

安全生产工作必须是“一把手工程”

应急管理部有关负责人就首部安全生产领域党内法规答记者问

新华社北京4月18日电中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《地方党政领导干部安全生产责任制规定》(以下简称《规定》),明确界定了地方党政领导干部安全生产的职责、考核考察、表彰奖励、责任追究。参与文件起草的应急管理部有关负责人就有关热点问题回答了记者提问。

问:这是我国第一部安全生产领域的党内法规,为什么要制定这样一个针对专项工作的党内法规?

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对安全生产高度重视,习近平总书记多次主持召开中央政治局常委会听取安全生产工作汇报,亲临有关事故现场指导事故救援,发表一系列重要讲话,多次作出重要指示批示,深刻回答了安全生产工作一系列方向性、全局性、战略性重大问题,形成了习近平总书记安全生产工作重要思想,为新时代安全生产工作提供了根本遵循。其中“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”等重要批示指示,对地方党政领导干部的安全生产责任提出了明确要求。制定下发这一《规定》,意在加强组织领导,强化属地管理,完善体制机制,是把习近平总书记安全生产工作重要思想落实到党内法规层面,作为推进安全生产领域改革发展的重要制度性安排,是新时期全面从严治党的的重要举措。

问:《规定》的出台,对于当前的安全生产工作,乃至新组建的应急管理部来说,有怎样的意义?

答:当前安全生产形势比较稳定,但仍然严峻,重特大生产安全事故时有发生,安全生产工作仍然是经济社会发展的薄弱环节。而地方党政领导干部是安全生产工作的“关键少数”,他们安全生产红线意识强不强、责任清不清、落实严不严、问责到不到位,直接影响一个地区的安全生产形势是否稳定。《规定》准确抓住“关键少数”,压实领导责任,推动落实“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

对于刚刚组建的应急管理部来说,强化安全管理,做好事前预防,将突发事件苗头和隐患及时化解,就是对改革最有力的支持,也是最有

效的应急管理。也正因如此,应急管理部的第一次全系统视频会议就是围绕强化安全生产召开,每周例会都要研究安全生产问题。当前出台这样一部党内法规,是新时代谋求高质量发展的必然选择,是习近平新时代中国特色社会主义思想的应有之义,是满足人民群众对美好生活向往、顺利实现“两个百年目标”的重要保障。

问:地方党政领导干部的安全生产责任主要有哪些?

答:按照抓关键少数、权责对等原则,《规定》对地方党政领导干部的主要安全生产职责进行了明确界定,力求科学定位、合理分工、协同一体。

地方党政主要负责人是本地区安全生产第一责任人,要牵头抓总。在这一部分,《规定》首次提出,要把安全生产纳入党委议事日程和向全会报告工作的内容,纳入政府重点工作和政府工作报告的重要内容,要在政府有关部门“三定”规定中明确安全生产职责。

党政领导班子中分管安全生产的领导干部要坚持目标导向和问题导向相结合,加强对安全生产综合监管和直接监管工作的领导,履行好统筹协调责任,要抓组织落实、抓统筹协调、抓风险管控和依法治理,抓应急和事故处理,抓基础保障。

党政领导班子中其他领导干部则要按照职责分工承担支持保障责任和领导责任。要组织分管行业(领域)、部门(单位)健全和落实安全生产责任制,将安全生产工作与业务工作同时安排部署、同时组织实施、同时监督检查。要组织开展分管行业(领域)、部门(单位)安全生产专项整治、目标管理、应急管理、查处违法违规生产经营行为等工作,推动构建安全风险分级管控和隐患排查治理预防工作机制。

问:依据《规定》,党政一把手是地方安全生产工作的第一责任人,县级以上地方各级政府原则上由担任本级党委常委的政府领导干部分管安全生产工作,这两条硬性规定的用意是什么?

答:这两条硬性规定是针对当前安全生产工作中突出矛盾制定的,是强化安全生产领导机制的重要抓手,意在彰显安全生产工作在全局工作中重要性。

长期以来,有的地方党政主要领导政绩观错位,安全生产工作“说起来重要,做起来往后靠”;有的地方党政班子中,长期是排位最后的分管安全生产。这直接导致当地对安全生产不重视、不研究、不投入,安全生产工作组织领导和支撑保障不到位。特别是面对GDP诱惑时,就把安全抛在脑后,红线失守、底线不保。一次又一次血的教训告诉我们,安全生产工作必须是“一把手工程”,必须放在全局工作的突出重要位置。

问:对地方党政领导干部的安全生产履职情况,《规定》从哪些方面进行考核考察?

答:《规定》将安全生产绩效与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩,制定了“三项制度”,实行“三个纳入”。“三项制度”分别是:巡查制度,要加强对下级党委和政府的安全生产巡查;考核制度,要对下级党委和政府安全生产工作情况进行全面评价,将考核结果与有关地方党政领导干部履职评定挂钩;公开制度,要求定期采取适当方式公布或通报地方党政领导干部安全生产工作考核结果。“三个纳入”分别是:纳入督查督办内容,要求把地方各级党政领导干部落实安全生产责任情况纳入党委和政府督查督办重要内容,一并进行检查;纳入相关考核内容,要求在年度考核、目标责任考核、绩效考核及其他考核中,应当考核其落实安全生产责任情况,并作为确定考核结果的重要参考;纳入干部考察内容,要求党委组织部门在考察地方党政领导干部拟任人选时,有关部门在推荐、评选地方党政领导干部作为奖励人选时,应当考察其履行安全生产工作职责情况。

问:在问责追责方面,有哪些新举措?

答:《规定》除了界定了问责情形、问责方式外,还提出了五种问责新举措:

一是“一票否决”,对因发生生产安全事故被追究领导责任的地方党政领导干部,在相关规定时限内,取消考核评优和评选各类先进的资格,不得晋升职务、级别或重用任职。二是从重追究,对工作不力导致生产安全事故人员伤亡和经济损失扩大,或造成严重社会影响负有主要领导责任的地方党政领导干部,应当从重追究责任。三是补救从轻,对主动采取补救措

施,减少生产安全事故损失或挽回社会不良影响的地方党政领导干部,可以从轻、减轻追究责任。四是尽职免责,对职责范围内发生生产安全事故,经证实已经全面履行了规定职责,并全面落实了党委和政府有关工作部署的,不予追究相关地方党政领导干部的领导责任。五是终身问责,地方党政领导干部对发生生产安全事故负有领导责任且失职失责性质恶劣、后果严重的,不论是否已调离转岗、提拔或者退休,都应当严格追究责任。

问:除了问责追责,《规定》还列出了安全生产履职表彰奖励的条件,这是出于什么考虑?

答:奖惩结合,是所有健全完善的责任制度的必要特征,制定表彰奖励条件,能够鼓励地方党政领导干部更高质量地履职尽责,加快推动安全生产工作开创新局面。这次《规定》明确了地方党政领导干部安全生产履职情况的两种奖励方式:一是及时奖励,也是专项奖励,对在加强安全生产工作、承担安全生产专项重要工作、参加抢险救护等方面作出显著成绩和重要贡献的地方党政领导干部,上级党委和政府应当按照有关规定给予表彰奖励;二是定期奖励,也是综合奖励,对在安全生产工作中成绩优秀的地方党政领导干部,上级党委和政府按照有关规定给予记功或嘉奖。这些表彰奖励,都将严格按照国家和国家有关荣誉表彰条例进行。

问:应急管理部对贯彻落实规定,有哪些要求?

答:压实地方党政领导干部责任,是安全生产责任体系的重要组成部分,但不是全部。制定出台《规定》,是为了充分发挥地方党政领导干部这一“关键少数”的作用,强化党对安全生产工作的领导,推进安全生产依法治理,最终促进企业落实安全生产主体责任。对于贯彻落实《规定》,应急管理部要求各级有关部门认真学习领会,在地方党委和政府的领导下更加积极地履职尽责,主动谋划、主动作为,当好参谋助手,推动安全生产工作迈上新台阶、开创新局面。

空军200余名飞行员角逐“金飞镖”



赛前,空军多个参赛单位苏-30战机转场到达比赛机场(资料照片)。新华社发(杨盼摄)

兵某旅多编队机群上午9时刚进入目标区,就遭遇蓝军地空导弹部队防空火力。大载荷机动摆脱、强电磁干扰压制,红蓝双方战斗立即进入胶着状态。在指挥所,空军考核评估组人员介绍,这次考核航空兵部队自行规划突防航线,自行研究制定对地打击战术战法;自行挂载机载干扰设备,自行确定干扰弹的使用数量和方法;担负对地拦截任务的地防部队,自行确定阵地位置实施立体抗击……逼着红蓝双方发挥最大作战潜力,打出真实水平。

靶场内,战机、坦克上百个实体靶标与周围环境浑然一体,盐碱地、沼泽、草原、树林等多种地形地貌,更增加了战场环境的复杂性。靶场指挥所人员介绍,考核前禁止参考单位进入靶场区域预先侦察地形和进行适应性训练,许多部队都是远程转场、进驻就打,有的部队本场起降、千里奔袭,目的就是考一考真水平、验一验真能力。

突防突击竞赛考核是空军四大实战化军事训练品牌之一,夺冠获得的“金飞镖”代表着空军飞行员突防突击能力的最高水平。近年来,考核地域由荒漠、戈壁拓展到峡谷、海上、草原,不断融入信息攻防、体系对抗、电磁环境等要素,难度越来越大、层次越来越高,成为检验和磨砺空军部队实战能力的有效平台。

年度突防突击竞赛考核启幕

新华社沈阳4月18日电(张汨汨、郝茂金)战鹰超低空突防、导弹蓄势待发、电磁天网密布……空军“金飞镖-2018”突防突击竞赛考核18日上午在东北某地拉开战幕,来自数十支航空兵部队的200余名飞行员将通过数百架次的突防突击,与蓝军地面防空部队斗智斗勇,角逐突防突击最高荣誉“金飞镖”。

空军参谋部训练局负责人介绍,这次考核按照“以考促训”原则,采取先突防(突破敌人防空体系)、再突击(对敌人的地/海面目标实施打击)的方式连续组织实施,更加注重创设逼真实战环境,全程设置作战背景、全部使用实弹、昼夜间持续组织、临时给定打击预定目标,考验飞行员低空突防突击战术、在复杂环境中快速搜索目标、不同武器连续打击等能力,全面检验部队进攻作战训练水平。

“这次考核,参考单位多、机型多、弹型多、目标多、起降机场多,规模和难度将再创新高。”这位负责人介绍,“金飞镖-2018”考核突出多机型、多弹型使用,突出最小作战单元、低空突防战术运用,突出基于作战效果评估、区分弹型注重武器实际毁伤能力,突出电子干扰、地空威胁战场环境构造,考核“含战量”大幅提高,最大程度缩小竞赛与实战的差距。

动辄收费几千元,这些宠物医院太“任性”

新华社济南4月18日电(记者邵鲁文)目前,越来越多家庭饲养宠物。研究报告显示,2017年我国宠物数量达2.5亿只。与此同时,宠物医疗需求快速增长。“新华视点”记者近期调查发现,一些地方宠物看病动辄花费几千元,不同医院收费差异大,还有无从业资格的人员在给宠物看病。

宠物看病动辄几千甚至上万元

近日,济南市民卢女士花费3000元从宠物市场上购买一只幼犬,买回家不到两周,幼犬出现呕吐、便血的情况。卢女士把狗带到一家宠物医院治疗,经医生诊断幼犬患了犬瘟,需要马上治疗。

经过一段时间治疗,卢女士的宠物狗康复,但医院给出的账单却让她傻了眼——检查、治疗、住院等费用加起来近万元。高昂的医疗费让她产生疑惑,动物看病真的花费这么多吗?

有业内人士透露,目前,宠物医院化验用的

试纸收费普遍在20元到150元之间,但其实一般试纸进价一张仅几元钱,即便进口、敏感度高的试纸也就10元左右。

在济南华龙路一家宠物医院内,记者以宠物狗拉肚子为由咨询治疗费用,这家宠物医院负责人表示,宠物血常规检查、传染病检查、便解、拍片、化验等项目要分开收费。记者计算后发现,仅前期检查费用就已接近500元。随后记者以没带宠物为由,要求先开药然后再来检查,这位宠物医院负责人给记者开了两盒药,收费200元。业内人士表示,治疗宠物拉肚子的药物多为益生菌和消炎药,进价也就几十元,两百元的售价实在偏高。

一些宠物主人告诉记者,前期检查费用只是“小数目”,一旦进入治疗环节,用药、设备使用、住院等项目收费动辄几千元,甚至上万元。

标准缺失致价格差异过大

除治疗费用高外,给宠物看病不同医院收费差异较大。山东威海市民李先生告诉记者,他养的狗前不久患上了大叶性肺炎,一家宠物医院表示治疗费用需要2000元左右。而在另外一家宠物医院,仅验血、检查费用就要800元,治疗费和医药费加起来还需要3000多元。

记者近期走访发现,在不同的宠物医院,验血、传染病检查、拍片、治疗等项目的收费标准差异大。以宠物血常规检查为例,有的小型医院收费为30元,一些大型医院则为100元,但检查内容都一样。

山东省畜牧协会宠物分会秘书长苏平告诉记者,目前,国内宠物医疗行业还没有专门的价格标准,行业自身的指导性标准也尚未出台,这导致一些宠物医院“乱定价”现象频出。

据了解,以宠物接种疫苗为例,同样疫苗价格最大相差上百元。如常见的英特威疫苗,不同宠物医院报价在50元到120元一针不等,而据业内人士介绍,此类疫苗进价在20元到30元一针。

看病贵加剧宠物遗弃,行业亟需规范管理

一方面,宠物医院收费高,另一方面则是医疗资质缺乏监管。记者采访发现,有少部分宠物美容机构打擦边球,私自从事宠物医疗。在济南南山路,一家宠物美容机构设立在居民楼内,不少宠物主人带患病的宠物前来咨询就诊。

济南市畜牧局动物卫生监督所长蒋茂生告诉记者,根据动物诊疗机构管理办法,宠物医

院的出入口不得设在居民住宅楼内或者院内。还有部分不具备从医资格的机构以宠物服务中心、宠物美容院的名义从事宠物医疗工作,这些都违反了相关法律法规。

看病难、看病贵以及医疗质量的良莠不齐,客观上加剧了宠物遗弃现象。在济南从事动物保护工作多年的志愿者李正达告诉记者,仅2017年,他所在的志愿者组织发现并救助的病犬、病猫就有近百只,其中绝大多数是患病后被主人遗弃。

山东畜牧兽医职业学院教师张风荣说,随着市场逐渐扩大,未来宠物医疗市场发展方向就是专业化、品牌化,包括从业资质、医疗价格、收费名目类别,都应该有明确的标准参照。主管部门和行业协会应加速推进标准的制定,促进宠物医疗行业专业化。此外,还要加强对宠物医疗行业的准入审核,并加大对从业人员的技能培训。

李正达建议,物价部门应规范定价标准,将宠物医院收费限定在合理区间内。

专家还建议,针对市场出现的问题,畜牧部门应有针对性地开展宠物医疗行业专项调查和规范整顿,对于发现的宠物医疗机构违规行为,视情节轻重程度给予处罚,严重者可以收回或注销执业证书。

为了民族复兴 英雄烈士谱

顾正红：在五卅运动中永生

新华社南京4月18日电(记者邱冰清)坐北朝南的农舍,泥墙草屋,木质门窗,屋内为数不多的家当里,磨、对臼、刀架、水缸等农具占了大部分。这是江苏盐城滨海县正红镇正红村的顾正红烈士故居。

1925年5月30日,震惊中外的五卅反帝爱国运动像火山一样燃遍整个上海,席卷全中国。而共产党员顾正红的壮烈牺牲,正是这场运动的导火线。

顾正红,1905年出生在江苏阜宁(今属滨海)一个贫苦农家。幼时挖野菜、割牛草,青黄不接时讨过饭。1921年家乡遇水灾,顾正红随母亲到上海,找到在一家小油厂做工的父亲,一家人在沪西一个贫民窟里住下。

顾正红曾在上海日商内外棉九厂、七厂当过工人。外国资本家对中国工人经济上的榨取、肉体上的摧残、政治上的压迫、精神上的折磨,在顾正红心里留下了深深的烙印。1924年,他参加了中国共产党在上海创办的工人夜校和沪西工友俱乐部,并很快成为俱乐部积极分子。

1925年2月,上海22家日商纱厂工人先后举行罢工,顾正红参加了工人纠察队和罢工鼓动队,积极投身运动。就在这场斗争中,他光荣地加入了中国共产党。

为应对不断高涨的工人运动,1925年5月15日,日本资本家宣布内外棉七厂停工,不准工人入场。顾正红率领工人冲进厂要求复工和发工资,高呼“反对东洋人压迫工人!”

日本大班凶狠地朝顾正红开枪,子弹击中他的小腿,他忍着伤痛振臂高呼:“工友们,大家团结起来,斗争到底!”敌人再次开枪,击中他的小腹,他紧紧抓住身旁一棵小树,顽强挺立。刽子手又向他连开两枪,用刀猛砍其头部。顾正红,这位工人阶级的先锋战士、年轻的共产党员,在反帝爱国斗争中,为无产阶级解放事业献出了自己宝贵的生命。

在正红村,顾正红的事迹影响着下一代又一代的人。顾正红的后人顾明兄告诉记者,他就是听着顾正红的故事长大的。故事里顾正红的父亲总对子女强调,做人要正直勇敢,淡泊名利。“我们顾氏家族一直也把这句话当作我们的祖训传承至今。”顾明兄说。

距离顾正红离世已经有九十余年的时间,家乡的人民不曾忘记他。上世纪70年代,原正红人民公社在草屋东侧新建两间砖瓦房给烈士母亲居住。其母离世后,顾氏家族都将看护其故居视为己任。近年来,由于雨水冲刷等原因,故居的泥土墙墙体破损、剥落,各级政府对故居进行6次修缮,花费40余万元。正红村支部书记樊虎说,村里每周会有固定人员去进行打扫、维护。

顾正红为民谋福祉,不惜牺牲自己的生命,这种精神深深感染着当地的百姓,当地村委和学校定期开展主题活动,学习烈士精神,让红色基因代代传承。作为“江苏省青少年德育教育基地”“盐城市爱国主义教育基地”,故居也常常迎来祭拜烈士的人们。樊虎说:“我们就是要学习顾正红烈士勇往直前的魄力,将胜利看淡,将苦难看轻。”

从“黑乎乎灰蒙蒙” 到“绿茵茵水灵灵”

(上接1版)2013年,株洲聚焦轨道交通、通用航空、新能源汽车三大动力产业,通过集群发展、创新驱动全力打造“中国动力谷”,让优势产业快速释放新潜力。

两年后,株洲轨道交通产值突破1000亿元。如今,“复兴号”高铁最核心的零部件产自株洲,电力机车、动车组、城轨等出口至70多个国家和地区,成为流动的国家名片。

依托中小型航空发动机研发和制造技术优势,株洲近年来积极向通用航空产业拓展。“通用航空正以1:10的投入产出比驱动实体经济。”株洲董家堰高科园工委书记汤勇军说。

株洲汽车产业起步晚,但发展快,已聚集了180多家汽车整车、零部件及机械加工企业。其中,北汽株洲分公司仅5年时间整车生产就突破50万辆。瞄准未来,株洲还布局与动力产业高度关联的战略性新兴产业,即电子信息、新材料、新能源、节能环保、生物医药,形成互为支撑的全新兴产业空间和支撑动力。2017年占规模工业的比重提高到30.1%。其中,去年电子信息产值增长40.8%。

尽管株洲遭遇“史上最大力度”去产能的阵痛,但新动能有效补位,筑牢了高质量发展的动力支撑,成为全国稳增长先进城市。2017年株洲第三产业占GDP比重达44%,较上年提升4.9个百分点,经济结构持续优化。

“经济增速没有大的波动,而产业已悄悄转型。”毛腾飞说。

变服务,“断财路”改革激发营商活力

走进株洲市荷塘区政务服务中心,只见柜台上坐着一排身着粉色开衫的工作人员。作为“全能选手”的她们,一个人可以办277项事务,群众办事不用来回跑。这种“一门式”政务服务改革开创了湖南省先河。

高质量发展,需要匹配高质量的营商环境,否则就是无源之水。

近年来,株洲全面深化改革,不断改善营商环境,每年为企业“减负”20亿元以上。“一个章子算数”审批改革,将建设领域审批时间从1年多减至70天。持续开展企业帮扶,过去两年收集交办涉及资金、市场、人才等各类问题6061个,办结率93%以上。在商事制度改革领域,涉企证照事项实现“四十二证合一”。

为优化涉企检查的法治环境,株洲在湖南省率先出台规定,除国家、省统一部署和实名举报投诉外,涉企执法部门未经备案,一律不得擅自进入企业开展行政执法活动。

这些“得罪人”、断部门“财路”的改革举措,给经济新常态和转型升级双重压力下的株洲注入了活水,激发了市场和营商活力。