



“天空之眼”瞰雄安

3月30日无人机拍摄的雄县大清河沿岸景观。雄安新区成为世界目光聚焦的新时代中国改革开放新地标。

新华社记者申宏摄



扫描二维码
下载新华社客户端

新华通讯社出版

2018年4月21日 星期六 戊戌年三月初六 今日4版 总第09243期



扫描二维码
关注“新华每日电讯”



“天空之眼”瞰雅安

4月18日无人机拍摄的“4·20”芦山强烈地震纪念馆。5年后的芦山，一幢幢高楼鳞次栉比，一个个新村点缀在绿水青山间。

新华社记者沈伯韩摄

新华网网址: <http://www.xinhuanet.com>

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: <http://www.xinhuanet.com/mrdx>

中共中央国务院批复雄安新区规划纲要

新华社北京4月20日电中共中央 国务院

关于对《河北雄安新区规划纲要》的批复

中共河北省委、河北省人民政府，国家发展改革委：你们《关于报请审批《河北雄安新区规划纲要》的请示》收悉。现批复如下：

一、同意《河北雄安新区规划纲要》（以下简称《雄安规划纲要》）。《雄安规划纲要》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决落实党中央、国务院决策部署，牢固树立和贯彻落实新发展理念，紧扣新时代我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展要求，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，着眼建设北京非首都功能疏解集中承载地，创造“雄安质量”和成为推动高质量发展的全国样板，建设现代化经济体系的新引擎，坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心、注重保障和改善民生，坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉，符合党中央、国务院对雄安新区的战略定位和发展要求，对于高起点规划、高标准建设雄安新区具有重要意义。

二、设立河北雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，与北京城市副中心形成北京新的两翼，有利于有效缓解北京“大城市病”，探索人口经济密集地区优化开发新模式；与以2022年北京冬奥会和冬残奥会为契机推进张北地区建设形成河北两翼，有利于加快补齐区域发展短板，提升区域经济社会发展质量和水平。要以《雄安规划纲要》为指导，推动雄安新区实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展，建设成为绿色生态宜居新城、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。

三、科学构建城市空间布局。雄安新区实行组团式发展，选择容城、安新两县交界区域作为起步区先行开发并划定一定范围规划建设启动区，条件成熟后再稳步有序推进中期发展区建设，划定远期控制区为未来发展预留空间。要坚持城乡统筹、均衡发展、宜居宜业，形成“一主、



五辅、多节点”的城乡空间布局，起步区随形就势，形成“北城、中苑、南淀”的空间布局。要统筹生产、生活、生态三大空间，构建蓝绿交织、疏密有度、水城共融的空间格局。

四、合理确定城市规模。坚持以资源环境承载能力为刚性约束条件，科学确定雄安新区开发边界、人口规模、用地规模、开发强度。要坚持生态优先、绿色发展，雄安新区蓝绿空间占比稳定在70%，远景开发强度控制在30%。要合理控制用地规模，启动区面积20至30平方公里，起步区面积约100平方公里，中期发展区面积约200平方公里。要严守生态保护红线，严控城镇开发边界，严格保护永久基本农田，加强各类规划空间控制线的充分衔接，形成规模适度、空间有序、用地节约集约的城乡发展新格局。

五、有序承接北京非首都功能疏解。雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地，要重点承接北京非首都功能和人口转移。积极稳妥有序承接符合雄安新区定位和发展需要的高

校、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等，严格产业准入标准，限制承接和布局一般性制造业、中低端第三产业。要与北京市在公共服务方面开展全方位深度合作，引入优质教育、医疗、文化等资源，提升公共服务水平，完善配套条件。要创新政策环境，制定实施一揽子政策举措，确保疏解对象来了、留得住、发展好。

六、实现城市智慧化管理。坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设，适度超前布局智能基础设施，打造全球领先的数字城市。建立城市智能治理体系，完善智能城市运营体制机制，打造全覆盖的数字化标识体系，构建汇聚城市数据和统筹管理运营的智能城市信息管理中枢，推进城市智能治理和公共资源智能化配置。要根据城市发展需要，建设多级网络衔接的市政综合管廊系统，推进地下空间管理信息化建设，保障地下空间合理开发利用。

七、营造优质绿色生态环境。要践行绿

打造新时代改革开放新高地

新华社评论员

千年大计定蓝图，国家大事谱新篇。历经长时间深入调研、精心编制的《河北雄安新区规划纲要》（以下简称《雄安规划纲要》）近日得到党中央、国务院批复。这对于高起点规划、高标准建设雄安新区具有重要意义，标志着雄安新区建设进入了新阶段。

谋发展当有大智慧，创未来必有大担当。设立河北雄安新区，是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。习近平总书记亲自决策部署、亲自推动雄安新区规划建设，亲自指导规划纲要编制，倾注了大量心血，展现了深远的战略

谋划和强烈的历史担当。以《雄安规划纲要》为指导，实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展，把雄安新区建设成为绿色生态宜居新城、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，努力打造推动高质量发展的全国样板、打造新时代改革开放新高地，是新时代对我们提出的重大课题和艰巨任务。

雄安新区的建设发展，要以新发展理念为指引，大力践行绿水青山就是金山银山的理念。创造“雄安质量”、打造“雄安样板”，绿色是底色，是实现高质量发展的基础。要坚持生态优先、绿色发展，以资源环境承载能力为刚性约束条件，合理确定城市规模，强化大气、水、土壤污染防治，保护好白洋淀生态环境，构建蓝绿交织、疏密有度、水城共融的空

间格局，营造优质绿色生态环境，为城市可持续发展探索一条新路。

改革是活力之源，创新是第一动力。深化改革、勇于创新，既是雄安新区发展的根本途径，也是雄安在新时代全面深化改革开放全局中肩负的重要使命。“不日新者必日退”。要强化创新驱动，高起点布局高端高新产业，集聚创新人才，构建国际一流的创新服务体系，为新区发展注入蓬勃生机与活力。要敢闯敢试、先行先试，改革创新体制机制，探索新时代推动高质量发展、建设现代化经济体系的新路径，形成一批可复制可推广的经验，为全国提供示范。

“城市，让生活更美好”，坚持以人民为中心，是雄安新区发展的出发点和落脚点。建设宜居宜业、服务优良的城市，是广

大人民的期盼，也是更好满足人民对美好生活需要的必然要求。形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络，创新社会保障服务体系，形成中华风范、淀泊风光、创新风尚的城市风貌，确保城市安全运行，必将让人民群众有更多的幸福感、获得感、安全感，建设人民群众安居乐业的美好家园。

“80年代看深圳，90年代看浦东，21世纪看雄安。”走过40年风雨历程，乘着新时代的浩荡东风，一幅绚丽璀璨的雄安画卷正在燕赵大地铺展开来。让我们以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，一茬接着一茬干，一张蓝图干到底，共同建设好雄安新区这座未来之城，站在更高起点继续推进改革开放的伟大事业。

新华社北京4月20日电

（下转2版）

中国市场主体迈入“亿户时代”

新华社北京4月20日电（记者赵文君）中国市场主体目前达到1.0024亿户，标志着中国市场主体迈入“亿户时代”。权威部门指出，这一数量位居全球首位，中国正成为世界上最大的创业国。

国家市场监督管理总局统计显示，亿户市场主体中，个体工商户占比近七成，显示了中国万众创业的市场活力；企业占三成；另外还有占2%的农民专业合作社。

中国独立的市场主体是从改革开放以后发展起来的。改革开放40年来，中国市场主体从不足50万户到1亿户，增长了200多倍，其发展历程充分显示了改革开放的威力和市场经济的活力。

中国上世纪70年代末允许个体工商户经营，1980年颁发了第一份个体工商户营业执照。1988年颁布的私营企业暂行条例允许申请开办私营企业，1993年颁布的公司法允许创办有限责任公司和股份有限公司。改革开放以后建立了外资企业立法体系，催生了各类外资企业。

党的十八大以来，中国市场主体在原来快速增长的基础上加倍提速。从2012年的1300多万户到2017年突破9000万户，5年间增长70%。目

前仍保持“井喷式”快速增长，每天增长约5万户。

“1亿户，过去想都不敢想。”中国市场监督管理学会会长何听说，这得益于“放管服”改革，国家破除阻碍市场准入的堵点，将226项工商登记前置审批事项中的87%改为后置或取消，降低了百姓投资兴业门槛。

“前一天网上提交材料，第二天就领到了电子营业执照。”中国第1亿户市场主体、北京一家高新技术企业联合创始人冯是聪感受到改革后的便捷。

“市场主体量的井喷式增长，促进了经济结构质的优化提升。”国家市场监督管理总局企业法库管理处副处长潘牧说，5年来，高新技术产业等新产业新业态迅速增长，服务业企业占新设立企业近八成。新开设的个体私营企业成为扩大就业的主力军，创造的就业占城市新增就业的四成。

世界银行公布的数据有力印证了改革的成果，近5年中国营商环境便利度排名提升了18位、开办企业便利度大幅上升了65位。

►►相关报道见3版

■新华时评

“亿户时代”：从多到强靠什么

市场主体是经济发展的晴雨表、国民经济的细胞，体现了市场经济的活力。我国市场主体步入“亿户时代”，位居世界第一，下一步更要注重提升质量。

近年来市场主体活跃度提升，主要得益于党的十八大以来推进的“放管服”改革。以商事制度改革为突破口的一系列改革举措，从制约百姓投资兴业的第一道门槛改起，逐渐破除阻碍市场准入的堵点，消除影响市场活力的痛点，弥补市场监管的盲点，取得了很大成效。

市场主体多了说明市场微观细胞活跃，但还要进一步做强。我国经济正处于转型时期，在新旧动能转换和结构优化升级过程中，经济发展面临许多难题和挑战。与改革开放初期不同，高新技术产业、新兴服务业

等新设市场主体快速发展，正成为大众创业、万众创新的风向标，为经济发展注入了新活力、新动力。要适应新时代新趋势，利用新机制培育科技含量更高的市场主体新业态。

中国经济已经转向高质量发展阶段，市场主体有竞争才有活力和效率，有竞争才有质量。目前，妨碍竞争和限制竞争的各种表现还广泛存在，有些霸王式的行政垄断、选择性的产业政策还在影响市场公平竞争。要改变“九龙治水”各管一摊、“几顶大盖帽管不住一个破草帽”的现象，对市场监管的管理方式进行流程再造、系统整合，维护统一大市场的高效运行，为推动我国经济质量变革、效率变革、动力变革创造条件。

（记者赵文君）新华社北京4月20日电



湖州桑基鱼塘系统列入

全球重要农业文化遗产

▲意大利时间4月19日，在罗马举行的“全球重要农业文化遗产国际论坛”上，联合国粮农组织向“浙江湖州桑基鱼塘系统”颁发“全球重要农业文化遗产（GIAHS）”奖牌。

“浙江湖州桑基鱼塘系统”位于湖州市南浔区，是中国传统桑基鱼塘系统最集中、最大、保留最完整的区域。积淀2500多年，传统农业生产模式桑基鱼塘系统已成为“世间少有美景、良性循环典范”。近年来，南浔区将农耕文化保护开发与现代农业发展、美丽乡村建设、生态文明建设和农民创业创新融为一体，推动传统桑基鱼塘在升级发展中更好地传承利用。

（王嘉斌摄）

农民把春天「搬回家」