

河南三门峡市因地制宜探索出“卢氏模式”和“陕州做法”

创新金融扶贫“撬开”脱贫攻坚新格局

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新气象新作为

新华社郑州3月24日电(记者李鹏)河南省最贫困的三门峡市卢氏县一年之内扶贫贷款增加了11倍,帮助超过1万多名贫困户脱了贫。这是河南省三门峡全市创新金融扶贫“撬开”脱贫攻坚新格局的一例。

据了解,自2017年以来,围绕探索金融手段助力脱贫,三门峡市打破传统思维,以金融手段根治穷根,根据各地不同实际探索出了“卢氏模式”和“陕州做法”,为各地攻克“坚中之坚”提供了借鉴。

信用变贷款 最贫县1年增长11倍

在三门峡市卢氏县金融中心的信用信息档案室,记者看到,一排排的柜子里整齐存放着全县8万多农户的信用信息,打开每户档案,单户登记的可量化信息就多达144项,数据总量超过千万条。

去年3月,河南省在全省最贫困的卢氏县建立金融扶贫试验区,首要任务就是为全县农户建立信用档案。如今,这些信用数据成了这个县最宝贵的扶贫资源。1年之内,千万条农户信用数据带动全县贫困户贷款获得率从不足1%增长到49%,扶贫贷款同比增长11倍,帮助1万多人脱了贫。

信用变贷款,正在悄悄改变当地的贫困面貌。第一次成为拥有信用档案的有信户后,杜关镇显众村贫困户杨四成的生活发生了翻天覆地的变化。靠着信用从银行贷到的5万元无抵押无担保贷款,他种了5亩太子参,每亩年收入至少8000元,家里四口人当年就实现了脱贫。

“贫困户有了发展贷款,我对3年带动100个贫困村发

北京平谷区：法院一审判其违法

新华社北京3月24日电(记者熊琳)23日,北京市平谷区人民法院诉北京市平谷区园林绿化局急于履行法定职责三案,由北京市平谷区人民法院经合并审理后依法公开宣判。据了解,这是北京市首例作出判决的行政公益诉讼案件。

2015年1月至5月间,北京一旅游开发有限公司在未办理林木采伐许可证的情况下3次擅自砍伐树木共249棵。对此,平谷区园林绿化局3次作出行政处罚并责令补种树木。该公司仅缴纳罚款,未按要求补种树木。其后,区园林绿化局未履行代为补种的法定职责。检察机关发出检察建议后,区园林绿化部门仍未在整改期内依法履职,被破坏的森林资源未得到及时修复,国家和社会公共利益仍处于受侵害状态,检察机关依法提起行政公益诉讼。最终,法院认为区园林绿化局的行为属于急于履行法定职责的不作为行为,违反法律规定。

最终,法院依法判决:确认被告平谷区园林绿化局未依法强制执行《责令补种树木通知书》的行为违法。

(上接1版)这同时意味着,我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义道路实践和理论创新的发展而不断完善发展。因为这是我国宪法发展的一个显著特点,也是一条基本规律。由宪法及时确认党和人民创造的伟大成就、宝贵经验、思想理论,以更好发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用,是实践发展的必然要求。

在充分发扬民主、广泛凝聚共识的基础上,将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,充分反映了全党全国各族人民的共同意愿,体现了党的主张和人民心声的高度统一,是历史发展和时代意志的必然逻辑,对于巩固全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的共同思想基础,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

载入宪法的习近平新时代中国特色社会主义思想历经实践检验

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,面临着怎样打造更强的执政党、更强的中国、更强的中国军队,怎样为中华民族伟大复兴举旗定向,怎样为中国特色社会主义掌舵领航等一系列关系前途命运的重大问题。

新世纪以来,特别是自美国引爆国际金融危机之后,世界格局深刻变化、国际竞争日趋激烈,不稳定性不确定性凸显,全球处于大发展大变革大调整时期。我国国内则面临“增长速度换挡期”“结构调整阵痛期”“前期刺激政策消化期”三期叠加的超强挑战,社会矛盾凸显,增长压力加大,深化改革难度甚高,而且执政、改革开放、市场经济、外部环境的“四大考验”和精神懈怠、能力不足、脱离群众、消极腐败的“四种危险”,愈发现实而严峻地摆在全党面前。

一个追求以昂扬姿态屹立于世界民族之林的社会主义中国的执政党,必然要能擎起中国特色社会主义大旗,站上人类思想理论高峰,并勇于实践、勇于创新,以“新时代提出新课题、新课题催生新理论、新理论引领新实践”的马克思主义唯物论和历史唯物主义的理论与实践逻辑,在伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的新时代中国特色社会主义壮丽实践中,让思想理论创新“百炼成钢”。

经过中国特色社会主义实践的积极探索和充分检验,习近平新时代中国特色社会主义思想以逻辑严密、系统完整、相互贯通的科学理论体系,系统回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大问题,以涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的全方位、历史性成就,充分彰显了实践发展的丰硕成果。

党的十八大以来,正在在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,开创出中国特色社会主义伟大事业的崭新局面。

经济保持中高速增长,在世界主要国家中名列前茅,GDP从54万亿元提升到82.7万亿元,占世界经济比重提高至15%左右,稳居世界第二,对世界经济增长贡献率超过30%;

经济结构出现重大变革,消费贡献率由54.9%提高到58.8%,服务业比重从45.3%上升到51.6%,成为经济增长新动力;

农业现代化稳步推进,粮食生产能力达到一万二千亿斤;

展1万亩花椒种植充满信心。”卢氏县鑫博源花椒种植合作社负责人张博是一名返乡创业的退伍老兵。据他介绍,2017年刚刚起步的这个合作社,贫困社员获得的扶贫贷款超过1000万元,短短数月,合作社的规模就发展到了1000亩。

据卢氏县统计,仅2017年,卢氏县全县新增扶贫贷款超过10亿元,而2016年不足亿元,7124户建档立卡贫困户因此受益。受扶贫投入带动,卢氏县一年新增新型经营主体658家,总数达到1041家,同比增长2.7倍。

破除传统障碍 构建四大体系

卢氏县五里川镇马耳崖村村民李刚高位截瘫,儿子因病做了21次手术,全家以养鸡为生。传统的金融模式下,一贫如洗且无劳动能力的他根本不可能获得贷款。但2017年,在金融扶贫政策的支持下,他利用5万元的扶贫小额贷款扩建鸡舍,将养殖规模扩大到了5000只,又养了3头母猪,这样一年的收入就可望超过10万元。

金融扶贫的“卢氏模式”让大山深处贫困户看到的是希望,而在此背后则是破除传统障碍、实现金融与扶贫精准结合而建立起来的金融扶贫四大基础体系:以县乡村三级金融服务中心(站)为主体的金融服务体系、以农村信用工程为主要内容的信用评价体系、以风险资金补偿机制为核心的风险防控体系以及承载金融扶贫的产业支撑体系。

据卢氏县模式介绍,实施金融扶贫前,全县8家金融机构只有1家在乡镇设有服务网点,平均每名信贷员要服务居住分散的1000多个农户、3000多人,服务跟不上,群众不满意。

“一张发票”实现人财物贯通

浙首家跨省县集团化医联体运行

新华社杭州3月23日电(记者黄薇)23日凌晨,浙江省湖州市长兴县的宋先生在长兴县人民医院急诊科就诊时,拿到该院的第一张盖有“浙江大学医学院附属第二医院医疗集团长兴医院财务专用章”的发票。

看似是发票上小红章的改变,背后体现的其实是医联体资源要素的上下贯通。对外统一使用“一张发票”,浙江省首个集团化、跨省县行政区域的医联体正式运作,不仅表现在省县财务的贯通,更表现在高层次人才互通以及高端医疗设备的统一投入,为县级医院持续快速发展奠定基础。

人财物贯通是集团化运作的核心,也是当前医联体建设的难点。除了财务的贯通,在人员的贯通上,2018年对外招聘,长兴院区已统一按浙医二院的流程,实行一体化管理。

“原来我们想招一些优秀的本科生都很困难,如今在浙医二院医疗集团这些大旗的召唤下,硕士生报名的都大有人在,更让人惊喜的是,还成功吸引了外地三甲医院专家的眼球。”浙医二院长兴院区执行院

修宪擎旗 领航时代

城镇化率年均提高一点二个百分点,八千多万农业转移人口成为城镇居民;

城镇新增就业6600万人以上,13亿多人口的大国实现了比较充分就业;

区域发展协调性增强,“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展战略破解区域发展“鸿沟”的历史僵局;

创新驱动发展成果丰硕,全社会研发投入年均增长11%,规模跃居世界第二位。载人航天、深海探测、量子通信、大飞机等重大创新成果不断涌现。高铁网络、电子商务、移动支付、共享经济等引领世界潮流,“互联网+”广泛融入各行各业;

大众创业、万众创新蓬勃发展的,日均新设企业由5千多户增加到1万6千多户;

脱贫攻坚取得决定性进展,贫困人口减少6800多万,贫困人口发生率由10.2%下降到3.1%;

居民收入年均增长7.4%、超过经济增速,形成世界上人口最多的中等收入群体;

社会养老保险覆盖9亿多人,基本医疗保险覆盖13.5亿人,织就了世界上最大的社会保障网;

人均预期寿命达到76.7岁;棚户区住房改造2600多万套,农村危房改造1700多万户,上亿人喜迁新居……

党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我们党确立并举,着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题,全面深化改革取得重大突破:改革蹄疾步稳、全面发力、多点突破、纵深推进,坚决破除各方面体制机制弊端,着力增强改革系统性、整体性、协同性,压茬拓展改革广度和深度,推出一千五百多项改革举措,重要领域和关键环节改革取得突破性进展,主要领域改革“四梁八柱”基本确立。简政放权、放管结合、优化服务等改革推动政府职能发生深刻转变,中国特色社会主义制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,全社会发展活力和创新活力明显增强。

党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我国生态文明建设成效显著,生态环境状况逐步好转。“绿水青山就是金山银山”像对待生命一样对待生态环境“山水林田湖草是一个生命共同体”“实行最严格的生态环境保护制度”等生态文明理念,已经成为全党、全社会、全体人民的最大共识。制定实施大气、水、土壤污染防治三个“十条”并取得扎实成效。单位国内生产总值能耗、水耗均下降20%以上,主要污染物排放量持续下降,重点城市重污染天数减少一半,森林面积增加1.63亿亩,沙化土地面积年均缩减近2000平方公里,绿色发展呈现可喜局面。引导应对气候变化国际合作,率先签署应对全球气候变化的《巴黎协定》,成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。

党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,开创了强军兴军新局面:以“听党指挥、能打胜仗、

金融扶贫中,卢氏县重建金融服务网,从县城建到村部,金融人员也由118人增加到1981人,增长近17倍,但农户贷款时间却从原来的“少则半个月,多则无限期”变成了“足不出户,4个工作日贷款拿到手”。

据介绍,在金融扶贫的带动下,原来基础薄弱的卢氏县产业发展迅速。一年内,落地项目20个,投资超过50亿元。2017年建成产业扶贫基地210个,今年有望达到350个,实现贫困户全覆盖。

金融纽带“让非贫困户也参与进来”

“想贷不敢贷,贷了不会用。”针对贫困户对金融扶贫的担心,2017年8月,三门峡市陕州区在“卢氏模式”的基础上,又创新性地提出了以非贫困户带动贫困户,以金融纽带让非贫困户也参与进来的“捆绑式”金融扶贫模式。

在陕州区张汴乡西王村,35个蔬菜大棚连成一片,规模壮观,但种植大户杨丛丁当初怎么也没想到,去年9月资金困难的时候,居然是丧失了劳动能力的朱忍让帮了自己的忙。朱忍让是深度贫困户,按照政策可以享受扶贫贷款优惠,但没有项目;杨丛丁则是有项目却缺钱,互补的需求使得两人一拍即合。

按照非贫带动脱贫模式,陕州区以党建为引领,从非贫困户中选定致富党员、致富干部、经济能人、爱心人士、回乡创业人员五类带贫主体,鼓励享受金融扶贫政策的贫困户与有农业项目的非贫困户开展合作,非贫困户获得了贷款支持,而贫困户则可以通过打工获得工资收入,也可以要求以传授经验的方式学习生产技能。

据统计,去年8月份以来,陕州区共办理发放金融扶贫贷款6867笔、3.64亿元,其中为2765对非贫困户与贫困户发放办理贷款1.48亿元。

在“卢氏模式”和“陕州做法”的带动下,2017年,三门峡市累计投放金融扶贫小额信贷近17亿元,29619户贫困户获得信贷支持,占全市有贷款需求贫困户的87%。

“一张发票”实现人财物贯通

浙首家跨省县集团化医联体运行

长徐翔说。

对外统一招聘,对内双向流动。每周不少于35名浙医二院专家下沉长兴坐诊、手术、查房已成常态。今年3月份起,长兴院区30名职能科室长分批前往浙医二院总院参加管理轮训。

纳入浙医二院医疗集团后,浙医二院对长兴院区投资不少于2亿元用于购买医疗设备已纳入计划,这将打破一家县级医院采购设备配额限制,进而打破医疗技术落地难的瓶颈。今年上半年,高压氧舱、直线加速器等首批大型设备就将到位。

以医联体之“通”,破解群众看病之“痛”。在医疗服务、专家资源、技术水平等方面与三甲医院保持一致后,长兴院区的收费仍然使用县级医保模式,让老百姓在本地就医,获得最大的社会效益。

“一个三甲医院如何去真正意义上帮扶一家县级医院,不是简单意义上的帮,而是融为一体、共同发展,突破 你是你的,我是我的 这个瓶颈,从帮扶到办院,这在浙江省乃至全国医联体建设中的一次跨越。”浙医二院院长王建安介绍。

修宪擎旗 领航时代

作风优良”引领,“世纪军改”蹄疾步稳、压茬推进,以疾风暴雨的力度、刮骨疗毒的深度,既“强大脑”又“壮筋骨”,既“补短板”又“强优势”,既“转身子”又“换脑子”,人民军队面貌焕然一新,在中国特色强军之路上迈出坚实步伐,在看似波澜不惊中实现了人民军队整体性革命性重塑。中国有效遂行海上维权、反恐维稳、抢险救灾、国际维和、亚丁湾护航、人道主义救援等重大任务、各方配合基本完成裁减军队员额30万任务。军事装备现代化水平显著提升,军民融合深度发展。

党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,重塑党的健康肌体,再造风清气正的政治生态,全面从严治党建功卓著。

全面加强党的领导和党的建设,坚决改变管党治党宽松软状况。

推动全党尊崇党章,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚决维护党中央权威和集中统一领导。

“刀刀向内”清除污血剔除腐肉,强力破除体制机制弊端,斩断“野蛮生长”的既得利益链条,倡明亲清新型政商关系和健康发展市场环境。

出台中央八项规定,严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,坚决反对特权。

巡视利剑作用彰显,实现中央和省級党委巡视全覆盖。

坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍,坚定不移“打虎”“拍蝇”“猎狐”,不敢腐的目标初步实现,不能腐的笼子越扎越牢,不想腐的堤坝正在构筑,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

前所未有的全面加强党的领导、全面从严治党,使得党中央的权威和执政党的公信力得到空前提高,让13亿多人口的民族凝聚力、自信心、自豪感大增。

党的十八大以来“四个伟大”丰富而生动的实践检验已经充分证明,习近平新时代中国特色社会主义思想,具有坚守真理、传承文明的继承性,与时俱进、引领未来的创新性,不忘初心、践行宗旨的人民性,实事求是、把握规律的科学性。它继承和发扬马克思主义理论品质,贯穿坚定理想信念、鲜明人民立场、强烈历史担当、求真务实作风、勇于创新精神和科学方法论,呈现出当代中国马克思主义的鲜明理论特色,在形成和发展过程中得到了全党全国各族人民的高度认同,并在实践中发挥了巨大指导作用。将习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,具有充分的时代依据、理论依据和实践依据,具有坚实的理论基础、实践基础和群众基础。

习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法必将开创更壮美的历史性成就、引领更深刻的历史性变革

“站立在九百六十多万平方公里的广袤土地上,吸吮着五

记者在江西宜春市下辖的丰城市采访时,发现一个农民从“买天气”到“卖天气”的故事。

买卖“天气”的农民叫雷应国,是丰城市秀市镇雷坊村一位“80后”种粮大户,水稻种植规模达1.8万亩。

面对记者“天气怎么卖”的疑惑,雷应国自豪地用手机扫了扫“雷应国生态富硒米”包装上的二维码,大米产地的气候状况、环境条件、气候品质等信息一目了然:“累积温度3363℃、总雨量650毫米、平均每天日照时数7.3小时”“灌溉水源以地下水与山泉水为主,而水为辅,地下水温一般在10-15℃”……

二维码旁是气象部门颁发的“气候品质认证”标志,靠着这标志,雷应国种植生态富硒大米“身价”看涨。

“我种植的其他生态米市场价为8元一斤,这种富硒米则卖到了18.8元一斤。”雷应国说,“庄稼可不哄人!种田不能光凭老经验,大米生长环境的温度、湿度等,对品质都有影响。”

如今的雷应国轻粒嗑一粒稻谷,就能从湿度中“品”出成熟度,准确度甚至能和机器测量不相上下。这都是他多年来和天气“较劲”掌握的本领。

这个腼腆的农民为何偏偏和天气较了真?原来,2008年下半年,刚刚发展规模种田不久的雷应国流转了1800亩土地,准备大干一场。谁想到,天难料,10月份下了整整11天的雨,32万斤稻谷全部霉掉,损失十多万元。

打那以后,雷应国把天气预报作为自己种田关心的事,专门跑到邮局订了农业生产资讯方面的报纸,又去电信局订了天气预报短信。2012年秋天,从气象预报得知寒露风比往年提早了十多天,雷应国紧急对200多亩晚熟稻催熟,避免了绝收。

随着雷应国种地的规模越来越大,市气象局在他的地里建了一座农田小气候观测站,监测周边5-10公里的气候和环境。“这种小气候观测站,不仅让天气预报更精准了,还能监测农业生产的环境,为农民生产优质米提供支撑。”丰城市气象局工作人员孙芳说。

有了小气候观测站的精准把控,雷应国生产的生态富硒大米可以贴上绿色气候品质认证标志。“这个标志含金量不小。”孙芳说,这是宜春市气象局对粮食生产地气候品质优化的认证评价,目前整个丰城仅有雷应国一家拿到。

丰城市委书记胡江萍说,“买天气”“卖天气”都是农业向精准化、标准化迈进的重要标志。

“这几年,气象服务人员成了村里的‘香饽饽’。”孙芳说,当地气象部门已与丰城690户种粮大户和合作社对接,免费开展气象为农服务。(记者刘健、陈毓珊、郭强)新华社南昌电

南昌：“模拟法庭”助普法



▲南昌市西湖区法院桃花法庭邀请市民参与“模拟法庭”开展普法教育活动。 新华社记者万象摄

千多年中华民族漫长奋斗积累的文化养分,拥有十三亿多中国人民聚合的磅礴之力,我们走中国特色社会主义道路,具有无比广阔的时代舞台,具有无比深厚的历史底蕴,具有无比强大的前进定力。”走进2018年,十九大报告篇来这段话,为13亿多中国人民完美勾勒出了东方大国的风采神姿和壮美图景。

“广大人民群众坚持爱国奉献,无怨无悔,让我感到千千万万普通人最伟大,同时让我感到幸福都是奋斗出来的。”习近平主席在二〇一八年新年贺词中向全党全军全国各族人民发出了号召:

“2018年是全面贯彻中共十九大精神的开局之年。中共十九大描绘了我国发展今后30多年的美好蓝图。九层之台,起于累土。要把这个蓝图变为现实,必须不驰于空想、不骛于虚声,一步一个脚印,踏踏实实干好工作。”

“2018年,我们将迎来改革开放40周年。改革开放是当代中国发展进步的必由之路,是实现中国梦的必由之路。我们要以庆祝改革开放40周年为契机,逢山开路,遇水架桥,将改革进行到底。”

“到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫,是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有三年时间,全社会要行动起来,尽锐出战,精准施策,不断夺取新胜利。三年后如期打赢脱贫攻坚战,这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象,让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。”

所有这些历史重任,都能在习近平新时代中国特色社会主义思想中找到解决问题的答案,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我们一定能够在一次次决胜“两个一百年”奋斗目标攻坚战中开创出更壮美的历史性成就、历史性变革。

“习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本大法,为我们的党、我们的国家、我们的人民提供了最强大的法制保障。这是具有深远历史意义的大事件。”从十九大到今年全国两会,广大党员干部群众迸发出同心声:“有以习近平同志为核心的党中央为我们掌舵领航,有写入宪法的习近平新时代中国特色社会主义思想指引,我们感到特别有底气、特别有希望、特别有力量。”

“必须坚持宪法确立的国家指导思想不动摇。指导思想是一个政党、一个国家的精神旗帜。”在十三届全国人大一次会议闭幕会上,新当选的全国人大常委会委员长栗战书说,“习近平新时代中国特色社会主义思想,是我们党长期坚持的指导思想,也是宪法修正案确立的国家指导思想。我们要坚定不移把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻落实到国家政治生活和社会生活之中,筑牢全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础,引领新时代坚持和发展中国特色社会主义伟大实践。”

习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,已经成为指导我们党和国家发展的精神旗帜,成为指导具有伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神和伟大梦想精神的中国人民,建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的行动指南。她一定会引航承载着13亿多中国人民伟大梦想的中国巨轮劈波斩浪、扬帆远航,胜利驶向充满希望的明天!

(原载《瞭望》新闻周刊2018年第13期)