东风拂面世界新

这是中国元首外交精彩纷呈的5年。

这是为人民谋福、为国家负责、为世界担当的5年。

2013年3月22日，习近平就任国家主席后首次出访，5年来，遍访世界57个国家，接待了110多位外国元首访华。

运筹帷幄、亲力亲为，习近平主席引领中国特色大国外交不断前行。中国地位显著提升，中国角色备受瞩目，中国理念大放异彩。

从历史长空俯瞰，过去5年，是中国与世界关系长卷中不同凡响的一章。从站起来到富起来再到强起来，中华民族在新一轮世界变局中挺立时代潮头。

风云变幻，我自阔步向前。东风拂面，世界为之一新。

大外交标注新方位——

过去5年，中国国际地位显著提升，全球影响力不断扩大

2018年2月，美国智库大西洋理事会发布了一份题为《全球化世界中的权力和影响力》的报告。报告中的观点引人关注——近年来中国的全球影响力显著扩大，全球影响力指数世界第二，仅次于美国。

从不同的维度审视，以不同的指标衡量，过去5年，中国在世界舞台前行的速度令世人惊讶。国际观察家们越来越频繁地使用"向全球卓越大国转型""更自信、具有更大能力的全球性大国"等语句描述"不一样的中国"。

习近平主席说："大就要有大的样子。"中国的大国方位，既是综合国力不断提升的水到渠成，也是元首外交攻坚开拓的主动塑造。

新理念、新实践、新倡议，耳目一新；大格局、大手笔、大胸怀，气势恢宏。过去5年，中国外交锐意进取、奋发有为的气度超出外界的想象。2014年11月，习近平在中央外事工作会议上提出，中国必须有自己特色的大国外交，使我国对外工作有鲜明的中国特色、中国风格、中国气派。

数百年沧桑浮沉，世界目光投向东方。从"坐上了主桌"到日益走向舞台中央，新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年说，今天的中国正经历一个非常关键的转型，即从"抓住机遇"到"创造机遇"。

这样的时刻意义非凡：

—— 2016年1月，亚洲基础设施投资银行正式启航。两年来，在"全世界惊诧的目光中"，这一全球首个由中国倡建的多边金融机构已经四次扩容，84个成员遍及五大洲。亚投行行长金立群说，亚投行体现了中国发展理念，闪烁着中国时代精神，充分展现出中国影响力。

—— 2016年10月，人民币正式"入篮"。人民币成为首个被纳入国际货币基金组织(IMF)特别提款权货币篮子的新兴经济体货币。而在当年1月份，中国就已正式成为IMF第三大股东。

—— 2017年5月，"一带一路"国际合作高峰论坛在北京举行。这是新中国成立以来由中国首倡、中国主办的层级最高、规模最大的多边外交活动。140多个国家和80多个国际组织的1600多名代表出席，盛况空前。

……

世界改变着中国，中国也改变着世界。英国著名中国问题专家彼得·诺兰说："世界在变，而中国是最重要的变化。"

大外交塑造新角色——

过去5年，中国表现备受瞩目，负责任大国形象深入人心

回顾过往，总有一些时刻因意义非凡而成为永恒。

2017年1月，白雪纷飞的瑞士达沃斯小镇，接踵而至的"黑天鹅"事件给世界经济论坛年会带来迷茫和焦虑的情绪。逆全球化浪潮汹涌而来，"曾经的自由经济秩序旗手"选择后退，此时此刻，习近平主席从达沃斯向世界发出了坚定支持经济全球化的中国声音。

如何看待中国的世界角色，对一些国际观察家来说，曾是"一件容易引起混淆且需要激辩的事"。习近平主席的演讲压倒了各种杂音，让世界对中国角色有了更加明晰的判断——"世界稳定的关键因素"。世界经济论坛创始人施瓦布说，很多人认为，达沃斯的"中国时刻"是"中国与外部世界关系的转折点"。

世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化相互激荡，各种不稳定不确定因素在变局的漩涡和乱流中打转。面对"乱""变"交织的世界，中国展现出成熟而负责任的姿态："世界那么大，问题那么多，国际社会期待听到中国声音、看到中国方案，中国不能缺席。"

当世界经济持续低迷，中国不但以对全球经济增长30%以上的贡献率成为拉动复苏的强劲引擎，更开出创新和结构性改革等标本兼治的"中国药方"。美国《时代》周刊的评价是：中国是经济领域"唯一最强势的角色"。

当孤立主义、保护主义不断冲击多边合作，中国始终信守气候变化巴黎协定的承诺，始终推动多边贸易机制建设，始终支持联合国事业。联合国秘书长古特雷斯说，中国是"多边主义的中流砥柱"。

当朝核、伊核、叙利亚、阿富汗等热点问题久拖不决，中国秉持和平性、正当性和建设性原则积极参与解决。西班牙中国政策观察网站将中国称为"解决世界上最棘手问题的助推器"。

更具意味的变化来自世界对中国道路前所未有的浓厚兴致。当被民粹主义、分裂运动以及政治极化、社会分化撕裂的西方陷入治理的困境，中国的治理成就赢得了全球瞩目，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。

2015年9月，习近平主席在出席联合国成立70周年系列峰会时宣布，中国将设立南南合作与发展学院。如今，南南学院已成为发展中国家领导精英汇集之地。越来越多的国家将目光投向中国，寻求发展与治理之道。有数据显示，2018年在中国学习的讲英语非洲国家的学生数量首次超过了在美国或在英国学习的学生数量。

近代以来，中国或被时代大潮裹挟或在其中蹒跚顿挫。如今，它正沿着自己的道路坚定前行，并成为新一轮世界进步发展大潮的弄潮儿。瑞士学者让—皮埃尔·莱曼说，21世纪的中国正在并且必将扮演根本性的角色。

大外交开辟新秩序——

过去5年，中国理念大放异彩，东方智慧与天下情怀感召世界

刚刚结束的"两会季"，"推动构建人类命运共同体"正式写入《中华人民共和国宪法》。

5年前，习近平首次当选国家主席。他在就任后第一次接受中外媒体采访时讲了一句话："中国人是讲爱国主义的，同时我们也是具有国际视野和国际胸怀的。"这句话，给世界留下极深印象。

甲午战争120周年，一战爆发100周年、二战胜利70周年…… 5年来，人类走过一个个刻骨铭心的时间节点，历史的回荡与现实的抉择激发人们对和平与秩序新一轮激辩和思考。站在新的十字路口，面对"建设一个什么样的世界，怎样建设这个世界"这一时代考题，中国庄严写下推动建设新型国际关系、构建人类命运共同体的中国答卷。

纽约联合国总部和联合国日内瓦总部，多边外交世界瞩目之地。2015年9月和2017年1月，习近平主席先后两次站在联合国讲坛向世界全面阐述人类命运共同体理念。之后，人类命运共同体被一次次写入联合国决议。俄罗斯科学院远东研究所研究员亚历山大·罗曼诺夫说，中国倡导的没有意识形态和地缘政治对抗的国际秩序正成为"举世公认的准则"。

纵观冷战后的西方话语体系，从福山的"历史终结论"，到亨廷顿的"文明冲突"，及至近来被渲染的"大国地缘政治竞争"，西方似乎总走不出对抗冲突的思维怪圈。以"构建人类命运共同体"为核心，中国提供了一种不同于西方的价值理念、思维方式。

从新型大国关系、新安全观、新发展观、正确义利观，到共商共建共享的全球治理观、"多彩、平等、包容"的文明观，在"和平学之父"、挪威学者约翰·加尔通看来，中国正在为世界提供一种新"世界观"，这便是以整体意识、全球思维、人类情怀打量世界。

"中国正向它的全球命运观念进军。"澳大利亚前总理陆克文如是说。作为构建人类命运共同体的重要路径，"一带一路"提供了一种新的共同发展繁荣方案。

5年来，"一带一路"从梦想走进现实，如今已是硕果累累。印度尼西亚亚洲创新研究中心主席苏尔约诺说，"一带一路"蕴含了"和为贵""和谐共处"的中国智慧，是中国向世界提供的"最好的公共产品"。

"等闲识得东风面，万紫千红总是春。"2018年3月17日，十三届全国人大一次会议举行全体会议，选举产生新一届国家领导人，习近平全票当选中华人民共和国主席、中华人民共和国中央军事委员会主席。世界期待，日益走近世界舞台中央的中国，为人类作出新的更大的贡献。

（记者郝薇薇　参与记者刘丽娜、商小盈）

新华社北京3月21日电

（上接2版）**（三十六）组建中央广播电视总台**。坚持正确舆论导向，高度重视传播手段建设和创新，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，是牢牢掌握意识形态工作领导权的重要抓手。为加强党对重要舆论阵地的集中建设和管理，增强广播电视媒体整体实力和竞争力，推动广播电视媒体、新兴媒体融合发展，加快国际传播能力建设，整合中央电视台(中国国际电视台)、中央人民广播电台、中国国际广播电台，组建中央广播电视总台，作为国务院直属事业单位，归口中央宣传部领导。

主要职责是，宣传党的理论和路线方针政策，统筹组织重大宣传报道，组织广播电视创作生产，制作和播出广播电视精品，引导社会热点，加强和改进舆论监督，推动多媒体融合发展，加强国际传播能力建设，讲好中国故事等。

撤销中央电视台(中国国际电视台)、中央人民广播电台、中国国际广播电台建制。对内保留原呼号，对外统一呼号为"中国之声"。

（三十七）组建中国银行保险监督管理委员会。金融是现代经济的核心，必须高度重视防控金融风险、保障国家金融安全。为深化金融监管体制改革，解决现行体制存在的监管职责不清晰、交叉监管和监管空白等问题，强化综合监管，优化监管资源配置，更好统筹系统重要性金融机构监管，逐步建立符合现代金融特点、统筹协调监管、有力有效的现代金融监管框架，守住不发生系统性金融风险的底线，将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会的职责整合，组建中国银行保险监督管理委员会，作为国务院直属事业单位。

主要职责是，依照法律法规统一监督管理银行业和保险业，保护金融消费者合法权益，维护银行业和保险业合法、稳健运行，防范和化解金融风险，维护金融稳定等。

将中国银行业监督管理委员会和中国保险监督管理委员会拟订银行业、保险业重要法律法规草案和审慎监管基本制度的职责划入中国人民银行。

不再保留中国银行业监督管理委员会、中国保险监督管理委员会。

（三十八）组建国家国际发展合作署。为充分发挥对外援助作为大国外交的重要手段作用，加强对外援助的战略谋划和统筹协调，推动援外工作统一管理，改革优化援外方式，更好服务国家外交总体布局和共建"一带一路"等，将商务部对外援助工作有关职责、外交部对外援助协调等职责整合，组建国家国际发展合作署，作为国务院直属机构。

主要职责是，拟订对外援助战略方针、规划、政策，统筹协调援外重大问题并提出建议，推进援外方式改革，编制对外援助方案和计划，确定对外援助项目并监督评估实施情况等。对外援助的具体执行工作仍由相关部门按分工承担。

（三十九）组建国家医疗保障局。医疗保险制度对于保障人民群众就医需求、减轻医药费用负担、提高健康水平有着重要作用。为完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，不断提高医疗保障水平，确保医保资金合理使用、安全可控，推进医疗、医保、医药"三医联动"改革，更好保障病有所医，将人力资源和社会保障部的城镇职工和城镇居民基本医疗保险、生育保险职责，国家卫生和计划生育委员会的新型农村合作医疗职责，国家发展和改革委员会的药品和医疗服务价格管理职责，民政部的医疗救助职责整合，组建国家医疗保障局，作为国务院直属机构。

主要职责是，拟订医疗保险、生育保险、医疗救助等医疗保障制度的政策、规划、标准并组织实施，监督管理相关医疗保障基金，完善国家异地就医管理和费用结算平台，组织制定和调整药品、医疗服务价格和收费标准，制定药品和医用耗材的招标采购政策并监督实施，监督管理纳入医保支出范围内的医疗服务行为和医疗费用等。

（四十）组建国家粮食和物资储备局。为加强国家储备的统筹规划，构建统一的国家物资储备体系，强化中央储备粮棉的监督管理，提升国家储备应对突发事件的能力，将国家粮食局的职责，国家发展和改革委员会的组织实施国家战略物资收储、轮换和管理，管理国家粮食、棉花和食糖储备等职责，以及民政部、商务部、国家能源局等部门的组织实施国家战略和应急储备物资收储、轮换和日常管理职责整合，组建国家粮食和物资储备局，由国家发展和改革委员会管理。

主要职责是，根据国家储备总体发展规划和品种目录，组织实施国家战略和应急储备物资的收储、轮换、管理，统一负责储备基础设施的建设与管理，对管理的政府储备、企业储备以及储备政策落实情况进行监督检查，负责粮食流通行业管理和中央储备粮棉行政管理等。

不再保留国家粮食局。

（四十一）组建国家移民管理局。随着我国综合国力进一步提升，来华工作生活的外国人不断增加，对做好移民管理服务提出新要求。为加强对移民及出入境管理的统筹协调，更好形成移民管理工作合力，将公安部的出入境管理、边防检查职责整合，建立健全签证管理协调机制，组建国家移民管理局，加挂中华人民共和国出入境管理局牌子，由公安部管理。

主要职责是，协调拟订移民政策并组织实施，负责出入境管理、口岸证件查验和边民往来管理，负责外国人停留居留和永久居留管理、难民管理、国籍管理，牵头协调非法入境、非法居留、非法就业外国人治理和非法移民遣返，负责中国公民因私出入国(境)服务管理，承担移民领域国际合作等。

（四十二）组建国家林业和草原局。为加大生态系统保护力度，统筹森林、草原、湿地监督管理，加快建立以国家公园为主体的自然保护地体系，保障国家生态安全，将国家林业局的职责，农业部的草原监督管理职责，以及国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、农业部、国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合，组建国家林业和草原局，由自然资源部管理。国家林业和草原局加挂国家公园管理局牌子。

主要职责是，监督管理森林、草原、湿地、荒漠和陆生野生动植物资源开发利用和保护，组织生态保护和修复，开展造林绿化工作，管理国家公园等各类自然保护地等。

不再保留国家林业局。

（四十三）重新组建国家知识产权局。强化知识产权创造、保护、运用，是加快建设创新型国家的重要举措。为解决商标、专利分头管理和重复执法问题，完善知识产权管理体制，将国家知识产权局的职责、国家工商行政管理总局的商标管理职责、国家质量监督检验检疫总局的原产地地理标志管理职责整合，重新组建国家知识产权局，由国家市场监督管理总局管理。

主要职责是，负责保护知识产权工作，推动知识产权保护体系建设，负责商标、专利、原产地地理标志的注册登记和行政裁决，指导商标、专利执法工作等。商标、专利执法职责交由市场监管综合执法队伍承担。

（四十四）国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。目前，三峡主体工程建设任务已经完成，南水北调东线和中线工程已经竣工。为加强对重大水利工程建设和运行的统一管理，理顺职责关系，将国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室并入水利部。由水利部承担三峡工程和南水北调工程的运行管理、后续工程建设管理和移民后期扶持管理等职责。

不再保留国务院三峡工程建设委员会及其办公室、国务院南水北调工程建设委员会及其办公室。

（四十五）调整全国社会保障基金理事会隶属关系。为加强社会保障基金管理和监督，理顺职责关系，保证基金安全和实现保值增值目标，将全国社会保障基金理事会由国务院管理调整为由财政部管理，承担基金安全和保值增值的主体责任，作为基金投资运营机构，不再明确行政级别。

（四十六）改革国税地税征管体制。为降低征纳成本，理顺职责关系，提高征管效率，为纳税人提供更加优质高效便利服务，将省级和省级以下国税地税机构合并，具体承担所辖区域内各项税收、非税收入征管等职责。为提高社会保险资金征管效率，将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。国税地税机构合并后，实行以国家税务总局为主与省(自治区、直辖市)政府双重领导管理体制。国家税务总局要会同省级党委和政府加强税务系统党的领导，做好党的建设、思想政治建设和干部队伍建设工作，优化各层级税务组织体系和征管职责，按照"瘦身"与"健身"相结合原则，完善结构布局和力量配置，构建优化高效统一的税收征管体系。

四、深化全国政协机构改革

人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。要加强人民政协民主监督，增强人民政协界别的代表性，加强委员队伍建设，优化政协专门委员会设置。

（四十七）组建全国政协农业和农村委员会。将全国政协经济委员会联系农业界和研究"三农"问题等职责调整到全国政协农业和农村委员会。

主要职责是，组织委员学习宣传党和国家农业农村方面的方针政策和法律法规，就"三农"问题开展调查研究，提出意见、建议和提案，团结和联系农业和农村界委员反映社情民意。

（四十八）全国政协文史和学习委员会更名为全国政协文化文史和学习委员会。将全国政协教科文卫体委员会承担的联系文化艺术界等相关工作调整到全国政协文化文史和学习委员会。

主要职责是，组织委员学习宣传党和国家文化艺术文史方面的方针政策和法律法规，就文化艺术文史问题开展调查研究，提出意见、建议和提案，团结和联系文化艺术文史界委员反映社情民意。

（四十九）全国政协教科文卫体委员会更名为全国政协教科卫体委员会。主要职责是，组织委员学习宣传党和国家教育、科技、卫生、体育方面的方针政策和法律法规，就教育、科技、卫生、体育问题开展调查研究，提出意见、建议和提案，团结和联系教育、科技、卫生、体育界委员反映社情民意。

五、深化行政执法体制改革

深化行政执法体制改革，统筹配置行政处罚职能和执法资源，相对集中行政处罚权，是深化机构改革的重要任务。根据不同层级政府的事权和职能，按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则，大幅减少执法队伍种类，合理配置执法力量。一个部门设有多支执法队伍的，原则上整合为一支队伍。推动整合同一领域或相近领域执法队伍，实行综合设置。完善执法程序，严格执法责任，做到严格规范公正文明执法。

（五十）整合组建市场监管综合执法队伍。整合工商、质检、食品、药品、物价、商标、专利等执法职责和队伍，组建市场监管综合执法队伍。由国家市场监督管理总局指导。鼓励地方将其他直接到市场、进企业，面向基层、面对老百姓的执法队伍，如商务执法、盐业执法等，整合划入市场监管综合执法队伍。药品经营销售等行为的执法，由市县市场监管综合执法队伍统一承担。

（五十一）整合组建生态环境保护综合执法队伍。整合环境保护和国土、农业、水利、海洋等部门相关污染防治和生态保护执法职责、队伍，统一实行生态环境保护执法。由生态环境部指导。

（五十二）整合组建文化市场综合执法队伍。将旅游市场执法职责和队伍整合划入文化市场综合执法队伍，统一行使文化、文物、出版、广播电视、电影、旅游市场行政执法职责。由文化和旅游部指导。

（五十三）整合组建交通运输综合执法队伍。整合交通运输系统内路政、运政等涉及交通运输的执法职责、队伍，实行统一执法。由交通运输部指导。

（五十四）整合组建农业综合执法队伍。将农业系统内兽医兽药、生猪屠宰、种子、化肥、农药、农机、农产品质量等执法队伍整合，实行统一执法。由农业农村部指导。

继续探索实行跨领域跨部门综合执法，建立健全综合执法主管部门、相关行业管理部门、综合执法队伍间协调配合、信息共享机制和跨部门、跨区域执法协作联动机制。对涉及的相关法律法规及时进行清理修订。

六、深化跨军地改革

着眼全面落实党对人民解放军和其他武装力量的绝对领导，贯彻落实党中央关于调整武警部队领导指挥体制的决定，按照军是军、警是警、民是民原则，将列武警部队序列、国务院部门领导管理的现役力量全部退出武警，将国家海洋局领导管理的海警队伍转隶武警部队，将武警部队担负民事属性任务的黄金、森林、水电部队整体移交国家相关职能部门并改编为非现役专业队伍，同时撤收武警部队海关执勤兵力，彻底理顺武警部队领导管理和指挥使用关系。

（五十五）公安边防部队改制。公安边防部队不再列武警部队序列，全部退出现役。

公安边防部队转到地方后，成建制划归公安机关，并结合新组建国家移民管理局进行适当调整整合。现役编制全部转为人民警察编制。

（五十六）公安消防部队改制。公安消防部队不再列武警部队序列，全部退出现役。

公安消防部队转到地方后，现役编制全部转为行政编制，成建制划归应急管理部，承担灭火救援和其他应急救援工作，充分发挥应急救援主力军和国家队的作用。

（五十七）公安警卫部队改制。公安警卫部队不再列武警部队序列，全部退出现役。

公安警卫部队转到地方后，警卫局(处)由同级公安机关管理的体制不变，承担规定的警卫任务，现役编制全部转为人民警察编制。

（五十八）海警队伍转隶武警部队。按照先移交、后整编的方式，将国家海洋局(中国海警局)领导管理的海警队伍及相关职能全部划归武警部队。

（五十九）武警部队不再领导管理武警黄金、森林、水电部队。按照先移交、后整编的方式，将武警黄金、森林、水电部队整体移交国家有关职能部门，官兵集体转业改编为非现役专业队伍。

武警黄金部队转为非现役专业队伍后，并入自然资源部，承担国家基础性公益性地质工作任务和多金属矿产资源勘查任务，现役编制转为财政补助事业编制。原有的部分企业职能划转中国黄金总公司。

武警森林部队转为非现役专业队伍后，现役编制转为行政编制，并入应急管理部，承担森林灭火等应急救援任务，发挥国家应急救援专业队作用。

武警水电部队转为非现役专业队伍后，充分利用原有的专业技术力量，承担水利水电工程建设任务，组建为国有企业，可继续使用中国安能建设总公司名称，由国务院国有资产监督管理委员会管理。

（六十）武警部队不再承担海关执勤任务。参与海关执勤的兵力一次性整体撤收，归建武警部队。

为补充武警部队撤勤后海关一线监管力量缺口，海关系统要结合检验检疫系统整合，加大内部挖潜力度，同时通过核定军转编制接收一部分转业官兵，并通过实行购买服务、聘用安保人员等方式加以解决。

七、深化群团组织改革

群团组织改革要认真落实党中央关于群团改革的决策部署，健全党委统一领导群团工作的制度，紧紧围绕保持和增强政治性、先进性、群众性这条主线，强化问题意识，以更大力度、更实举措推进改革，着力解决"机关化、行政化、贵族化、娱乐化"等问题，把群团组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。

牢牢把握改革正确方向，始终坚持党对群团组织的领导，坚决贯彻党的意志和主张，自觉服从服务党和国家工作大局，找准工作结合点和着力点，落实以人民为中心的工作导向，增强群团组织的吸引力影响力。要聚焦突出问题，改革机关设置、优化管理模式、创新运行机制，坚持眼睛向下、面向基层，将力量配备、服务资源向基层倾斜，更好适应基层和群众需要。促进党政机构同群团组织功能有机衔接，支持和鼓励群团组织承接适合由群团组织承担的公共服务职能，增强群团组织团结教育、维护权益、服务群众功能，充分发挥党和政府联系人民群众的桥梁纽带作用。加强组织领导，加强统筹协调，加强分类指导，加强督察问责，认真总结经验，切实把党中央对群团工作和群团改革的各项要求落到实处。

八、深化地方机构改革

地方机构改革要全面贯彻落实党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署，坚持加强党的全面领导，坚持省市县统筹、党政群统筹，根据各层级党委和政府的主要职责，合理调整和设置机构，理顺权责关系，改革方案按程序报批后组织实施。

深化地方机构改革，要着力完善维护党中央权威和集中统一领导的体制机制，省市县各级涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要基本对应。赋予省级及以下机构更多自主权，突出不同层级职责特点，允许地方根据本地区经济社会发展实际，在规定限额内因地制宜设置机构和配置职能。统筹设置党政群机构，在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公，市县要加大党政机关合并设立或合署办公力度。借鉴经济发达镇行政管理体制改革试点经验，适应街道、乡镇工作特点和便民服务需要，构建简约高效的基层管理体制。

加强各级党政机构限额管理，地方各级党委机构限额与同级政府机构限额统一计算。承担行政职能的事业单位，统一纳入地方党政机构限额管理。省级党政机构数额，由党中央批准和管理。市县两级党政机构数额，由省级党委实施严格管理。

强化机构编制管理刚性约束，坚持总量控制，严禁超编进人、超限额设置机构、超职数配备领导干部。结合全面深化党和国家机构改革，对编制进行整合规范，加大部门间、地区间编制统筹调配力度。在省(自治区、直辖市)范围内，打破编制分配之后地区所有、部门所有、单位所有的模式，随职能变化相应调整编制。

坚持蹄疾步稳、紧凑有序推进改革，中央和国家机关机构改革要在2018年年底前落实到位。省级党政机构改革方案要在2018年9月底前报党中央审批，在2018年年底前机构调整基本到位。省以下党政机构改革，由省级党委统一领导，在2018年年底前报党中央备案。所有地方机构改革任务在2019年3月底前基本完成。

深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革，是关系党和国家事业全局的重大政治任务。各地区各部门各单位要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持正确改革方向，把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的重大决策部署上来，不折不扣落实党中央决策部署。要着力统一思想认识，把思想政治工作贯穿改革全过程，引导各级干部强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，领导干部要带头讲政治、顾大局、守纪律、促改革，坚决维护党中央改革决策的权威性和严肃性。要加强组织领导，各级党委和政府要把抓改革举措落地作为政治责任，党委(党组)主要领导要当好第一责任人，对党中央明确的改革任务要坚决落实到位，涉及机构变动、职责调整的部门，要服从大局，确保机构、职责、队伍等按要求及时调整到位，不允许搞变通、拖延改革。要加强对各地区各部门机构改革落实情况的督导检查。各地区各部门推进机构改革情况和遇到的重大问题及时向党中央报告请示。