民群众日益增长的美好生活用能需要转变,由人民群众“用得上”向“用得起”“用得好”加快转变。

“在我国能源领域,资源供应不平衡不充足的问题表现明显,通过国际合作来补充国内消费需求缺口较大的资源势在必行。”中国国际经济交流中心研究员景春梅说。

我国是全球主要的能源消费国和进口国,扩大开放对于能源生产和消费革命意义重大。国家发改委能源研究所研究员周大地说,由于资源条件有限,完全靠自有资源无法满足经济发展的需要和人民群众的需求。扩大开放有利于弥补短缺资源,使优质能源供应更有保障,来源更多元化。同时,通过能源技术方面的互通有无,可以提高能源建设和运行能力。

新华社北京5月17日电(记者安薇)国家发展改革委17日称,严禁企业以各种名义要求或接受地方政府及其所属部门为其市场化融资行为提供担保或承担偿债责任,切实做到“谁用谁借、谁借谁还、审慎决策、风险自担”。

国家发展改革委、财政部日前发布通知要求完善市场约束机制、严格防范外债风险和地方债务风险。通知要求,拟举借中长期外债企业要实现实体化运营,依法依规开展市场化融资。要紧密围绕推进供给侧结构性改革的方向,着力支持综合经济实力强、国际化经营水平高、风险防控机制健全的大型企业赴境外市场化融资,募集资金重点用于支持创新发展、绿色发展、战略性新兴产业、高端装备制造业以及“一带一路”建设和国际产能合作等。

通知要求,申报企业拥有的资产应当质量优良、权属清晰,严禁将公立学校、公立医院、公共文化设施、公园、公共广场、机关事业单位办公楼、市政道路、非收费桥梁、非经营性水利设施、非收费管网设施等公益性资产及储备土地使用权计入企业资产。利用外债资金支持的募投项目,要建立市场化的投资回报机制。如募投项目取得投资补助、运营补贴、财政贴息等财政资金支持,有关决策程序必须依法依规,必须把地方财政承受能力和中长期财政可持续作为重要约束条件,坚决杜绝脱离当地财力可能进行财政资金支持。

通知指出,拟举借中长期外债企业要统筹考虑汇率、利率、币种及企业资产负债结构等因素,有效防控外债风险。要规范信息披露,不得披露所在地区财政收支、政府债务数据等可能存在政府信用支持的信息,严禁与政府信用挂钩的误导性宣传。有关信用评级机构不得将企业信用与地方政府信用挂钩。

通知强调,发展改革部门要切实加大事中事后监管力度,财政部门对依法依规承接政府投资项目的企业,应当按规定和批准的预算及时拨付资金,不得拖欠。

高质量发展必须依靠改革开放来推动

中央财经委员会办公室副主任杨伟民解读新时代中国经济发展路径

新华社北京5月17日电(记者胡璐、韩洁)中国改革开放40周年的关键节点上,世界关注,中国经济发展不断创造奇迹的背后,成功的密码是什么?进入新时代的中国经济,将如何在新一轮改革开放中实现高质量发展?

“习近平新时代中国特色社会主义思想是党的十八大以来我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革的根本保证,也是实现更高质量、更有效率发展必须长期坚持的指导思想。”

在17日中国社会科学院经济研究所举办的纪念改革开放40周年暨《经济研究》复刊40周年论坛上,中央财经委员会办公室副主任杨伟民详解习近平新时代中国特色社会主义思想指引下的新时代中国经济发展路径。

坚持以人民为中心的发展思想

杨伟民说,中国经济发展的一个重要经验,就是根据发展阶段,制订发展目标,从而最大限度凝聚全社会共识,一步一个脚印向前迈进。

为什么要发展,为了谁发展,正确理解发展目的才能更好推进高质量发展。

“过去我们提出以经济建设为中心,但执行过程中存在着以GDP为核心、以GDP论英雄的倾向。”杨伟民说,今天我们仍然要坚持以经济建设为中心,但经济建设必须为了满足人民对美好生活的需要,坚持以人民为中心的改革价值导

向。

深化国际合作助推能源行业高质量发展

5月初,由中海油与荷兰壳牌各持股50%的合资企业——中海壳牌的化工二期百万吨级乙烯项目正式投产。投产后中海壳牌的产能将实现翻番,与一墙之隔的中海油炼油厂形成深度炼化一体化优势,这将更好地满足华南地区乃至全国对高端石化产品快速增长的需求,带动我国石化产业向高水平、高端化发展。

“中海壳牌化工二期项目是中海油工程建设、管理能力和壳牌化工高端技术结合的典范。我们有信心将该项目建成国际最好的化工项目,为市场生产更多更好的化工产品。”中国海油炼化公司总经理何仲文说。

深化国际合作是实现能源高质量发展的有效途径。国家能源局国际合作司负责人表示,能源外资企业在我国能源项目投资、设计、建设、施工、管理和经营中扮演着重要角色,对外开放加速了中国能源行业的发展。

党的十八大以来,中国已与有关国家建立了56个双边能源合作机制,参与了29个多边能源合作机制,签署了100多份合作协议,一批有影响力的标志性项目顺利落地,能源投资、技术、装备和服务合作水平不断提高。

“新时期我国能源清洁低碳转型离不开国际市场。”国家发改委国际合作中心国际能源研究所执行所长白俊说,虽然我们已在很多方面成绩斐然,但在能源技术、材料、装备等方面也存在不少短板。只有扩大开放才能培育真正的竞争力,才能做到高

质量发展。

深化国际合作带动全球能源发展

从去年年底以来,中俄东线天然气管道工程进入全面加快建设阶段。该工程建成投产后,每年将从俄罗斯引进380亿立方米天然气。这对提升我国清洁能源供应量、优化能源结构、改善大气环境等都将产生积极而深远的影响。

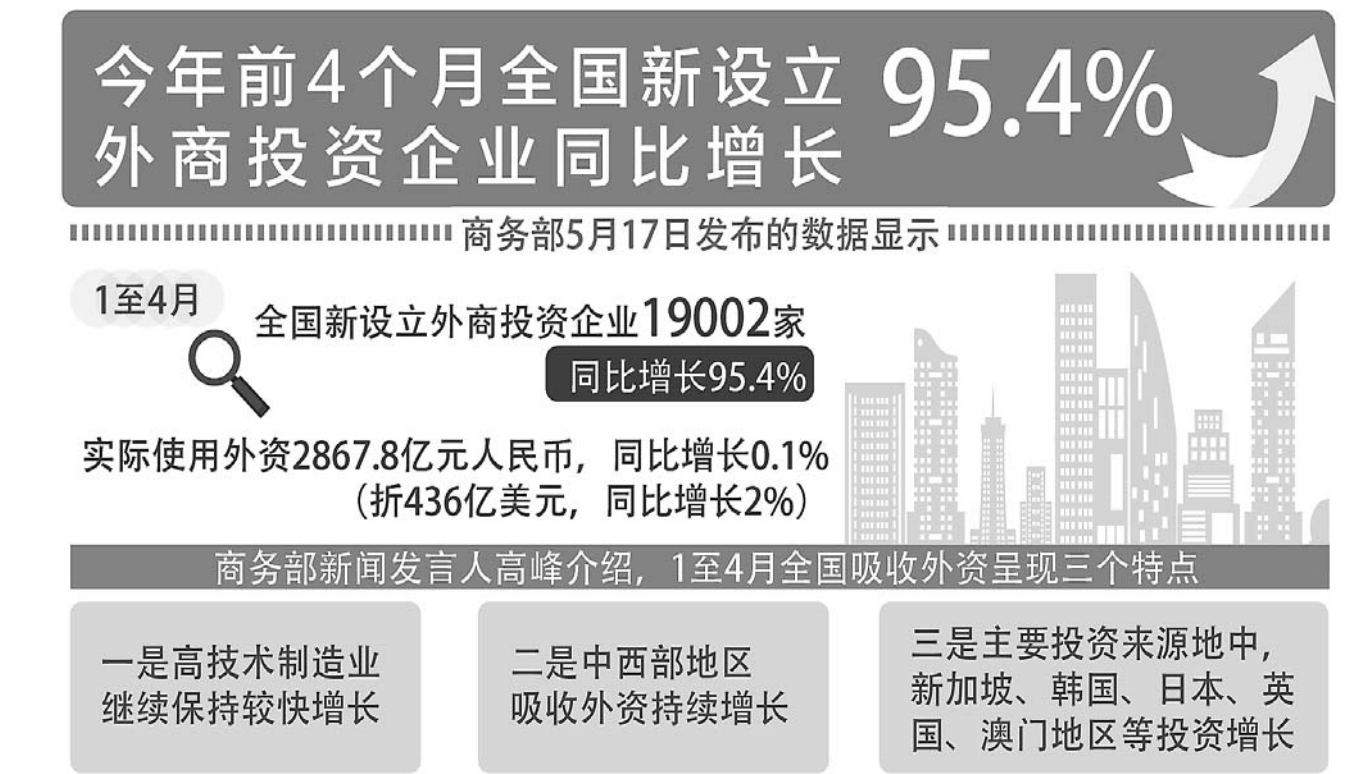
专家指出,世界各国在能源资源禀赋和产能、技术、装备发展等方面具有互补性,中国加强与世界各国的能源合作将促进各国优势互补,实现互利共赢,中国能源行业对外开放也带动了全球经济和能源的发展。

近年来,中国与美国、俄罗斯等国在能源领域的合作呈现出全方位、多层次、宽领域的良好格局,合作覆盖能源政策、石油、天然气等领域。2017年我国自美进口液化天然气151万吨、原油760万吨。今年前4个月,俄罗斯对华管输原油出口量达到1240万吨,同比增长47%。

“能源国际合作的推进,正给各方带来看得见、摸得着的实惠。”国家能源局局长努尔·白克力说。

合作之路没有终点,只有新的起点。未来一段时期内,我国能源行业发展和能源资源需求还将呈稳定增长势头,这为各国能源企业长期发展提供了一个稳定和广阔的市场,将推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

“在能源领域,我们将进一步扩大开放,在更大范围、更高水平、更深层次开展国际能源合作,推动能源贸易和投资便利化,不断改善营商环境,建设更加开放、稳定、可持续的全球能源市场。”国家能源局国际合作司负责人说。



天津5名市管干部因不作为不担当被免职

新华社天津5月17日电(记者尹思源)记者从天津市纪委了解到,近日,天津5名市管干部因不作为不担当问题被免职。

据天津市纪委相关负责人介绍,天津市近日对在工作中存在不作为不担当问题的5名市管干部做出免职处理。具体是:天津市社管局原局长张宝甫,天津市人民政府侨务办公室原党组书记、原主任周路,天津国际工程咨询公司原党委书记、原总经理、天津市政府投资项目评审中心原主任陈黎明,天津市工会管理干部学院原党委书记张铁柱,天津出版传媒集团有限公司原党委常委、原财务总监高扬。

除此之外,天津市还公开通报曝光了天津市社会组织管理局不作为慢作为问题。天津市工商联自2009年8月开始多次

申请授权其社会组织业务主管单位资格,直至2018年4月才获得批准;天津市青年商会自2017年4月就申请登记注册,直至2018年4月才取得实质性进展。经调查核实,天津市社管局在授权市工商联业务主管单位资格等工作中存在工作拖沓推诿等不作为、慢作为问题。

除原局长张宝甫被免职外,分管副局长张雪松受到诫勉处理;时任天津市发展改革委副主任宋岗新被责令做出检查,并在所属党支部公开检讨。

今年是天津市开展不作为不担当问题专项治理三年行动的第一年,1至4月,全市共查处不作为不担当问题290起,问责310人,其中给予党纪处分118人,政务处分56人,组织处理41人。

国办印发《关于进一步压缩企业开办时间的意见》

年底前省会城市等要将企业开办时间减半

新华社北京5月17日电日前,国务院办公厅印发《关于进一步压缩企业开办时间的意见》(以下简称《意见》)。

《意见》要求,要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照2018年《政府工作报告》部署,深化“放管服”改革,以企业和社会公众迫切希望解决的效率低、环节多、时间长等问题为重点,统一工作标准和工作要求,依法推进压缩企业开办时间工作,强化责任落实,提高服务效能,增加透明度和可预期性,提升办理企业开办事项的实际体验,进一步降低制度性交易成本、激发大众创业万众创新新活力。

《意见》提出,进一步简化企业从设立到具备一般性经营条件所必须办理的环节,压缩办理时间。2018年年底前,各直辖市、计划单列市、副省级城市和省会城市要将企业开办时间压缩一半以上,由目前平均20个工作日减至8.5个工作日以内,其他地方也要积极压减企业开办时间,2019年上半年,在全国实现上述目标。鼓励各地在立足本地实际、确保工作质量的前提下,进一步加大压缩企业开办时间工作力度。健全压缩企业开办时间长效机制和企业开办的制度规范,持续提升我国企业开办便利度。

《意见》明确了实现上述目标的主要任务和工作措施。一是实施流程再造,大力推行“一窗受理、并行办理”。将申请人依次向各部门提交材料的传统办事流程,改造为一次提交、同步办理、信息共享、限时办结的“一窗受理、并行办理”流程。二是简化企业登记程序,提升便利化水平。扩大企业名称自主申报范围,广泛推行企业登记全程电子化应用,精简文书表格材料,将办理企业设立登记时间压缩至5个工作日内。三是将公章刻制备案纳入“多证合一”,提高公章制作效率。公章制作单位应在1个工作日内完成印章刻制。四是优化新办企业申领发票程序,压缩申领发票时间。将新办企业首次办理申领发票的时间压缩至2个工作日内。五是完善企业社会保险登记业务流程,提高参保登记服务效率。做好企业社会保险登记和职工参保登记业务的衔接,推动网上办理。

《意见》强调,要强化责任落实,统筹推进工作。市场监管、公安、税务等各有关部门要分工负责、协同配合,依法明确统一的工作要求和规范,指导、推动工作落实。地方人民政府要落实主体责任,理顺工作机制,统筹推进相关信息系统建设,确保完成工作目标。

(上接1版)在中科创星,依托中科院的技术和人才资源,一批硬科技企业成长迅速:“中科微精”研发的一款新型油门喷嘴有效减少了汽车尾气排放;“驭势科技”依靠双目摄像头、毫米波雷达等实现无人驾驶……

截至今年4月底,西安光机所已累计引进15名国家“千人计划”人才、70余个海外创新团队,孵化培育230余家硬科技企业,新增就业6000多人。

“硬科技涵盖的领域与‘中国制造2025’重点领域一致,硬科技是西安实现追赶超越的‘新跑道’。”陕西省委常委、西安市委书记王永康说。

扭住创新“牛鼻子” 根深方能叶茂

多年前,当被确定为我国首批转制为科技型企业的科研院所之一时,西北有色金属研究院(下称西北有色院)曾有过一场关于如何实施考核的深入讨论:

彻底按照企业的标准,完全以规模、产值、利润等指标进行考核,这是当时一些转制院所改革的路径,但西北有色院却做出了不一样的选择。

“如果那样做,科研人员就没有积极性了,创新的根基就会动摇。”西北有色院办公室主任郑树军说,我们实施分类考核,对科研院所人员依然考核成果、专利、论文、项目等科技指标,对产业公司人员则建立完全市场化的考核体系。“科技人员出成果支撑产业发展,产业人员出效益反哺科技研发。”

坚持“两条腿走路”让西北有色院尝到了甜头。2015年,该院项目“热核聚变用低温超导材料制备技术”经过十余年攻关,实现了低温超导线材的国产化化和工程化,填补了国内空白,还代表中国满足了国际热核聚变工程的重大应用,获得国家技术发明奖二等奖。2017年,该院“高性能金属多孔材料制备技术”开发了系列高新技术产品并建成规模生产线,摘得国家技术发明奖二等奖。

2017年,西北有色院综合收入达105亿元,其中产业收入102亿元、科技收入3亿元。“根深才能叶茂。我们牢牢扭住了自主创新这个牛鼻子,源源不断实现成果推出和转化,以数亿元的科技创新投入驱动了百亿元的高新产业发展。”西北有色院科技处副处长杨雄毛说。