

# 新华每日电讯

新华通讯社出版

2018年3月7日 星期三 戊戌年正月二十 今日16版 总第09198期



崇山峻岭通富路

扶贫开发重点县广西大化瑶族自治县雅龙乡境内的通村屯道路。截至2017年12月,全县20户以上自然屯屯道路已全部开工。新华社记者陆波岸摄



焕发新活力  
迈上新台阶  
从两会看建设现代化经济体系  
(5版)



新华网网址: http://www.xinhuanet.com

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: http://www.xinhuanet.com/mrdx

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下 ——代表委员共话新时代新气象新作为

### 历史性成就举世瞩目 新时代蓝图催人奋进



2017年10月,云南寻甸县塘子街道山后村33户114名建档立卡贫困户群众,从居住环境恶劣的大山中易地扶贫搬迁到小海新村。  
新华社资料照片

过去五年,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民攻坚克难、砥砺前行,改革开放和社会主义现代化建设全面开创新局面,中国特色社会主义进入新时代。出席两会的全国人大代表、全国政协委员为五年来我国取得的历史性成就、发生的历史性变革倍感振奋,对中国特色社会主义新时代擘画的新使命新蓝图积极建言献策。

#### 这五年极不平凡

历史性成就令人振奋

经济实力跃上新台阶,经济结构出现重大变革,创新驱动发展成果丰硕,改革开放迈出重大步伐,人民生活持续改善,生态环境状况逐步好转……

国内生产总值突破82万亿元,经济年均增长7.1%,城镇新增就业6600万人以上,消费贡献率提高到58.8%,服务业比重上升到51.6%,科技进步贡献率提高到57.5%,贫困人口减少6800多万……

一个个令人振奋的结论,一串串蕴含温度的数字,勾勒了过去五年来我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革的丰富内涵。

“中国速度超乎很多人预测,经济结构也越来越优化。”全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏说,“消费占比不断提升,消费升级从一二线城市向三四线城市、向广大农村延展。”

全国人大代表、贵州省机场集团有限公司董事长王勇,用亲身经历来描述这五年的巨大成就:“真是令人惊叹!这五年贵阳机场旅客吞吐量从1047.2万人次上升到1810.9万人次,增长了72.9%,实现了跨越式发

展。”

报告提到,快速崛起的新动能,正在重塑经济增长格局、深刻改变生产生活方式,成为中国创新发展的新标志。这句话道到了全国人大代表、天能集团董事长张天任的心坎上。他说,企业从质量效益两方面提升传统铅蓄电池产业水平,做大新能源汽车电池、储能电池、电池回收和循环利用等新兴产业,实现新旧动能转换,做到绿色增长、高质量增长。

全国政协委员、哈尔滨电气集团公司董事长斯泽夫,对报告中提到的全社会研发投入年均增长11%、规模跃居世界第二位这组数据印象深刻:“只有创新才能持续发展。去年哈电用于创新的投入达14亿多元,占销售收入3.4%,多项成果处于世界领先地位。”

历史性成就、历史性变革同样发生在农村。

“现在农民家里啥都有,跟城里人一个样!”全国人大代表、山西省朔州市右玉县张千户岭养殖专业合作社理事长张宏祥说,右玉县地处塞外,过去农民自己种地、养羊,一年收入差的几千元,好的也就一万多,现在农民把土地流转给合作社,又在合作社打工养羊,年收入超过2万元。

兴旺的产业更是带动了脱贫攻坚进

程。全国人大代表、贵州省石阡县龙塘镇大屯村党支部书记周绍军说,报告提到脱贫攻坚取得决定性进展,大屯村的日子变化就很大。通过发展茶叶,去年全村人均收入达到9000元,村里一天一天旺起来、富起来、美起来。

#### 新时代使命在肩

凝心聚力共筑中国梦

新时代要有新气象,更要有新作为。如何紧紧抓住大有可为的历史机遇期?代表委员结合自身工作审议讨论、建言献策。

全国人大代表、传化集团董事长徐冠巨说,要抓住数字经济发展的重大机遇,高度重视供应链服务体系构建,大力发展生产性服务业,尤其要把互联网、信息技术、大数据、金融服务等时代元素融合起来,成为推动企业发展的新动力。

作为深化“放管服”改革的举措之一,“只进一扇门”“最多跑一次”被列入政府工作报告,这让全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江非常振奋:“在浙江,爱商、崇商、亲商的好氛围触动着企业家,激发出无限潜能和驱动力。新时代是奋斗者的时代。只有奋斗的人生才称得上幸福的人生。”

(下转9版)

## 中办印发《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》

新华社北京3月6日

电近日,中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》全文如下。

为贯彻落实党的十八届三中全会关于加强人大预算决算审查监督职能的要求,实现人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,根据党中央决策部署和预算法、监督法等法律规定,现提出如下指导意见。

### 一、重要意义

审查批准预算、决算和监督预算执行是宪法和预算法、监督法等法律赋予全国人大及其常委会、地方各级人大及其常委会的重要职权。人大依法开展预算审查监督,对规范预算行为、促进依法行政、推动经济社会发展,发挥了重要作用。同时也要看到,过去政府预算审核管理和人大预算审查监督的重点主要是赤字规模和预算收支平衡状况,对支出预算和政策关注不够,对财政资金使用绩效和政策实施效果关注不够,不利于发挥政策对编制支出预算的指导和约束作用,不利于提高人大预算审查监督的针对性和有效性。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就人大制度和人大工作提出一系列新论断新举措新系列,为在新的历史条件下坚持、完善、发展人民代表大会制度,加强和改进人大预算审查监督工作,提供了科学理论指导和行动指南。实施人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展,是依法加强和改进人大预算审查监督工作的内在要求,是建立和完善中国特色社会主义预算审查监督制度的重要举措,是提高财政资金绩效和政策实施效果的客观需要,也是对预算法、监督法关于人大预算审查监督特别是支出预算和政策审查监督规定的细化深化。人大加强对支出预算和政策的审查监督,有利于强化政策对支出预算的指导和约束作用,使预算安排和政策更好地贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署;有利于加强和改善宏观调控,有效发挥财政在宏观经济管理中的重要作用;有利于提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平,实施全面规范、公开透明的预算制度;有利于加强对政府预算的全口径审查和全过程监管,更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用,更好发挥人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用。

### 二、总体要求

全国人大及其常委会、地方各级人大及其常委会在开展预算审查监督重点向支出预算和政策拓展工作中,要深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以宪法和预算法、监督法等法律为依据,坚持正确监督、有效监督,加强对支出预算和政策的审查监督,提高针对性和有效性,推进依法行政,依法理财,保障党中央重大方针政策和决策部署的贯彻落实。

1. 坚持党中央集中统一领导。旗帜鲜明讲政治,坚持党中央总揽全局、协调各方的领导核心作用,把坚持党的领导首先是坚持党中央集中统一领导作为首要原则,把维护习近平总书记的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导摆在讲政治的首要位置,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐,认真负责、不折不扣执行党中央决策部署,使党的主张通过法定程序成为国家意志,使支出预算和政策更好地体现和落实党中央决策部署,保障党的路线方针政策在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。(下转6版)

## 《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》单行本出版

新华社北京3月6日电党的十九届三中全会审议通过的《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

该书收录了党的十九届三中全会会议公报和《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》全文。

## 以新气象新作为谱写新时代壮丽诗篇

中国特色社会主义进入新时代。新时代要有新气象,更要有新作为。今年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。

在这个伟大的新时代,焕发什么样的新气象、展现什么样的新作为,出席两会的全国人大代表、全国政协委员围绕政府工作报告,认真审议、热烈讨论,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利积极建言献策。

#### 坚持思想引领 鼓足奋进动力

党的十九大确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,擘画了从全面建成小康社会到建成社会主义现代化强国的宏伟蓝图。

政府工作报告指出,做好今年工作,要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。代表委员认为,中国特色社会主义进入新时代,这是我国发展新的历史方位。要当好新时代的奋进者,必须坚持思想引领,明确历史使命,找准前进方向,才能鼓足奋进动力,一路砥砺前行。

“越是关键时刻,越需要思想引领、方向明确。”长期在脱贫攻坚一线的河南省辉县市张村乡裴寨村党支部书记裴春亮代表说,确

保脱贫攻坚任务全面完成,尤其需要思想不动摇,力度不放松,把各项工作落到实处。

“裴寨村设立了‘农民红色课堂’等平台,为的就是让村民更加深刻地理解新发展理念。”裴春亮说,乡村振兴,全面小康,脱贫是前提。必须从我们的“村情”出发,尽力而为,量力而行,既不降低扶贫标准,也不吊高胃口,让人民的生活一年更比一年好。

建设现代化经济体系,实现高质量发展,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想经济思想的战略部署,是政府工作报告确定的重大任务。全国人大代表、青海省西宁市市长张晓容说:“千里之行,始于足下;一分部署,九分落实。新的一年,我们要认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,拿出抓铁有痕、踏石留印的干劲,一步一个脚印往前走。”

政府工作报告提出,以生态优先、绿色发

展为引领推进长江经济带发展。全国人大代表、湖北省宜昌市市长张家胜说,这让下一阶段工作更有底气,绿水青山就是金山银山的发展理念正在宜昌各地得到认真践行。

去年宜昌依法关停了一批纳税过千万元在内的化工企业。“虽然暂时影响了发展速度,影响了财政收入,但为了保护长江,为了高质量发展,我们痛下决心、壮士断腕、义无反顾!”张家胜说,作为沿江城市,三峡工程所在地,宜昌市将全力推进化工产业转型升级,破解“化工围江”问题,争取3年内实现宜昌沿江1公里内化工企业基本“清零”。

#### 用好“关键一招” 取得关键突破

从供给侧结构性改革,深化“放管服”改革,到国资国企、财税体制、金融体制等基础性关键领域改革,“改革”成为今年政府工作报告的高频词。

政府工作报告提出,以改革开放40周年为重要契机,推动改革取得新突破,不断解放和发展社会生产力。

安徽省滁州市小岗村是中国农村改革的主要发源地。全国人大代表、安徽省滁州市市长许继伟说:“纪念改革的最好方式,就是继续深化改革。听完报告后,我觉得自己肩上责任更重,更要以新作为催生改革新气象。”

深入推进供给侧结构性改革是今年经

济工作的主线,也是推动经济高质量发展的重要手段。“发展壮新动能”“全面开展质量提升行动”“来一场中国制造的品质革命”……政府工作报告提出一系列决策部署,旨在推动中国经济高质量发展。

全国人大代表、宜华集团董事长刘绍喜对提升质量的紧迫感感同身受:“提质增效在家居行业表现尤为突出,一方面要恪守工匠精神,把牢质量关。另一方面,更要引入互联网基因进行模式创新、技术创新,从传统家居制造商转型居住生活一体化服务商。”

“放管服”改革是激发市场活力的关键之举。全国人大代表、万丰奥特控股集团董事局主席陈爱莲对报告中“只进一扇门”“最多跑一次”印象深刻:“这是推进政府自身改革的动员令,是针对‘放管服’改革中难点的再深化再提升。”她说,看到浙江省“最多跑一次”的改革在全国范围内推进,她十分振奋,期待未来有更多“实招”落地,为市场增添活力,为群众增加便利。

全面改革不是均衡用力,更不是眉毛胡子一把抓,而是要突出问题导向。政府工作报告指出,充分发挥人民首创精神,鼓励各地从实际出发,敢闯敢试,敢于碰硬,把改革开放不断向前推进。

全国人大代表、四川省南充市副市长唐燕表示,更高起点上的改革,必须在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上打开新突破口,释放创造潜力,彰显公平正义。(下转9版)