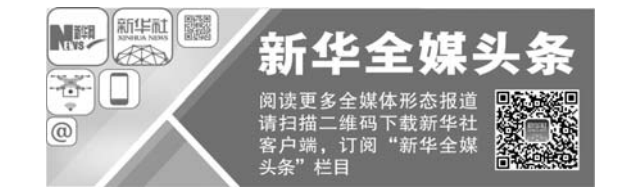


乡村振兴战略谋划中国农村巨变蓝图



新华社北京2月5日电(记者董峻、侯雪静、胡璐)今年中央一号文件继续锁定“三农”——《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》4日由新华社授权播发。这是新世纪以来第15个指导“三农”工作的中央一号文件,对中国特色社会主义乡村振兴道路怎么走进行了全面布局。

三个时间节点勾勒乡村振兴历史性任务

按照党的十九大提出的决胜全面建成小康社会、分两个阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排,中央一号文件提出实施乡村振兴战略的三个目标任务:

——到2020年,乡村振兴取得重要进展,制度框架和政策体系基本形成。这些重要进展包括农业综合生产能力稳步提升、农民增收渠道进一步拓宽、农村贫困人口实现脱贫、农村基础设施建设深入推进、城乡融合发展体制机制初步建立、农村生态环境明显好转等。

——到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。决定性进展包括农业结构得到根本性改善、农民就业质量显著提高、相对贫困进一步缓解、城乡基本公共服务均等化基本实现、乡村治理体系更加完善、美丽宜居乡村基本实现等。

——到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

“实施乡村振兴战略,是新时代做好‘三农’工作的总抓手、新

农村宅基地改革不是让城里人下乡去买房

新华社北京2月5日电(记者董峻、胡璐)今年中央一号文件提出,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。中央农村工作领导小组办公室主任韩俊5日对此表示,这项改革必须守住底线,适度放活宅基地和农民房屋使用权并不是让城里人下乡去买房置地。

韩俊在国务院新闻办举行的新闻发布会上说,每年有大量农民离开农村、离开土地,农村出现大量农房、宅基地常年闲置。武汉市的一项调查显示,到2016年底,在全市1902个行政村的73万套农村房屋中,长期空闲的占15.8%。

“大量农房和宅基地闲置、任其破败,是很大的浪费,而利用起来就是一笔很大的财富。”韩俊说。

文件提出,落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权。韩俊解释说,这是借鉴农村承包地“三权分置”办法,在总结有关试点县市探索经验的基础上提出的一项改革任务。

他同时表示,宅基地“三权分置”与承包地“三权分置”有很大的不同。如,承包地的经营权鼓励流转、鼓励适度集中,而宅基地并不鼓励集中到少数人手里。

据韩俊介绍,今年中央一号文件明确提出一个“不得”和“两个严”,即:不得违规违法买卖宅基地,严格实行土地用途管制,严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆。

他同时强调,在城镇化进程中要依法保护农民的土地承包经营权、宅基地使用权和集体经济的收益分配权,不能强迫农民以放弃宅基地使用权为前提进城落户。

韩俊说,下一步在改革试点中要认真开展宅基地“三权分置”、特别是农户宅基地资格权的法理研究;探索宅基地“三权分置”具体形式,鼓励各地结合发展乡村旅游、下乡返乡创新创业等先行先试,探索盘活利用闲置宅基地和农房、增加农民财产性收入的办法,加快形成可推广可复制的经验。

破解如厕等农村“老大难”,一号文件有方案

据新华社济南2月5日电(记者席敏、陈国峰、叶婧)“厕所革命”“遏制大操大办”“三权分置”“造就更多乡土人才”……翻开刚刚发布的2018年中央一号文件,一系列鲜活的关键词映入眼帘。山东一些基层干部和农民发现,过去农村的一些“老大难”问题,都在一号文件里找到了解决方案。

农村如厕将不再是痛苦记忆

“冬天四壁漏风,夏天蚊蝇成群。”长期以来,露天旱厕是部分农村地区群众不得不面对的难题。尤其是家里来了亲朋好友,再愉悦的聚会场景也会因如厕问题打折扣。

今年中央一号文件提出持续改善农村人居环境,其中包括坚持不懈推进农村“厕所革命”,大力开展农村户用卫生厕所建设和改造,同步实施粪污治理,加快实现农村无害化卫生厕所全覆盖,努力补齐影响农民群众生活品质的短板。

今年,山东省阳信县商店镇西吕村村民吕东祥已告别了院外的露天旱厕,一家三口人足不出户就可用上全封闭的冲水式厕所。2017年,山东省农村厕所改造449万户,完成年度任务的150%。山东省住房和城乡建设厅负责人表示,今年年底前山东省将基本实现农村无害化卫生厕所全覆盖。

拒绝“大操大办”,红白事不再成负担

“娶一个新娘,吃掉半年粮。”无论是婚丧嫁娶,还是生子升

旗帜。”中央农办主任韩俊说,“文件按‘远粗近细’原则对实施乡村振兴战略的三个阶段性目标任务作了部署。”

文件指出,当前,我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出。文件同时也强调,在中国特色社会主义新时代,乡村是一个可以大有作为的广阔天地,迎来了难得的发展机遇。

韩俊对此表示,补短板、减差距的过程,同时是挖掘“三农”潜力和后劲,紧抓发展机遇的过程。实施乡村振兴战略,不仅要提升农业发展质量,推动农业全面升级,而且要促进农村全面进步,实现农民全面发展,旨在从根本上解决“三农”问题。

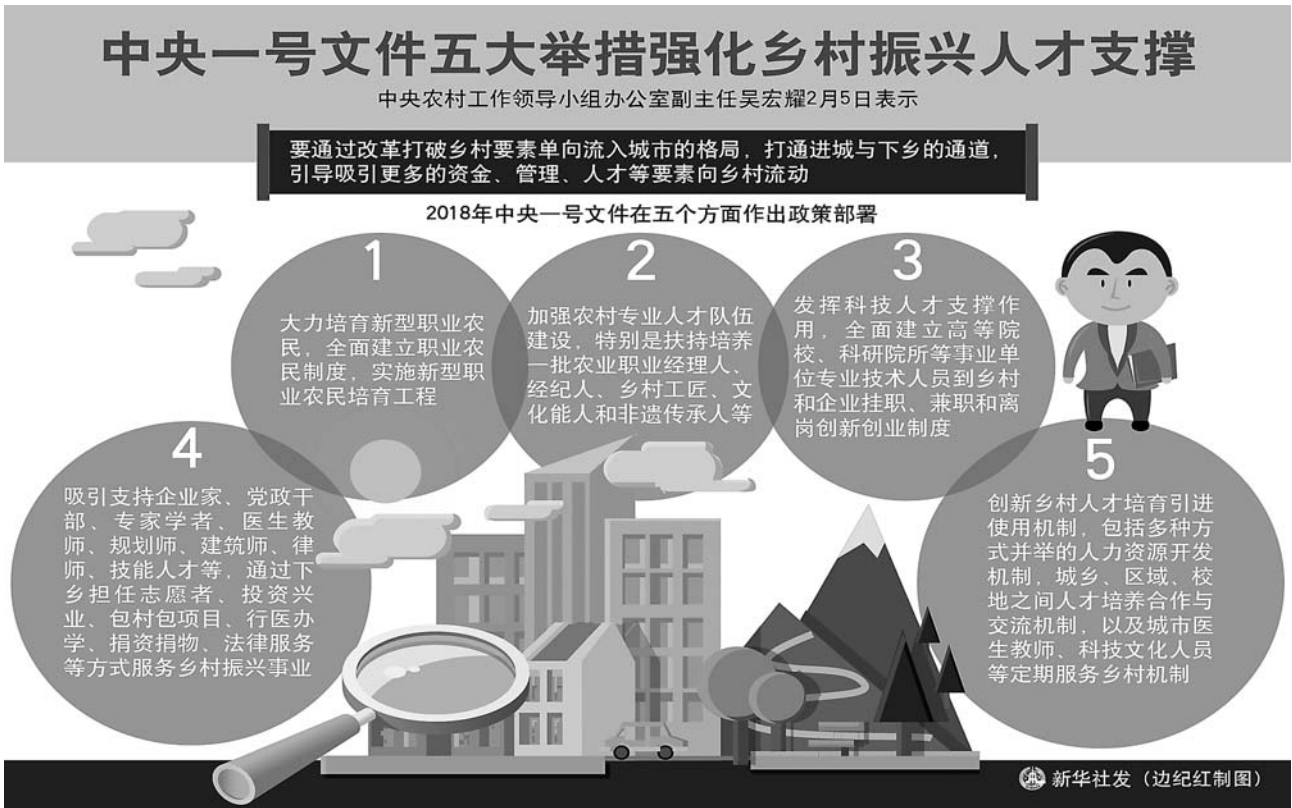
坚持农业农村优先发展

文件围绕全面落实党的十九大提出的坚持农业农村优先发展要求,谋划了一系列重大举措,有国家战略规划引领,有党内法规保障,有一系列重要战略、重大行动和重大工程支撑,也有全方位的制度性供给作保障,是一份干货满满、含金量高的指导“三农”工作的文件。

文件提出,把实现乡村振兴作为全党的共同意志、共同行动,做到认识统一、步调一致,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排,加快补齐农业农村短板。

如何坚持农业农村优先发展?同济大学经管学院教授程国强认为,当前最重要、最紧迫的是要抓好三方面工作:制定总体规划、构建制度框架和创新完善政策体系。

“总体规划要明确阶段目标、重点任务、基本路径与关键措施,引领和促进城乡在公共服务、基础设施、产业结构、生态保护、人口布局等双向互动、融合发展。”他说,“同时,从根本上清除制约农业农村发展的制度障碍,尽快建立形成保障农业农村优先发展的干部配备、要素配置、资金投入、公共服务等方面的制度框架与体制机制。”



加快形成乡村振兴多元投入格局

据新华社北京2月5日电(记者董峻、胡璐)中央农村工作领导小组办公室主任韩俊5日说,今年中央一号文件对解决实施乡村振兴战略“钱从哪里来”的问题作出全面谋划,明确提出要健全投入保障制度,创新投融资机制,加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,确保投入力度不断增强、总量持续增加。

韩俊在国务院新闻办举行的新闻发布会上说:“乡村振兴是一个大战略,必须有真金白银的硬投入。没有投入作保障,喊是喊不出来的,干也是干不出名堂来的。”

据他介绍,文件明确提出确保财政投入持续增长,建立健全实施乡村振兴战略财政投入保障制度,公共财政更大力度向“三农”倾斜,确保财政投入与乡村振兴目标任务相适应。

学,“大操大办”在部分农村地区依然存在。一顿宴请下来,不仅请客的人家里开销巨大,被宴请的人也背上沉重负担。

中央一号文件提出:开展移风易俗行动,广泛开展文明村镇、星级文明户、文明家庭等群众性精神文明创建活动。遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习。

在山东惠民县等地一些农村地区,在村规民约等制度约束下,以及红白理事会的引导下,红白事正越来越简朴,群众负担越来越轻。惠民县委宣传部副部长张玉军说,中央一号文件给移风易俗工作提供了重要遵循和坚强保障,意义重大,影响深远。

进城后宅基地不再是“后顾之忧”

人进城了,破败房屋下的宅基地会不会被村里没收?如何依靠农村土地增加财产性收入?近年来,我国城镇化快速发展,各地农民工进城务工并在城市有了长期稳定的工作,但留下的宅基地如何处置,成为他们的“后顾之忧”。

中央一号文件提出:完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆……

东方艾格分析师马文峰说,随着农民离开农村向城镇转移,宅基地空置问题越发突出,造成资源浪费。长期以来,宅基地政策没有放开,但却存在农民自发交易的行为,各种不规范行为相伴而生。农村,宅基地长期处于“沉睡”状态,也无法为

农业部产业政策与法规司司长张红宇表示,要深入推进农村集体产权制度改革,这对推动农村发展、完善乡村治理、保障农民权益,探索形成农村集体经济新的实现形式和运行机制具有重要意义。下一步重点要全面实施农村集体资产清产核资,积极推进集体资产股份合作制改革,让资源变资产、资金变股金、农民变股民。

聚合各方振兴力量保护好农民利益

在鼓励社会各界投身乡村建设方面,文件提出,吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等,通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业。国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆说,目前社会上对返乡创新创业的确有很高的期望,但这个是个长期过程,是需要外部市场培育的过程,不要一哄而上。

在这份文件所确定的基本原则中,其中一条正是坚持因地制宜、循序渐进,提出既尽力而为,又量力而行,不搞层层加码,不搞一刀切,不搞形式主义,久久为功,扎实推进。

在工商资本下乡方面,文件提出加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的指导意见,落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免、用地等扶持政策。同时,强调明确政策边界,保护好农民利益。

叶兴庆对此认为,工商资本能够并且将会成为未来乡村振兴的重要力量。另一方面,工商资本应该带动农民而不是替代农民,通过合理分工让农民能通过土地等资源获得应有利益,把“老板”与“老乡”的优势结合起来。

“最重要的底线就是关于土地性质,要始终把握土地的集体所有制和用途管制。工商资本的介入不能变成变相圈地。”他强调。

新华社北京2月5日电(记者安蓓)持续改善农村人居环境是2018年中央一号文件确定的重要任务之一。5日,《农村人居环境整治三年行动方案》正式公布,聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域,梯次推动乡村山水林田路房整体改善。针对方案中的重要内容,记者采访了国家发展改革委有关负责人。

让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感

问:出台方案有何重要意义?

答:持续改善农村人居环境,是实施乡村振兴战略的一项重要任务,事关广大农民根本福祉。近年来,农村人居环境建设取得显著成效。但我国农村人居环境状况还很不平衡,“脏乱差”问题在一些地区还比较突出。出台这一方案,就是要整合各种资源,强化各项举措,稳步有序推进农村人居环境突出问题治理,让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感,为如期实现全面建成小康社会目标打下坚实基础。

问:方案的重点是什么?

答:从当前全国大部分农村地区看,人居环境矛盾最突出的就是垃圾污水带来的环境污染和“脏乱差”问题。方案聚焦农村生活垃圾、生活污水治理和村容村貌提升等重点领域,集中实施整治行动。

其中,垃圾治理的主要任务是建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系,推进垃圾就地分类和资源化利用,着力解决农村垃圾乱扔乱放的问题;污水治理的主要任务是持续推进农村“厕所革命”,开展卫生厕所建设改造和粪污治理,普及不同水平的卫生厕所,因地制宜梯次推进农村生活污水治理,着力解决农村污水横流、水体黑臭等问题;村容村貌提升的主要任务是以通村组道路、入户道路为重点,基本解决农村通行不便、道路泥泞的问题,同时推进公共空间和庭院环境整治,加强传统村落民居和历史文化名村镇保护。

因地制宜、分类指导

问:全国各地情况千差万别,如何做到既尽力而为,又量力而行?

答:因地制宜、分类指导是开展农村人居环境整治的一条基本原则。

基本要求是做到干净整洁有序。有条件的地区可进一步提升人居环境质量,条件尚不具备的地区可根据实施乡村振兴战略的部署持续推进,不搞“一刀切”。确定实施易地搬迁的村庄、拟调整的空心村等可不列入整治范围。

方案明确了分区域的目标要求:东部地区、中西部城市近郊区等有基础、有条件的地区,人居环境质量全面提升,基本实现农村生活垃圾处置体系全覆盖,基本完成农村户用厕所无害化改造,厕所粪污基本得到处理或资源化利用,农村生活污水治理率明显提高,村容村貌显著提升,管护长效机制初步建立;中西部有较好基础、基本具备条件的地区,人居环境质量较大提升,力争实现90%左右的村庄生活垃圾得到治理,卫生厕所普及率达到85%左右,生活污水乱排乱放得到管控,村内道路通行条件明显改善;地处偏远、经济欠发达等地区,在优先保障农民基本生活条件基础上,实现人居环境干净整洁的基本要求。

鼓励各类企业积极参与农村人居环境整治项目

问:如何确保农村人居环境整治的资金投入?

答:方案主要明确了以下渠道:一是建立地方为主、中央补助的政府投入体系。二是加大金融支持力度。支持收益较好、实行市场化运作的农村基础设施重点项目开展股权和债权融资。三是调动社会力量积极参与。鼓励各类企业积极参与农村人居环境整治项目。

激发农民建设美丽家园的自觉性、主动性

问:农村环境基础设施建成后如何管理运营?

答:要着力健全村庄人居环境管护长效机制,激发农民建设美丽家园的自觉性、主动性。

第一,加强村庄规划管理。全面完成县域乡村建设规划编制或修编,鼓励推行多规合一,推进实用性村庄规划编制实施。村庄规划的主要内容应纳入村规民约。

第二,完善建设和管护机制。基本建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的村庄人居环境管护长效机制。

第三,发挥村民主体作用。强化基层党组织核心作用。将农村环境卫生要求纳入村规民约,鼓励成立农村环保合作社,明确农民维护公共环境责任。

问:如何确保方案提出的目标任务有效落实?

答:一是加强组织领导。强化地方党委和政府责任,切实加强统筹协调,建立上下联动、部门协作、高效有力的工作推进机制。二是明确实施步骤。各省区要在摸清底数、总结经验的基础上,抓紧编制或修订省级农村人居环境整治实施方案,有序启动。三是加强考核验收督查。

乡村社群生态助力乡村振兴

2月4日,由农业部指导,新华网和日日顺联合主办的2018首届乡村社群生态峰会在北京召开。峰会上,日日顺正式发布乡村社群生态战略,通过搭建开放的乡村社群生态平台,为各地定制精准扶贫方案,开启乡村振兴新模式,共创乡村美好生活。

新华社总经理室总经理张永平表示,实施乡村振兴,需要思考如何让乡村生活变得更加智慧化、现代化、生态化,让农民都能参与到美好乡村建设当中。要思考如何创新模式,推动更多人才、技术、资本等资源向农村倾斜,为农民提供全方位的信息服务和智力支持。

据介绍,日日顺乡村社群生态模式中已有近2万个优秀农民创业者涌现出来,为生态扶贫、精准扶贫的落地提供了可借鉴的实践案例。(高瓴環)