



到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有3年的时间，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战，这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象，让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。

——习近平主席二〇一八年新年贺词

新华每日电讯 16版

2018年3月12日

星期一

责任编辑 张典标

贵州全面推行政策设计、工作部署、干部培训、监督检查、追责问责“五步工作法”

## “五步工作法”沉下去，脱贫攻坚质量提上来

新华社贵阳3月11日电(记者杨洪涛、蒋成)“带领村民脱贫，要先摸清村情民意，结合实际制定短、中、长期产业发展规划。”“村两委班子是脱贫攻坚的领头羊，是各项工作落实的保障，村干部的培训不能少。”……3月5日至9日，在贵州省麻江县“2018年第一书记和驻村干部脱贫攻坚培训班”上，来自全县的215名第一书记、驻村干部及乡镇(街道)党建工作人员，围绕“如何加强基层党建”“怎样发展产业”“乡村振兴战略”等多个主题展开热烈讨论，纷纷建言献策。

麻江县委书记王镇义说，举办培训班的目的是，提升第一书记和驻村干部履行工作职责、引领农村经济社会发展的能力，推进脱贫攻坚工作有效开展，确保今年实现脱贫摘帽目标。

年实现脱贫摘帽目标。

据了解，2017年贵州省市县三级举办各类培训班1.1万期，培训党员干部80余万人次。“干部培训”已成为贵州全面推行的“五步工作法”中的关键一环。

贵州是我国脱贫攻坚的主战场。截至2017年底，贵州仍有贫困人口约280万，脱贫难度大。

为加快精准扶贫进程，攻克贫困硬骨头，近日贵州从聚焦目标任务、工作重点、能力提升、落地见效、结果运用等5个方面，制定了14条具体措施，全面推行政策设计、工作部署、干部培训、监督检查、追责问责“五步工作法”，进一步提升抓党建促脱贫攻坚工作质量。

贵州多地基层干部表示，在脱贫攻坚领域，聚焦问题导向、注重考核结果运用，这已不是第一次，在追责

问责方面更是敢于较真碰硬。

在2017年8月初的“贵州省深度贫困地区脱贫攻坚推进会”上，贵州省委主要负责同志和另外9位省领导分别结合各自分管的工作查摆差距、作出安排部署。其中，省委主要负责同志用了近三分之一的篇幅，查找了干部作风、扶贫项目推进力度、扶贫资金项目使用等11个方面的不足，并对多个市州点名批评。

实践证明，监督检查、追责问责对推进脱贫攻坚工作起到了重要作用。

关岭县2016年度扶贫工作考核被评为全省“综合评价较差的县”，为此县委书记在全省大会上公开检讨。此后，关岭县对深度贫困地区32个村支两委等干部队伍进行摸底调研，对战斗力不强、作用发挥不明显

的21名村党组织书记进行了调整，落实力执行明显提升，党员先锋模范作用明显增强。

关岭县委书记黄波说，下一步，关岭县将通过跟踪管理，强化考核监督，完善村干部考核机制，设定村级年终目标奖励。

当前，“五步工作法”正逐渐得到基层干部的认可。

“这次培训让我认识到技术人才的重要性。”麻江县谷硐镇兰山村第一书记杜传华说，兰山村是深度贫困村，回去后将重新制订发展规划，把“技术引进来”和“产品走出去”有效结合起来。

关岭县岗乌镇丙坝村村支书明承怀说，“有时候，我也觉得整日忙忙碌碌，工作不得要领，现在省委推行的‘五步工作法’，解答了我很多疑问”。



### 搬出大山 门口就业

▲拼版图片：左图：河南省新县酒店乡扶贫搬迁集中安置点吉祥社区。新华社记者李安摄；右上图：河南省新县酒店乡贫困户帅家太的老房子。(资料照片)；右下图：帅家太一家人在吉祥社区的新家。新华社记者李安摄

位于河南省新县酒店乡集镇吉祥社区，是该乡易地扶贫搬迁集中安置点，共集中安置建档立卡贫困户165户607人。为了让贫困户搬得出、稳得住、能致富，酒店乡着力探索产业扶贫和易地扶贫搬迁有机结合，先后引进玩具厂和服装厂落地社区，实现贫困户搬出大山、门口就业。河南省新县地处大别山腹地，近年来，该县把易地扶贫搬迁作为打赢脱贫攻坚战的重中之重，同时坚持搬迁与发展两手抓，在集中安置点所在地改建“扶贫车间”，带动贫困群众就地就近就业。

江西吉安所辖井冈山市是全国“脱贫摘帽第一县”，吉安市市长王少玄代表建议

## 立足“稳、长、进”三字诀，打好脱贫攻坚战

据新华社北京电(记者邬慧颖)井冈山市成为全国建立贫困退出机制后首个脱贫摘帽的贫困县，让江西省吉安市脱贫攻坚工作成为公众关注焦点。全国人大代表、江西省吉安市市长王少玄在全国两会上建议，下一步基层推进脱贫攻坚应当从“稳、长、进”三字入手，做到稳扎稳打、长效常态、乘势而进。

王少玄介绍，最近五年来吉安市已累计减贫40余万人，贫困发生率由11.5%下降至1.2%。

“下一步，我们要领会、落实好中央关于脱贫攻坚的精神和部署，在基层实践中应当用好‘稳、长、进’三字诀来具体推进工作。”王少玄说。

第一个字是立足一个“稳”，做到稳扎稳打，稳步扩大战果。王少玄说：“目前吉安市还有5.05万贫困人口，今年我们重点聚焦深度贫困村和贫困人口，计划再减贫3万人左右，确保到2020年实现同步全面小康，把脱贫的步子走稳。”

第二个字是立足一个“长”，做到长效常态，促进可持续发展。“脱贫攻坚不仅要在进度上走得快、走在前，更要在质量上走得实、走得好。为此，我们要始终坚持质量第一、标准不降，一手抓脱贫摘帽，一手抓巩固提升，促进可持续发展。”王少玄表示。

第三个字是立足一个“进”，做到乘势而进，不断拓

展延伸。王少玄认为，下一步脱贫攻坚必须坚持“两不愁、三保障”现行标准不动摇，不断完善公共服务，破除农村陋习，塑造文明新风，让老百姓富了口袋，还要富脑袋，带领群众向致富和文明的更高目标迈进。

“另一方面，深入实施乡村振兴战略。这是我们更高的追求，也是对脱贫攻坚和美丽乡村建设的进一步深化。”王少玄说，“我们将突出新型农民的培养，突出乡村治理的创新，突出环境整治，突出城乡融合，努力实现全面小康道路上一个都不能少的承诺，坚决答好脱贫攻坚这张时代答卷。”

## 农村电商扶贫，远不只是“卖货”

电商企业代表委员为扶贫支招：基础设施、标准化生产、扶贫利益共同体缺一不可

新华社北京电(记者于佳欣、史竞男、甘泉)农业不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会现代化的质量。政府工作报告提出，大力实施乡村振兴战略。发展“互联网+农业”，多渠道增加农民收入。

在脱贫攻坚期，电商如何更好地助力精准扶贫?记者就此采访电商企业代表委员，听他们讲述“扶贫经”。

### 基础设施先行降成本

农产品能否卖得好，“最初一公里”是关键。目前，物流仍然是制约农村电商精准扶贫的瓶颈。

数据显示，我国农产品物流环节损耗较高，部分地区农产品物流成本占总成本的30%至40%，鲜活农产品物流成本更是占到总成本的60%，严重掣肘农产品流通。特别是农产品季节性性强，运输中更是造成大量损耗。

为此，京东集团董事局主席兼CEO刘强东委员建议，政府应加强统筹引导和政策支持，鼓励企业建设“产地仓+冷链专线”模式，特别是提高农产品冷链仓储物流设施的集约化建设和利用水平，更好提升生鲜农产品销售品质和效益。

“政府要加强对贫困县基础设施建设的支持，特别是重点支持冷链物流等与农副产品上行息息相关的特色基础设施建设。”苏宁控股集团董事长张近东代表说。企业也可通过在贫困地区援建农产品产业基地、直采基地、物流基地等形式，减少物流成本。

“发展农村电商，重要的远不是‘卖货’，而是搭建基础设施。”全国人大代表、河南省沈丘县冯营乡李寨村党支部书记李士强建议，各级政府牵头在各乡镇建立物流集散仓库，避免各大快递公司各自为政耗费资源重复建设，降低企业成本，真正实现物流公司下乡。

### 标准先行打品牌

随着越来越多的电商企业加入扶贫队伍，不免出现价格战的恶性竞争，如何避免这个问题?“我觉得破解这个问题的关键是标准化生产。”刘强东说，农产品质量参差不齐，会导致网上销售的持续性差，而且难以产生高附加值，容易受假货冲击。

他认为，应大力培育和发展农业龙头企业，鼓励发展“电商+龙头企业/合作社+产业+农户”的产业化经营新模式，使贫困地区形成能够满足市场需求、集约化、现代化的农业产业。并且鼓励各地积极开展农产品特色品牌培育，让好东西真正卖出好价钱。

“要避免农产品陷入低价竞争的漩涡，关键还是要提高农产品附加值，从卖初级农产品的价值链低端解脱出来。”李士强说。农户种什么、养什么要顺应消费升级需要，打造绿色、优质品牌农业。

怎么避免农产品卖了高价，受益的却不是农民?张近东说，在扶贫产品销售上，要根据市场情况，在全国范围内制定透明合理的收购和销售价格标准，保护农户利益。

### 建设扶贫利益共同体

如何真正激发脱贫的内生动力?让贫困户既能脱贫又能致富?代表委员们认为，无论是乡村振兴，还是精准扶贫，都应把人力资本开发放在首要位置，加快培育新型农业经营主体。

在网易CEO丁磊委员看来，应将扶贫工作与职业农民培养相结合，使劳动力自愿留在农村。他说，网易将提供技术指导和资金支持，让有条件的养殖户通过科学养殖致富。

要让农村生活更美好，不仅要打通物流，更要为乡村培养人才。据了解，苏宁近年来开展农村电商培训超20万人次，带动回乡创业就业青年超过1万人，为1500多万农民提供了高效优质的服务。阿里巴巴村淘在农村已培养了近三万个“村小二”，他们为农村互联网的应用和数字化发挥了重要作用。

“扶贫只是第一步，最终目标是致富。”刘强东说，“政府工作报告提出激发扶贫的内生动力，新时代的扶贫是企业与困难群众形成利益共同体，大家互惠互利，才能实现真正长久发展。”

据新华社南宁电

(记者刘伟、覃星星)广西上林县是国家扶贫开发工作重点县。作为粤桂两省区贫困村创业致富带头人培育工程试点县，近年当地逾300名学员先后赴广东培训。如今，他们学成后回到家乡，在脱贫攻坚中产生“头雁效应”，达到“孵化一批企业、致富一方群众”的效果。

### “头雁先飞众雁随”

“返乡后我一度感到迷茫，不知道创业该从哪入手，赴广东参加贫困村致富带头人培训班后思路清晰了很多。”在上林县澄澄乡大坡村拉亩庄，达谋生态种养合作社负责人苏达谋在观景平台上一边望着崭新的牛舍和成片的果林，一边跟记者聊天。

在拉亩庄出生的苏达谋，大学毕业后在广东成立了自己的公司，生意做得风生水起。2016年，为改变家乡贫穷落后面貌，苏达谋参加了贫困村创业致富带头人培训班，学习经营管理和产业技术，并于当年3月在家乡成立达谋生态种养合作社，打造种植养殖、有机肥生产、生态农业观光生态产业链。合作社累计吸纳贫困户70多户，已带动部分贫困户脱贫。

眼下，越来越多像苏达谋一样的致富能人在上林乡村涌现。他们既了解乡土民情，又具有创业眼光，成为激活贫困村经济的“催化剂”、加快产业结构调整的“推进器”、拉动贫困群众脱贫致富的“带头人”。近两年，全县致富带头人共带动6100户贫困户参与扶贫产业，占全县贫困户总数的30%。“许多贫困群众的内生动力被激活，呈现头雁先飞众雁随的火热景象。”西燕镇党委书记韦伯永说。

### 精心培育“不走的扶贫工作队”

上林县委书记梁平江说，为实施好粤桂两省区贫困村创业致富带头人培育工程，县委、县政府大力实施“两培两带两促”六大提升行动，培育创业致富带头人，培育扶贫产业，带动贫困户脱贫，带动贫困村致富；促进本土人才回乡创业，促进农村基层党建。

上林县贫困村创业致富带头人服务中心联络员胡生明表示，他们重点在已创业人员中遴选“头雁”，推动致富带头人发挥“头雁作用”。

“以前村里的致富能人都跑出去了，如今随着村里水果种植不断扩大，返乡创业的人多了起来。”在西燕镇芭独村，看着今年即将挂果的上千亩四季蜜芒，参加过创业致富带头人培训的村党支部书记卢英光信心满满。

学员结束在广东的培训回到上林后，继续在县里的创业孵化实训基地接受实训，学员思想观念、创业能力和创业成功率明显提升。目前全县已有180名学员成立公司、专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体。

### 强化粤桂产业扶贫“造血”机制

发展产业是实现脱贫的根本之策。相对送钱送物的“输血式”扶贫，粤桂扶贫协作更注重培育“造血”机制。上林县与对口帮扶的广东省高州市签订扶贫协作框架协议，出台扶贫协作优惠政策，鼓励支持广东社会各界积极参与上林脱贫攻坚，对经评定符合条件的企业给予政策、资金等扶持。

“我们积极引进产业，为致富带头人提供创业平台。”上林县委常委、副县长蒙树说。作为广东方面注资成立的市场主体，广西澳益农业发展有限公司在上林县发展澳洲淡水龙虾等高值渔产业，目前已建成2个养殖基地，面积达2500亩。

记者在这家公司赵山村养殖基地看到，一座座养殖淡水龙虾的塑料大棚下，几个村民正忙采摘套种的水芹菜。第一书记李文翔介绍，目前有138人在此务工，其中36人为贫困户，已有一些农户学到技术后开始创业。

在创业致富带头人培育工程的带动下，上林县扶贫产业规模和覆盖面不断扩大。

## 培育一支『不走的扶贫工作队』

广西上林的『造血』扶贫经：育好『头雁』，致富一方群众

精准脱贫攻坚战进行时

特约刊登  
碧桂园集团



扫描二维码关注  
“碧桂园”  
微信公号



扫描二维码关注  
“新华每日电讯”  
微信公号



两会 新华调查