

# 江苏：改革回应期许，富民未有穷期

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新气象新作为

治国兴邦，富民为先。

地区生产总值8.6万亿元的东部经济大省江苏，近年来“高点起跳”“扶强补短”，将富民惠民作为深化改革的“第一导向”，出台聚焦富民33条意见，持续提高城乡居民收入，经济发展更有温度，民生福祉更显厚度，人文底色更见气度。

**“更新”带来增收：“长出来的都是钱”**

元宵节刚过，位于昆山沿沪产业带的福立旺精密机电(中国)股份有限公司一号厂房生产车间里，一片忙碌：员工们有的聚精会神操作机器设备，有的在本子上记录相关数据，有的对刚刚生产出来的弹簧零件做测试……

这家从事精密五金零件研发和制造的企业，2017年实现销售额2.7亿元，同比增长超过40%。“年初七开始，就进入忙碌模式”，订单多了，生产热了。”电脑科三组组长何建均说。

企业开足马力忙生产的背后，是生产关系的重塑和革新。2017年，江苏调整优化产业结

构，规模以上工业增加值超过3.5万亿元，高新技术产业、战略性新兴产业产值占比分别提高到42.7%和31%。

在曾经发展相对滞后的苏中、苏北地区，“互联网+”“生态+”“创意+”“文化+”等新理念竞相涌现，延伸了产业链条，拓展增收渠道和空间。

宿迁宿城区王官集镇竹林村，过去种稻麦的“低产田”，眼下种起了“8424”西瓜，收获后还可改种甜玉米，一年两茬，茬茬高效。耿车镇大众村则办起日韩多肉植物园，花花绿绿的小盆景，日销售流水二三十万元。村民们说：“我们没法用传统亩产来计算效益，大棚就是流水线车间，长出来的都是钱。”

2017年，江苏居民人均可支配收入达35024元，是2012年的1.56倍，城乡居民收入比由2012年的2.37：1降至2.28：1。

**优化营商环境：激发市场活力**

近年来，江苏把创业作为群众致富的最大潜力源，扶持创业近26.7万人，城镇新增

就业136.8万人。

“闯出来的就是路。”今年38岁的徐松，是徐州市睢宁县沙集镇的一名农民电商，自2009年“触网”在天猫、淘宝等平台销售家具起，现在已拥有2万多平方米的厂房和家具品牌“西楚家私”，2017年实现实木家具网销交易额近8000万元。

在徐松等先行者带动下，沙集镇崛起农民电商1.3万余家，农民人均纯收入达到1.5万元，形成了“农户+网络+公司”的“沙集模式”。

在淮安市盱眙县，47岁的余国治至今仍保留着自己的第一张餐馆营业执照。“办这张照跑了9个窗口，各种收费7000多元，还得去税务、公安、银行，一趟下来少说用了个把月时间。”余国治说。

余国治的商业版图从小龙虾贩卖和餐饮起步，拓展到养殖、调味品研发，继而跨界到广告市场。每涉足一个新领域，免不了跑审批。“现在真是变了，一个窗口半天就能办结，还用花一分钱。”

营商环境的优化，有效激发了市场活力。2017年江苏平均每天新增市场主体4200多户，其中企业1500多家。

江苏提出新目标：到2020年，城乡居民人均可支配收入比2010年翻一番，人均年收入6000元以下的农村低收入人口全部脱贫。

**服务、环境惠民：既富“口袋”又富“生态”**

江苏把公共服务作为最大民生普惠，保障75%以上的公共财政支出用于民生事业，并陆续出台基本公共服务功能配置标准，教育、医疗、社会保障、养老、体育等民生事业强力推进。

南京市玄武区小卫街社区居民缪三宝精神4级残，妻子张美丽肢体2级残，一家3口生活十分困难。2016年，缪三宝脑梗复发，加之糖尿病、高血压等多种疾病，一年花掉医药费32452元。社区主动帮其申请为低保边缘家庭，即时享受民政医疗救助，获医药费补助22637元。

66岁的淮安市民郭静兰说，医疗费用报销比例提高，看病治病就能少掏钱，万一遇上大病大灾，不用担心因病致贫，省下来的就是赚。

同时，江苏将改善环境作为最普惠的民生福祉，推进“两减六治三提升”专项行动，让群众既富“口袋”，又富“生态”。

“河道通了，流水清了，污水治了，环境美了，这些政府兜底的社会保障和政府提供的公共服务，不一定是进口袋的钱，但隐性福利同样值得重视。”昆山市委书记杜小刚说。

(记者刘巍巍)新华社南京3月9日电



▲3月9日，由司法部联合百度集团推出的法律援助智能导航服务平台正式上线使用。 新华社记者殷刚摄

新华社北京3月9日电(记者王茜)今后，如果你遇到法律难题，只需打开导航地图，准确找到距离最近的法律援助中心，或直接拨打中心的电话，若符合法律援助条件就可获得无偿的法律服务。

9日，由司法部联合百度集团推出的法律援助智能导航服务平台正式上线使用，接入了全国3200多家法律援助机构，基本实现全覆盖。依托百度地图，平台除提供基本的地址导航以外，还提供法律援助机构的职能简介、办公时间、咨询电话以及门脸照片和街景。

据了解，自2013年以来网民关于“法律援助”的搜索量呈日益上升的趋势，搜索指数翻了一倍。网民最关心的是“法律咨询”和“到哪儿去申请法律援助”，最常见的问题是“哪里有法律援助中心”。

司法部副部长熊选国表示，平台的导航服务功能将引导群众精准直达相应法律援助机构，直接呼叫法律援助机构的热线电话，进行在线法律咨询。还可促进便民窗口的合理设置，推进形成一小时、半小时法律援助服务圈。

司法部法律援助工作司司长白萍介绍，所有上线的法律援助中心在地图上都有法律援助的徽章标识，并且在法律援助中心的名称后面增加了“权威”二字。这个与其他形式来源的法律援助机构导航信息形成了鲜明有效的区别，保障了信息的权威可靠。

白萍表示，下一步司法部将继续完善和丰富法律援助智能导航服务平台的功能，实现与有关网站、热线链接，像与“12348”法律服务热线的对接；完善服务大厅、周边环境全景图片信息，及时更新机构位置、电话、网站等信息；充分运用百度在大数据、云计算、人工智能等方面的技术优势，向困难群众精准推送法律援助服务信息。

## 去年法律援助有六大亮点

9日记者从司法部举行的新闻发布会上了解到，2017年法律援助扩大范围、提高质量，一系列的举措让经济困难的百姓感受到阳光与温暖。

**亮点一：扩大法律援助覆盖面。**全国30个省份将涉及劳动保障、婚姻家庭、食品药品、教育医疗等与民生紧密相关的事项纳入补充事项范围，20个省份将经济困难标准调整至低收入、最低工资标准或者低保标准的2倍。

**亮点二：开展“指尖上的法援服务”。**截至2017年底，全国各省份均建立了热线平台。目前，12个省份建成移动客户端，18个省份开通微信公众号，133个地级市建立了网络平台。

**亮点三：特殊困难群众感受到法援温暖。**2017年，各级法律援助机构共为49万多农民工、6万多残疾人、12万多名老年人、14万多未成年人提供了法律援助。

**亮点四：城区半小时、乡村一小时法律援助服务圈初步形成。**目前，全国共设立法律援助机构3200余个，法律援助工作站7万余个，建立便民服务窗口3000余个。2017年，全国法律机构共办理法律援助案件130.7万余件，法律援助受援人达138.8万人次，提供法律咨询超过838.2万人次。

**亮点五：法院、看守所实现法律援助值班律师全覆盖。**为犯罪嫌疑人、被告人提供法律帮助，更加及时有效地保护犯罪嫌疑人、被告人的诉讼权利。

**亮点六：制定法律援助标准化“路径”。**出台《办理法律援助案件程序规定》，规范法律援助案件办理中受理、审查、承办等环节的行为规范和服务标准。通过推行服务承诺制、首问负责制、限时办结制、援务公开制，严格执行工作程序和操作规程，促进法律援助组织实施工作规范开展。

(记者王茜)新华社北京3月9日电

## 最高检：19地检察机关全面实行财物省级统管

新华社北京3月9日电(记者熊丰)记者9日从最高检获悉，全国已有北京、天津、山西等19个省市区检察机关全面实行财物省级统管。基层院作为省一级预算单位，省财政直接核定人员、办案、办公经费，年初纳入预算管理。从试点地区情况看，财物省级统管后经费保障刚性增强，保障水平趋向均衡。

“随着新的财物管理机制逐步建立，市县检察院经费保障趋向持续稳定均衡，财物管理也更加科学规范，为检察机关依法独立公正行使检察权提供了有效的经费体制保障。”最高人民检察院计划财务装备局局长于洪滨表示。

据介绍，推进省以下地方检察院财物统一管理改革，是一项重大改革任务，是保障检察机关依法独立行使、进一步提高经费保障水平的重要举措。近年来各地检察机关贯彻落实中央部署，配合牵头部门开展改革试点，认真落实财物省级统管改革方案，联合相关部门制定出台财务管理、资产管理、基本建设管理和政府采购管理等配套制度，取得阶段性成效。

# 上交所：有重大违法行为将「退到底」

将欺诈发行、重组上市及信息披露重大违法等纳入退市范围

意见稿)从四个方面体现了对重大违法强制退市的依法从严要求。

首先，严肃处理上市公司在首发上市或者重组上市中的欺诈发行行为。《征求意见稿》明确规定，上市公司首次公开发行股票或重组上市行为，被证监会行政处罚或者法院判决认定构成欺诈发行的，应当坚决予以退市；

其次，坚决清出通过年报财务指标造假规避退市的上市公司；

再次，依法处置司法判决与证监会行政处罚查明的各类信息披露重大违法行为。《征求意见稿》规定，只要公司存在重大违法事实，一经人民法院作出有罪判决，就可对其启动强制退市程序。此外，上市公司60个月内因信息披露违法被证监会行政处罚3次以上也应当予以退市；

最后，按照从严原则优化重大违法强制退市相关程序机制。一方面，规定因触发重大违法强制退市情形而实施的暂停上市期间由12个月缩短为6个月。另一方面，从严把重大违法公司的恢复上市和重新上市条件。重大违法公司被暂停上市后，不再考虑公司的整改、补偿等情况，6个月期满后将直接予以终止上市，不得恢复上市。因欺诈发行退市的公司不得申请重新上市。因重大信息披露违法退市的公司申请重新上市时间间隔由1年延长为5年。

上交所相关负责人表示，将在合理吸收相关意见建议的基础上，尽快发布《上海证券交易所上市公司重大违法强制退市实施办法》，同步修订《上海证券交易所股票上市规则》及相关配套文件。在明确市场预期预期的基础上，上交所将对触及《实施办法》相关规定各类违法行为的上市公司不留余地，“一退到底”。

# 空军新一代军事训练法规打通战斗力生成“快车道”



▲西部战区空军航空兵某旅机务人员快速准备夜间训战机（3月7日摄）。 新华社发（刘应华摄）

新华社北京3月9日电(记者张玉清、黄书波)“与过去相比，培养1名具备作战能力的三代机飞行员和轰炸机长，节约飞行时间数百小时，节省经费数千万元……”记者近日在空军机关新一代军事训练法规集训上了解到，经过数十个单位数月来的试点试训，空军新一代军事训练法规打通了战斗力生成的“快车道”，正在重塑空军战斗力生成模式，有力推动了实战空军、转型空军、战略空军建设。

空军新一代军事训练法规从2015年开始编修，截至2017年11月，共完成4部管理法规、56部飞行训练大纲和76部配套训练手册、教官手册等主要法规编写任务。空军新一代军事训练法规以提高战斗力为

目的，全面总结历史和现实训练经验，通过大刀阔斧改革创新，集中中外训练先进理念和优秀成果，为部队训练注入了未来作战所需的内涵。

“训练理念滞后，内容陈旧，评价标准与战斗力要求有差距，管理制度遏制飞行员主观能动性，组训模式低效高耗。”空军训练法规编修组组长徐敏杰说，这是过去军事训练法规的弊端，也是修改并施行新一代军事训练法规的根本动因。

与过去相比，新一代军事训练法规更加注重“一切训练都是为了作战”理念，更加注重实弹训练，更加注重飞行员自主作战能力养成，更加注重依法治训、科学施训，更加注重成本意识，无论是训练理念、组训模式、保

障模式，还是训练内容、质量标准，都发生了根本性全局性变化。

据空军参谋部训练局介绍，新一代军事训练法规试训以来，受到飞行部队高度认可和普遍欢迎。某飞行学院12名毕业学员按新大纲进行某型高教机训练，部分学员比老学员技术掌握得更好更快；在中泰、中巴联合训练中，经过新一代训练大纲训练的飞行员，发挥了骨干作用。

空军新一代军事训练法规年初施行以来，已在空军部队落地生根，按纲施训、从严治训已成为空军官兵共识。新体制下全面落实新一代军事训练法规，必将加快建设世界一流空军步伐，提升空军新时代备战打仗能力。

# 监督全覆盖，广州开启留置首案

改革后，监察对象的范围扩大到所有行使公权力的公职人员

新华社广州3月9日电(记者毛一竹)仅仅7天，涉嫌收受贿赂、放任违法建设的广州市白云区太和镇城管辅助执法队原队员杨贵蓝被移送检察机关审查起诉。这是广州市区两级监察委员会成立后第一例采取留置措施的案件。

今年1月中旬，新成立的白云区监委收到群众举报，称杨贵蓝收受贿赂、放任违法建设，还开着一辆价值不菲的名车四处招摇。

白云区监委经初核、立案调查等程序，掌握了杨贵蓝部分违法事实。依据相关规定，经白云区监委研究并报广州市监委批准，决定对杨贵蓝采取留置措施。

用留置取代“两规”措施，是运用法治思维和法治方式惩治腐败的重要举措。据白云区监察委负责该案的办案人员介绍，留置期间，白云区监委按照有关规定对该案进行详

“广东省、市、区(县)三级监察委组建后，监察对象的范围扩大到所有行使公权力的公职人员，非党员、不在编但实际执行公务的人员也是监察对象

细调查，调取相关证据，除在留置场所专设讯问室，实行全程同步录音录像、全方位多角度记录讯问过程外，监委工作人员、被讯问人员、专业技术保障人员还要在刻录光盘上进行三方封签。

经调查，杨贵蓝在任太和镇城管辅助执法队队员期间，涉嫌利用查控违法建设的职务便利，非法收受他人贿赂，为他人谋取非法利益。经白云区监察委员会研究，决定将杨贵蓝移送检察机关审查起诉。

目前，广东省、市、区(县)三级监察委已全部完成组建。白云区监委有关负责人说，“改革后，纪检监察机关和检察机关的反腐败力量得到充分整合，大大提高了效率，该案仅用了7时间就移送检察机关审查起诉，而过去完成这一过程要花几倍时间。”

改革后，监察对象的范围扩大到所有行使公权力的公职人员，让“蝇贪”“蚁贪”无缝可钻，更有利于实现监督全覆盖。据办案人员介绍，对杨贵蓝这种非党员、不在编但实际执行公务的人员，法网组织越密了。