

落实精准方略，下足“绣花”功夫

专访甘肃省委书记、省人大常委会主任林铎

新华社兰州3月13日电(记者任卫东、王博)甘肃在脱贫攻坚、国家生态安全、“一带一路”建设中地位重要,但经济社会发展的阶段性特征明显,不平衡不充分的问题由来已久且相对突出。新一届甘肃省委全面落实习近平总书记考察甘肃重要讲话和“八个着力”重要指示精神,践行新发展理念,聚力攻坚克难。新时代,甘肃如何展现新作为?新华社记者近日专访了甘肃省委书记、省人大常委会主任林铎。

记者:距离2020年只剩下3年时间,脱贫攻坚进入倒计时,甘肃如何啃下“硬骨头”,决胜脱贫攻坚战?

林铎:党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,甘肃的反贫困斗争不断向纵深推进。到去年底,甘肃还有189万贫困人口,都是难中之难、困中之困,所以未来三年,脱贫攻坚仍然是我们的头号任务。

攻坚战得有攻坚战的态度和作风。甘肃扶贫工作进行了多年,既有成果也有经验,余下的都是脱贫攻坚“最难啃的硬骨头”,所以工作起来容易“不慌不忙”。省委提出,既然是三年决战,首先要进入决战的状态,拿出“敢死拼命”的精神来打好这场脱贫攻坚战,在规定时间内完成区域性整体脱贫,贫困县摘帽、贫困户退出的任务。

具体做法上,仍然要抓住“精准脱贫”这个

罗玉平委员:让普惠保险助脱贫攻坚

近年来,保险业积极承担社会责任,服务经济社会大局,在助推脱贫攻坚方面取得了明显成效。但是,在西部地区,普惠保险事业依然面临不平衡、不充分之难。为此,全国政协常委、民建贵州省委副主委、中天金融集团董事长罗玉平建议,西部地区要把全面服务“三农”、切实保障“三农”作为保险助推脱贫攻坚的突破口,发挥好普惠金融特别是普惠保险的“助推器”“减震器”“稳定器”作用,大力发展农业保险、大病保险,让贫困群体尽享普惠保险的福祉。

他建议,省级涉农保险工作联席会议机制亟待升级,县乡两级普惠保险工作协同联动机制有待强化,保险资金专项审计有待深化。西部地区省级层面成立保险扶贫攻坚工作领导小组,将保险扶贫作为民生工程、重点事项层层抓落实,将普惠保险事业发展作为脱贫攻坚的关键工作逐级分解夯实,制定针对普惠保险事业发展的政策支持和激励机制。落实省级普惠保险资金专项审计的常态化、长期化,重点检查专项资金是否及时、足额拨付到位。

“加强政策引导扶持作用,鼓励有实力、有担当、负责任的民营企业在西部地区大力发展普惠保险事业,有效提升保险资金助推脱贫攻坚的成效。”他建议,保险法人机构准入方面,秉持向西部地区合理倾斜、全力支持的原则,通过培育、新设和引入,在西部地区发展、壮大合格的保险经营主体。依照“政策引领、市场运作、风险管控”原则,切实提升保险业产业扶贫投资基金的投放力度,在西部地区推行“涉农保险+保险资金支农支小融资业务”先行先试。

此外,他还建议提高西部地区中央财政农业保险保费补贴比例,降低贫困群体投保成本,扩充贫困群体参保品种。

(本报记者完颜文豪)

脱贫的路,干部要用脚用心丈量

一位贫困县县委书记代表的扶贫心路

新华社北京3月13日电(记者郭慧颖、刘彬)“当前我们已经进入打赢脱贫攻坚战的关键时期,必须闯关克难”“幸福不会从天降,在脱贫攻坚上大家必须撸起袖子加油干”……

正在进行的全国两会上,脱贫攻坚的目标和任务是广大代表委员关注和热议的热点之一。而脱贫的话题,对于一些来自尚未正式脱贫地区的人大代表来说,则更有自己独特而深刻的感触和感悟。

“身为一名贫困县的干部,就要用扶贫真情、用脚、用心探真贫;到最偏远的地方探最贫”,最终做到让所有百姓脱贫致富、同步

要义,聚焦“两不愁三保障”,细化工作措施。

当前,甘肃“两不愁”的问题已经解决,但农村供水保障程度不高的问题仍然存在,还有不少群众依然吃窖水,这些我们都要下决心及早解决。

“三保障”方面,住房是重头戏,去年基本消除D级危房,今年的重点是C级危房。既不降低标准,又不吊高胃口,能加固就加固,能维修就维修,房子不怕旧,主要是安全。

从政策上来说,基本医疗已覆盖全部贫困人口,但有的农民没有就医能力,有病不知道上哪儿去看;还有一些乡村诊所建设相对落后,分级诊疗还没有完全落实;报销的政策有,但不是每个贫困户都能理解,需要有人帮助来完成就医以后的报销。因病致贫在我们的贫困人口里占26%,比重很高,这个问题要继续解决好。

甘肃在做好义务教育保障的同时,也注意将贫困家庭幼儿教育提上日程,贫困地区的幼儿教育和家庭的脱贫是关联的,孩子如果上了幼儿园,大人就可以从照顾孩子中解脱出来,从事生产劳动;也为使用民族语言的儿童进入小学做好了衔接,减少义务教育初期辍学率。

我们提出“一户一策”精准帮扶,干部面对面与贫困户沟通商量,分析贫困原因,理清脱贫思路,倒排时间节点算收入账,因地制宜,

宜、因户而异制定脱贫计划,种什么、养什么、享受哪些惠农政策,都做到一清二楚、明明白白。有些县委书记和帮扶户面对面,一谈就是三四个小时,给贫困户算账,让他自觉自愿选择脱贫计划,激发起内生动力。

打好脱贫攻坚战,在做好这些工作的基础上,还要加强监管,确保资金使用安全,防范跑冒滴漏,严肃查处各类腐败问题。

有中央的坚强领导和周密部署,有全社会的支持,真正凝聚全省的力量,我们对打赢这场脱贫攻坚战有信心、有把握。

记者:祁连山的生态环境问题,成为各方关注焦点。现在那里治理修复得怎么样?

林铎:中央就甘肃省祁连山生态环境破坏问题进行通报,意义重大,对我们的教训也极其深刻。我们把祁连山生态环境破坏问题整改作为一项严肃的政治任务来抓,建立问题清单、责任清单、任务清单,逐项逐个狠抓整改,2017年国家确定的任务全部完成。其中,保护区内144宗矿业权关停143宗,天祝煤业以扣除方式退出;42座水电站完成分类处置,25个旅游项目完成整改和差别化整治。同时,我们还筹措约50亿元财政资金,采取宜林则林、宜草则草、乔灌草结合的方式,支持生态环境治理和保护修复。

我们把中央对祁连山的整改要求扩大到全省,全面筛查省内国家级和省级自然保护区,对其中的矿业权、水电站等建设项目进行

甄别,整改发现的问题,提出保护的措施,在全省布局推进生态产业,推动绿色崛起。

记者:去年甘肃经济经历了曲折的过程,如何看待当前面临的经济形势?今后如何实现高质量发展“突围”?

林铎:去年甘肃经济风险挑战多、下行压力大,经济增速仅为3.6%,而工业下降1%、投资下降40.3%,是经济下滑的主要原因。但从另一方面看,去年甘肃经济运行质量和效益在逐步提升,比如规上工业企业实现利润247亿元、增长了1倍多,战略性新兴产业工业增加值增长11.3%,高技术产业工业增加值增长8.7%,三产增加值占比提高到52.8%;一般公共预算收入和城乡居民收入的增长比例都高于经济增速,民生事业没有受到影响,这为今年企稳向好提供了条件。

甘肃省发展不平衡不充分问题突出,根子还是发展方式粗放,长期积累的结构性矛盾没有解决,“原”字号“初”字号产品比重过大,重化工业占比还在75%左右。针对这一顽症痼疾,省委提出,要坚定不移地走高质量发展、绿色发展崛起之路,在质的大幅提升中实现量的持续增长。具体来说,就是围绕建设现代化经济体系,实施乡村振兴战略,以兴产业、提品质为重点推进质量变革,以强服务、优环境为重点推进效率变革,以抓创新、促改革为重点推进动力变革,力争到2022年初步建立现代产业体系。



右图:全国人大代表余小勤认为,少数民族群众只要勤劳努力,在国家的帮扶支持下,一定能够实现脱贫致富。 新华社记者杨宗友摄

左图:云南省普洱市墨江哈尼族自治县那哈乡那苏村的哈尼族农妇周书(右)、张万书在茶园里给茶树修枝整形(2017年1月11日摄)。墨江是国家扶贫开发工作重点县,近年来随着各项精准扶贫、精准脱贫政策举措的逐步落实,当地哈尼族贫困群众的生产和生活发生了可喜的变化。 新华社记者简以光摄

刘汉元代表:发展规模化的村级光伏电站

近年来,多地在推动精准扶贫过程中,尝试光伏扶贫这一高效精准扶贫模式,不仅为贫困户带来可观的经济收入,助力贫困群众脱贫致富,还走出了一条产业扶贫、生态发展扶贫和清洁能源建设扶贫的新路子,破解了长期困扰绝对贫困地区“久扶仍难脱贫”的难题。

自2015年在全国8省48县启动试点以来,光伏扶贫目前已扩大到全国16省471个国家级贫困县,累计装机规模近700万千瓦,

瓦,成为了产业脱贫的最有效途径。然而,当前光伏扶贫项目存在的一些问题,也引起了全国人大代表、通威集团董事局主席刘汉元的关注。在提交的代表建议中,刘汉元提到,部分地方光伏扶贫项目存在零星、分散的问题,导致实施过程当中成本居高不下,运维管理过程当中相对困难,光伏扶贫工作中普遍存在重前端建设,轻后期运维,甚至运维缺位的问题。

刘汉元表示,光伏电站运维市场本身也存在行业标准缺失,准入门槛模糊、人员资质

参差不齐、低价竞争等诸多问题,扶贫电站的后期运维不容乐观。“长此以往,发电收益将无法保证,扶贫效果将大打折扣。”此外,部分光伏扶贫项目存在资金不足、融资难的问题。对此,刘汉元建议,应大力发展适度集中化、规模化的村级扶贫电站;加强对光伏扶贫项目建设质量的把控,强化村级和户用光伏扶贫电站的运维管理,保障贫困户收益;加强对光伏扶贫的金融支持力度,及时到位政府应承担的项目建设资金。(本报记者完颜文豪)

据新华社北京3月12日电(记者侯丽军、刘巍巍)政府工作报告提出“要坚持走中国特色社会主义乡村振兴道路,加快实现农业农村现代化”。围绕如何使农民成为有吸引力的职业、让农业成为有奔头的产业、把农村变成生态宜居的家园,一些人大代表建言献策。

“年轻人是未来乡村振兴的希望。”全国人大代表、江苏省宜兴市西渚镇白塔村党总支书记欧阳华说,要吸引年轻人留乡、回乡,必须引导适合年轻人发展的产业进入农村。

为了让更多年轻人喜欢农村、留在农村,欧阳华在白塔村打造了一批适宜年轻人发展的产业项目。目前,全村已有30%的年轻人参与乡村建设。

全国人大代表、南京农业大学经济管理学院院长朱晶表示,要吸引外来人才,首先要为他们提供很好的体制、机制和政策,要着力为他们解决后顾之忧。

这次来北京,全国人大代表、镇江市丹徒区世业镇副镇长、先锋村党总支书记聂永平带来了他们培育的长在银杏树上的石斛。聂永平说,基层农技推广队伍是实现农业现代化的有生力量,但目前掌握现代高效农业技术的全科农技人才仍比较短缺。他建议,从本地专业农民、养殖大户中择优选拔一批全科农技员,通过激励机制留住他们。

“此外,地方政府也要与农业大专院校做好对接,从优秀的毕业生中选拔热爱三农工作的大学生,培养造就懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍。”聂永平说。

“政府工作报告多次提到‘脱贫’‘扶贫’,让我们对做好精准扶贫、精准脱贫工作更有信心。”全国人大代表、扬州市江都区丁沟镇丁西村党支部书记周善红说。

周善红是全国劳动模范,应老总邀请到陕西富平县结对帮扶。“要让贫困人口收入有保障,扶贫成果稳得住,就必须建立常态化的增收模式。”周善红说,既要给予脱贫群众必要的项目、资金、技术、智力的帮扶,更应该激发群众自身的潜力和能力。

全国人大代表、连云港市连云区高公岛街道黄窝村党支部书记张立祥表示,扶贫必须因地制宜、因人而异。“从村级层面,要以产业扶贫为主,通过‘一村一品’带富整个村庄。”

有山,有水,有田园;有情,有意,有味道。在白塔村,“留青山、保绿水、守净土”成为不上墙的口号,村民随口都能说出来,就连外地到白塔村创办旅游度假项目的投资者也不例外。

“乡村振兴要走健康、高效、可持续的发展模式。”欧阳华说,在保护生态的前提下,白塔村引进了一批“小而特、小而品、小而优”的文化旅游项目,不仅富了村民的口袋,还美化了自己的家园。

聂永平所在的先锋村曾是镇江市有名的贫困村,村里有一条长达1100米的排涝河。以前,河上有很多包括猪圈、鸡窝在内的违章建筑物。为了清理整治河道,聂永平召集全体党员干部、挨家挨户做村民的思想工作,拆除了河道上的违章建筑物。

环境好了,先锋村进一步引进了两个高效农业项目。如今,农民流转土地有租金拿,到农业园内打工还有工资拿,村里资产也扩大到现在的超百万元。道路宽敞、村庄整洁、农民富裕,先锋村发生了翻天覆地的变化。先锋村一组还入选了去年江苏省确定的首批45个特色田园乡村。

“农民富裕、村级经济保持持续增长、村庄环境优美,这样的乡村才能真正振兴。”聂永平说。

产业“特色”成扶贫“亮色”

湖南代表团热议脱贫攻坚

新华社北京电(记者阳建、姜琳)政府工作报告提出,深入推进产业、教育、健康、生态扶贫,受到湖南代表团的强烈关注。代表们讨论认为,实现持续脱贫、不再返贫,要紧紧扣住各地的产业“特色”,培育出有市场、可持续的产业,使其成为精准扶贫的“亮色”,确保实现脱贫致富、长效致富。

据介绍,湖南在全国探索了有影响的“四跟四走”产业扶贫模式,在51个贫困县建设了72个特色产业园,培育了安化黑茶、炎陵黄桃、江永香柚、临武鸭等特色产品,取得了明显的脱贫成效。目前,湖南建档立卡贫困人口由700.6万减至216万,贫困发生率从11.9%降至3.86%。

“生活富裕但环境恶劣,山清水秀但贫穷落后,都不是人民群众的意愿。”湖南湘西州州长龙晓华代表说,湘西州探索了可推广、可复制的精准扶贫十八洞村模式,全州精准扶贫取得了阶段性成果。未来,将继续结合林业资源丰富的特色,以绿色理念打造新产业。建议建立林业碳汇补偿制度,优先支持民族贫困地区全面开展林业碳汇交易,着力打造新的增长点,使贫困地区绿水青山真正变成金山银山。

步步高集团董事长王填代表说,如果产业没做起来、村级经济没做起来,很可能会因为各种原因返贫。比如,步步高集团考察发现十八洞村的山泉水品质很好,就投入资金将其开发成产业,起到了很好的帮扶效果。

国网湖南电力公司董事长孟庆强代表说,电力在扶贫攻坚中具有“先行官”作用,未来要加快对贫困村电网进行改造升级。当供电“卡脖子”“低电压”等问题得到解决,贫困户就可以在家搞养殖、开饭店、搞农家乐,增加经济收入。