

# “扶贫车间”建村口 就业脱贫有奔头

### 河南创新模式，“扶贫车间”渐成乡村振兴和脱贫攻坚重要载体



本报记者陈爱平

上海市民、中外游客如何更快捷全面了解旅游生活信息?如何进一步探索上海历史文化?在首届中国国际进口博览会等客流高峰期如何提升旅游生活体验?

24日,上海市旅游局局长徐未晚在做客“2018上海民生访谈”时表示,上海正借助大数据、虚拟现实、人工智能、多语种互译、图像识别等技术,以更“智慧”的公共服务向中外游客讲好“上海故事”。

上海正在对位于浦东机场、虹桥机场、外滩、郊野公园、滨江岸线、特色古镇等窗口和景区的20座综合旅游服务中心进行集中改造,打造功能综合、服务智能、标识统一的“样板间”。目前,黄浦区十六铺旅游综合服务中心、徐汇区徐汇滨江旅游综合服务中心基本完成建设并对外开放,多座服务中心正按计划有序推进。

这些“样板间”不仅利用多种高科技优化旅游信息查询服务,增强多语种服务功能,还提供手机充电、清洁饮水、轮椅租赁、AED急救设备等便民服务;各中心整体视觉效果规范统一,因地制宜制置,部分中心将配置VR/AR等体验设施或提供小件寄存、旅游交通组合套餐等服务。

徐未晚透露,今年10月前,上海还将推出一款“上海品质生活”移动端应用。届时,用户动动手指便可获悉交通、住宿、演出、景点门票等信息,以及购买门票、预订酒店等。

“梧桐树下老洋房,老弄堂里石库门,十里洋场万国建筑”,如今应用智能技术,越来越多的旅游场景正变得可阅读:在上海黄浦、静安、徐汇、长宁、虹口、杨浦等区的多座建筑,游客通过扫描二维码可以了解到其历史人文故事,一些区域还实现了VR全景游览。

徐未晚说,上海正在整合相关数据资源,探索建立旅游导览公共服务平台,为城市建筑开发视频、VR产品、录配音频,让承载着历史文化的上海建筑进一步“可看、可听、可读”。

每年有逾3亿人次国内游客和约870万的入境游客来到上海,在客流高峰期如何保障市民游客生活休闲体验?将于今年11月举办的首届中国国际进口博览会这一向更多中外游客展现上海城市形象、文化旅游资源和公共服务能级的重要平台,便是对上海服务水平的“大考”。

徐未晚说,上海将在进口博览会客流高峰期对酒店预订率、客房价格等进行分区、分类监测,以智能化、精准化的管理规范企业经营行为、稳控房价;并通过开发更多精品旅游线路,提供智能化、人性化的旅游公共服务,让中外游客感受到上海城市的温度。

### 因地制宜 久久为功 群众视角

(上接1版)15年间,浙江累计投入资金超过2000亿元,新改建农村公路9万公里,农村交通总体水平居全国前列。如今,浙江省又实施3年提升行动、高水平建设“四好农村路”,为进一步推动“千万工程”提供更好支撑。

从道路硬化、垃圾收集、卫生改厕,到面源污染整治、农房改造建设,再到农村生活垃圾分类处理试点、历史文化村落保护利用;从“示范引领”,到“整体推进”,再到“深化提升”……一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,是浙江“千万工程”生动实践带来的突出经验。

截至2017年底,浙江省累计有2.7万个建制村完成村庄整治建设,占全省建制村总数的97%;74%的农户厕所污水、厨房污水、洗涤污水得到有效治理;生活垃圾集中收集、有效处理的建制村全覆盖,41%的建制村实施生活垃圾分类处理。

### 群众所需 施策所向

“谢谢师傅,今年的用电问题终于解决了!”在变压器装配现场,茶农们对衷感激正在施工的电力工人。临海市白水洋镇界岭村是产茶大村,村民80%的收入源于茶叶,全村700多户几乎家家都有炒茶机。

在配合“千万工程”、改善农村生产生活条件的过程中,国网临海市供电公司及时消除茶农的用电之忧,界岭村2006年只有两台80千伏安的变压器,如今10台变压器总功率超过3000千伏安。有了充足电力,茶农种茶之余自己制茶,每斤收益是原来的三倍以上。

丽水市遂昌县举源口村的“村级乡村振兴计划”近日正式公布。今年初,村里报账员发出的征求意见表收集了90多条建议,经过村干部十几开会、座谈,筛选出“振兴之路建设”“栽植万株富民桃林”“打造版画文化村”等“十大实事”,作为今年“千万工程”任务表。

卫生改厕、垃圾分类、畜禽粪便处理……在推进“千万工程”进程中,浙江始终坚持“群众视角”,从群众最关心的事情做起,一件件民生小事成为一个个着力点,让广大农民直接感受到了获得感、幸福感。群众所需,施策所向,浙江省农业厅副厅长唐冬寿认为,推动“千万工程”需要发动群众、依靠群众,农民既是受益者,也是参与者、推动者。



▲河南濮阳市台前县王楠工艺品有限公司的工人在检查相框的烤漆情况(3月7日摄)。新华社发(李嘉南摄)

技术,会逐步创造更高的价值。”

“创业者群体性归来也没空着手,他们将投资的方向瞄向了农村。”台前县人力资源和社会保障局局长侯召芳说,依托大量社会资本的涌入,以及政府各项资金的倾斜,“扶贫车间”得以如火如荼发展起来。

台前县汽车配件、羽绒、相框产业基础好;清丰县依靠食用菌产业在农村广泛设立食用菌大棚;范县则莲藕产业基础较好。只要符合当地产业基础,企业有吸纳农村劳动力的意向,群众能就近就业,均可通过“扶贫车间”模式加以引导。

71岁的李风田是河南清丰县马庄桥镇赵家村村民,她把自己家的3.3亩地全流转给了赵家村食用菌基地,1亩地一年能获得1540元土地流转费。前几年,李风田的手意外受伤,加上腰也不好,家里经济有点紧张,被评为贫困户。李风田说:“土地流转费比以

### 改变农村生产生活

“扶贫车间”不局限在加工车间一种方式,还包括种植车间、养殖车间等多种方式。以河南濮阳市的台前县、清丰县、范县为例:

# 八旬老人遭遇讨薪难,“超龄劳动者”权益如何保障

新华社南京4月24日电(记者曹伟铭、郑生竹)近日,江苏盐城市阜宁县81岁老人薛春勤讨薪事件被媒体报道后引发热议。超过退休年龄的劳动者被拖欠工资究竟能不能讨回?此类“超龄劳动者”的劳动权益又该如何保障?

### 八旬老人10个月工资遭拖欠一年多

今年81岁的薛春勤因为没有养老保险也没有退休养老金,为补贴家用,2014年他开始在当地一家名为江苏富建集团的公司里做门卫。

“当时只是和公司进行了口头协商,没有签订劳动合同,每月工资1000元。”薛春勤告诉记者,2014年和2015年这两年的工资都是正常发放。但是到了2016年,他只领到了一月份和二月份的工资,后10个月的工资公司就没有再发。

为拿到被拖欠的1万元工资,薛春勤从2016年年底开始讨薪,“当时公司领导对我说马上处理,回去研究研究”。此后,薛春勤几乎每个月都打电话询问一次,“2017年下半年开

始,他们不再接电话。”薛春勤说。讨薪未果,薛春勤曾找到当地劳动监察大队,但工作人员却告知他由于超过了退休年龄不予处理。此后,薛春勤开始拨打政府热线、联系媒体来反映问题。

阜宁县劳动监察大队大队长郭为春告诉记者,此前薛春勤未曾到劳动监察部门反映情况,而是上周在接到政风热线时,按照“劳动者达到法定退休年龄的,劳动合同终止”这一相关规定予以回复。

郭为春称,由于薛春勤超过法定退休年龄,所以他与公司的劳动合同终止,不属于劳动监察处理范围,属于正常回复,“同时也告知他可以通过司法等途径进行维权。”

江苏富建集团一杨姓负责人23日告诉记者,当时因人员调动,公司不再经营了,但薛春勤还在那里上班,“后来我们也把工资做了统计,只是还没有给付,我们打算这周就把钱给他。”

24日上午,阜宁县委宣传部相关负责人告诉记者,媒体报道介入后当地政府积极协调了有关方面,江苏富建集团已将拖欠的1万元工

资还给了薛春勤。

### “超龄劳动者”的劳动权益该如何保障?

记者了解到,对于超过法定退休年龄用工问题,主要依据的是《最高人民法院关于审理劳动争议案件适用法律若干问题的解释(三)》,该司法解释规定用人单位与其招用的已经依法享受养老保险待遇或领取退休金的人员发生用工争议,向人民法院提起诉讼的,人民法院应按劳务关系处理。

北京市同创律师事务所合伙人律师王殿明认为,在目前的司法实践中,确实存在“超龄劳动者”遭欠薪、维权难的现象。但是,根据已有的司法判例,只要未违反法律禁止性规定的有劳动能力的人员,应参照劳动关系处理。

### 专家:相关法律规定待明确

相关法律界人士告诉记者,针对出现像薛春勤这类超过法定退休年龄但没有养老保险或

前我们自己种庄稼收入还多,在这里打工,一天还能赚五六十元。”不久前,李风田家已经成功脱贫,儿子女儿都在外打工,家里刚刚还添置了新小轿车。

“扶贫车间”不仅是脱贫的捷径,还不耽误持家。23岁的范闯是河南省沈丘县石槽集乡虎头村“扶贫车间”的一名员工,2016年9月,他来这里上班时还是贫困户,如今他脱贫了。“父亲患病,弟弟在上,自己人生大事要操持,我既不能外出务工,又需要一份稳定的工作,扶贫车间就像是为我量身定做的。”范闯说。

### “扶贫车间”还当对标升级

环保门槛要死守,安全事故须严防。2017年河南省濮阳市因为环评不达标关停了14个“扶贫车间”。李金明说,“扶贫车间”因扶贫而起,但不能因扶贫而“开一个口子”,环评和消防等必须达标。

加大自主创新能力,加强品牌建设是“扶贫车间”发展方向。河南省社会科学院助理研究员刘刚指出,“扶贫车间”多为来料加工、来单加工,缺乏完整产业链,企业核心竞争力不强。“很多贴牌产品最终的销售价格比出厂价格高数十倍,建议企业通过品牌建设提升产品附加值。”刘刚说。

专家还提醒,不能为建“扶贫车间”而建“扶贫车间”,必须在有一定产业基础,企业根据市场有扩大规模必要,需要大量农村劳动力,且农村群众有能力承担相关产业工作时,才能考虑开设“扶贫车间”。

基层干部还发现,一方面是企业及“扶贫车间”存在招工难问题,另一方面是大量家庭男性劳动力还要外出务工以赚得更多,这给企业和“扶贫车间”提出了更高的要求,只有不断上档升级,才能给群众提供更多高质量的就业岗位。

领取退休金的人员与用人单位发生劳动争议的问题,该如何作出处理,上述司法解释并未作出统一规定。

王殿明注意到,虽然国家法律并未对此作出统一规定,但《江苏省劳动人事争议疑难问题研讨会纪要》对此问题,已作出只要双方之间用工情形符合劳动关系特征的,应按劳动关系特殊情形处理的规定。

对于上述纪要郭为春表示,纪要是劳动仲裁的规定,不属于劳动监察的相关规定。劳动监察是行政行为,不是司法行为,所以劳动监察大队在这件事中不能引用相关的规范性文件。

有关专家表示,阜宁县劳动人事部门应尽量与江苏省级相关规定一致,避免同一省(区范围内),劳动纠纷的处理方法和结果各行其是,导致法律政策指导功能的丧失。

王殿明建议,可以在江苏省的处理办法上制定更为完善的统一标准,尽快从国家层面出具文件对相关问题进行处理。

此外,法律专家还提醒广大劳动者,按照法律要求,与用人单位签订相关劳动合同有助于保障自身的合法权益。

# 1元收入 6毛砸向销售

### 医药行业“重销售、轻研发”得治



“失调” 新华社发程硕作

委询问的主要问题包括:“发行人报告期销售费用率较高且逐年增长,业务推广费占比较高。”

中国医药企业管理协会副会长王学恭说,药企销售费用占比偏高,可以分为两种情况看:非处方药主要面向零售渠道,需要广告投放、品牌塑造来拉近与消费者的距离。处方药的药销售费用主要花在各种形式的临床推广活动中,其中不排除一些灰色的、不合规的支出,比如为公众所谓病的“带金”销售,目前行业正在积极规范中。

### 病根:创新能力薄弱

与广告、销售上大肆撒金相对的是,医药企业在研发、创新上投入力度不足,自主生产的新药、好药不多,反过来更加剧了对营销的

依赖。

——医药行业盛产广告“金主”。来自尼尔森网联的监测数据显示,我国的药品及健康产品行业自2015年以来,已连续3年间鼎广告投入之首。去年市场排名前十的广告“金主”中,6家是药企。

“药品是一种特殊的商品。无论处方药还是非处方药,医药企业都应该把更多的精力放在医学证据的建立上,通过疗效和安全性赢得市场,而不是依赖海量的广告。”梅斯医学创始人张发宝博士说。

——多家药企广告费超研发费。研发创新是医药企业的根本,然而统计数据发现,多家上市药企广告费超过了研发费。典型者如生产眼药水的沙普爱思,去年上半年广告费1.21亿元,而研发支出为1126万元;东阿阿胶去年广告费5.13亿元,研发支出为2.26亿元。

值得注意的是,由于广告轰炸模式引发公众视觉疲劳和舆论批评,部分药企也进行了积极改进。如东阿阿胶在年报中表示,2017年积极开展多项临床研究,不断为产品的学术营销提供科研数据支撑。具体到研发支出上,虽然金额仍低于广告费,但同比增长34%。

——原创新药不足,行业低水平竞争。一个国家医药行业的竞争力,很大程度上体现在新药、原创新药上。研发支出不足,导致我国在原创新药方面远逊于发达国家。

在近期上海举行的“华人科学家创新转化30人高峰论坛”上,微芯生物总裁兼首席科学家曾先平说,我国有约7000家制药企业,数量全球第一,但97%是仿制药。“当前,生命科学、生物技术正在突飞猛进。再不做出改变,企业将面临生存危机。”

