

十二届人大常委会第三十二次会议闭幕 张德江主持会议并讲话

会议全票通过宪法修正案草案

新华社北京1月30日电 全国人大常委会委员长张德江30日主持十二届全国人大常委会第三十二次会议闭幕会。在会议各项表决事项后，张德江发表讲话。

张德江说，本次常委会会议的议程十分重要，意义十分重大。会议期间，常委会组成人员认真学习、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中全会精神，认真学习讨论中共中央关于修改宪法部分内容的建议，提高政治站位，强化使命担当，全票通过了全国人大常委会关于提请审议宪法修正案草案

的议案和宪法修正案草案，决定提请十三届全国人大一次会议审议，圆满完成了党中央交付全国人大常委会的重大政治任务。

张德江指出，会议通过的宪法修正案草案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求。贯彻落实党中央关于宪法修改的总体要求和原则，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，必将更好地发挥宪法的规范、引领、推动、保障作用，

更好地为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

张德江强调，全国人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入贯彻党的十九大和十九届二中全会精神，坚定坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以这次修宪为契机，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，深入推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，继续完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强对宪法法律实施情况的

监督检查，推动依法治国、依宪治国工作提高到一个新水平。

张德江说，这次会议作出决定，十三届全国人大一次会议于2018年3月在北京召开。从现在到大会召开，只有一个多月时间，要着力抓好以下工作：一是做好十三届全国人大代表资格审查工作，二是做好代表依法履职各项工作，三是做好十三届全国人大一次会议组织筹备工作，四是做好工作衔接，确保本届各项工作任务圆满完成，确保新一届全国人大及其常委会履职开好局起好步。

新华社记者高亢、姜琳、刘硕

特变电工，30年前天山脚下一个资不抵债的街道小厂，通过大力引进国有、社会资本，推动员工持股等多方面改革，与多家国企深度合作，如今成功超越国际巨头，一举成为世界变压器第一产能企业。像这样的例子，这些年来在我国有很多。国有企业和民营企业协同发展、互惠共赢“双向赋能”，究竟“+”出哪些新优势？

推陈出新 携手并进

中国铁塔股份有限公司，作为近年来新成立的国企，从“六无”（即无资产、无人员、无机构、无设施、无流程、无制度）状态起步。中国铁塔清楚地认识到，企业发展共享是核心，开放资源广泛合作是必由之路。通过三年探索实践，中国铁塔在行业内初步形成以“共享竞合”为核心的“铁塔模式”。

据了解，通讯铁塔产业链涉及铁塔、机房机柜、电源动力等设备与设计、施工、监理等工程服务。中国铁塔的相关供应商总数超过10000家，其中90%以上是民企。作为国产通讯铁塔最大消费企业，在业内，中国铁塔已承担起产业链引导者的角色。

“如何与众多民企合作，促进产业健康有序发展是中国铁塔初期最重要的任务之一。”中国铁塔相关负责人介绍说，为避免沿用传统集中采购模式带来产业链阵痛副作用，中国铁塔“出奇兵”创新采用互联网化采购平台，实现信息全面共享、供需直接互动实时交易，通过市场化杠杆逐步实现了民营供应商的广泛参与和优胜劣汰。

通过一系列措施，中国铁塔有效提高了本土标准化铁塔加工效率和材料利用率，使铁塔加工成本降低10%以上，大大缩短了供货周期；还推动铁塔行业厂家由原来“小而散”的作坊式生产模式逐步向“高精尖”产业化、集团化转变，推动了铁塔行业转型升级。在推动产业链企业发展过程中，中国铁塔公司自身采购效率和发展速度也不断提升。

国务院国资委研究中心研究员许保利认为，国企与民企共同发展、和谐共生是我国长期探索形成的模式。当前，部分国企与民企在一些重要关键领域的产业链构成中各自发挥了重要功能，形成了有利的交织和互补新优势。

改制增效 融合发展

近年来，中国电子长城网际依托混合所有制模式在网络安全产业领域实现了重点突破。在资本层面上，中国电子占主导地位引入在网络安全领域颇有影响力的民营企业团队，导入活力因子，发挥鲶鱼效应，融合发展提升企业发展活力。混改5年来（2012-2016），营业收入年均增长率达65.9%。

“当前我国公有制和非公有制经济发展形成了具有中国特色的共赢格局。”吉林大学经济学院教授、吉林大学创新创业研究院副院长李政认为，对于国企来说，民企的技术、资本、市场活力为国企注入了强大动力；对于民企来说，国企的品牌、人才、规模优势突出，给企业发展带来很多有利条件。

“TCL集团是国内最早做企业体制改革试点的公司。在地方政府支持下，TCL从一个地方国有小企业改造成股份制企业，这个体制的改变让企业有了更大活力和竞争力。”TCL集团董事长李东升说，改制之后TCL快速成长，短短5年时间，企业销售收入增长了5倍，盈利能力和纳税总额也增长了近5倍。

“国有企业是主力军，民营企业是生力军，两者缺一不可，协同发展将迸发更大活力。”浙江吉利控股集团董事长李书福坦言。

双向赋能 助力腾飞

特变电工股份有限公司经过大力引入国有和社会资本，并购重组沈阳变压器厂、湖南衡阳变压器厂和山东泰山线缆厂等国有关龙头企业，对行业优势资源进行有效整合。截至2016年底，三家重组企业资产规模分别增长了9倍、23倍和2.4倍。

近年来，特变电工“双向赋能”节奏逐步加速，积极与清华大学集团、中节能等国有科研单位投资成立新疆新能源公司，大力发展智慧绿色能源产业。经过强强联手，目前，光伏EPC装机总量已跃居世界第一，多晶硅产量居中国第二、世界第四。

“未来，国有资本体制改革将主要看国有资本配置效率。对国企来说，能够自主决策、自主经营，是今后改革方向；民企则需要体制和发展方式转型，注重自主创新、产业、营销方式和服务升级转型。”李书福说。

此前，中国联通混改方案出台引发广泛关注。中国信息通信研究院院长刘多认为，通过混改联通和民营互联网公司深度合作，无疑将推动传统运营商互联网类创新业务的融合协同发展，有利于增强整体电信行业安全发展能力，意义深远。

国务院国资委研究中心研究员周丽莎表示，国企与民企在部分重要关键领域具有广阔的合作发展前景。尤其在互联网、大数据、新能源等战略性新兴产业中，民企具有体量灵活、技术先进等优势，国企可以借鉴、吸收新鲜血液，与民企共同提升这些产业上的综合实力，从而整体上提高我国的国际竞争力。

新华社北京1月30日电

2020年将建成6个国家森林城市群

新华社北京1月30日电（侯雪静、彭韵佳）记者30日从国家林业局了解到，中国将加快推进森林城市群建设，确保2020年建成京津冀、珠三角、长三角、长株潭、中原、关中-天水6个国家森林城市群。

国家林业局副局长彭有冬指出，6个国家森林城市群所辖省份应全面开展国家森林城市和省森林城市创建，并逐步向乡村延伸，开展森林乡村建设。此外，各省林业主管部门要推动森林城市群建设纳入地方经济社会发展规划，积极争取政策性金融机构贷款，并探索多种方式吸引社会资本。

据了解，2016年8月，国家林业局将珠三角地区确定为首个“国家森林城市群建设示范区”。

彭有冬表示，要将森林城市创建活动与大规模国土绿化行动相结合，并争取将其纳入国家储备林建设等国家林业重点工程项目和奖补政策范围。

双向赋能，+出新优势

国企和民企协同发展、互惠共赢

中组部：从代管党费中划拨15670万元慰问困难党员和老党员

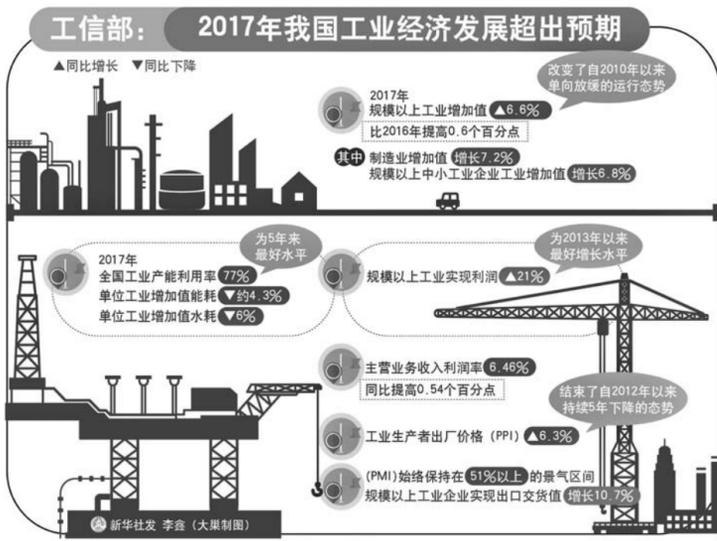
新华社北京1月30日电 以习近平同志为核心的党中央高度重视对生活困难党员和老党员的关怀帮助。日前，经中央领导同志同意，中央组织部从代管中央管理党费中划拨15670万元，专门用于2018年春节走访慰问生活困难党员和老党员，重点是贫困地区、受灾地区、困难单位的生活困难党员和老党员，生产工作一线、脱贫攻坚一线的党员干部，以及村（社区）老骨干、因病致贫的特困群众和因公牺牲党员、干部家庭。

中央管理的党费有严格的使用方向和审批手续，补助生活困难党员和老党员是其中

一个重要项目。党的十八大以来，中央管理党费共划拨5.5亿元，专门用于春节期间走访慰问生活困难党员和老党员。

中央组织部要求，各级党组织要把开展走访慰问活动作为学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神

的重要举措，精心组织安排，努力取得慰问一人、温暖一户、带动一片的效果。各级党委组织部要从代本级党委（工委）管理党费中配套相应额度用于走访慰问，确保专款专用，让生活困难党员、老党员和困难群众切身感受到党中央的关怀和温暖。



严重违法失信的社会组织将“无缘”政府购买服务

新华社北京1月30日电（记者罗争光）即日起，我国社会组织存在弄虚作假办理变更登记、受到限期停止活动行政处罚等情形的，将被列入严重违法失信名单。一旦被列入名单，将受到不向该社会组织购买服务等惩戒。

这是记者30日从民政部公布的《社会组织信用信息管理办法》中了解到的。其中规定，社会组织信用信息包括基本信息、年报信息、行政检查信息、行政处罚信息和其他信息。

办法规定，登记管理机关依据社会组织未依法履行义务或者存在违法违规行为的有关信用信息，建立社会组织活动异常名录和严重违法失信名单制度。

其中规定，社会组织存在未按照规定时限和要求向登记管理机关报送年度工作报告、未按照有关规定设立党组织、发现问题未按期完成整改、受到警告或者不满5万元罚款处罚等7种情形的，将被列入活动异常名录；存在被列入活动异常名录满2年、受到5万元以上罚款处罚、被司法机关纳入“失信被执行人”名单等8种情形的，将被列入严重违法失信名单。

办法要求，被列入活动异常名录的社会组织，按照规定履行相关义务或者完成整改要求的，可以向登记管理机关申请移出活动异常名录；而被列入严重违法失信名单的社

会组织，将受到相应惩戒，包括列入重点监督管理对象、不予资金资助、不向该社会组织购买服务、不授予相关荣誉称号、作为取消或者降低社会组织评估等级的重要参考等。同时，社会组织的信用信息、活动异常名录和严重违法失信名单应当向社会公开。登记管理机关通过互联网向社会提供查询渠道。

对信用良好的社会组织，办法还规定了相应激励措施，包括优先承接政府授权和委托事项、优先获得政府购买社会组织服务项目、优先获得资金资助和政策扶持、优先推荐获得相关表彰和奖励等。

“两岸要相向而行，不要背道而驰”

台各界痛批当局拒批两岸加班机

新华社台北1月30日电（记者李慧颖、李凯、喻菲）由于台湾当局以大陆东方航空公司、厦门航空公司使用M503航线及其连接航线为由，一直拒不核准两岸航空公司春节加班计划，30日东航和厦门航空公司不得不宣布被迫取消176班春节两岸加班机，引发岛内社会对当局的强烈批评和质疑。

“这绝对是不智之举。”全国台企联荣誉会长郭山辉在接受记者采访时说，两岸加班机不予核准，这不仅将影响数万台商春节返乡之路，让回乡台胞不方便、不舒服、不高兴，还让两岸关系更加陷入僵局。

“两岸要相向而行，不要背道而驰。”全国台企联会长王屏生说，台当局对于此次两岸加班机的处理非常草率、任意用事，全然不顾及台商的权益，拿台商作为筹码要挟大陆，只会沦为彻底的输家。

面对在大陆台胞无法回乡而引发的指责，台交通部门就春节两岸疏运提出从港澳转机、从厦门经金门中转、甚至用军机从金门运送台胞回乡等所谓替代方案，接受访问的台胞皆不以为然，认为这些方案是历史倒退，对于台胞便利返乡并无助益。

郭山辉直言：“从金门、港澳中转，很难解决数万台商整体返乡的问题。”“让从港澳转机或从金门中转，这不是倒退回到两岸直航以前的状态了吗？退回历史吗？”王屏生质问，转机耗时费力、票价昂贵、劳累痛苦，自从2008年两岸直航以后两岸人员往来就很少选择第三地转机了。“交通部门

提出的这些解决方案，明明是在开倒车，怎么反而好像是给台商提供福利？”

台湾宾士旅行社副总经理杨国城告诉记者，一些订到被取消航班的旅客，现在都想尽各种办法争取返乡。“买不到回家的票，真的很着急。”

中华科技大学航空运输研究所副教授黄昌鸿在《联合报》发表评论，批评台当局无视“九二共识”为两岸协商基础的事实，威逼恫吓大陆航空公司停飞M503相关航线，否则不予核准春节加班机申请，必然落入“骑虎难下”与“狗吠火车”的窘境。

他进一步驳斥了台交通部门提出的解决方案。他认为，若无春节加班机，高额机票费用肯定令台胞无法承受，在大陆春运已启动、交通运输满负荷的情况下，台商转赴其他机场返台或经港澳中转的时间和费用成本极高。如果经“小三通”从金门回台，不仅天气因素不可预测，而且就台金航线的运量而言“更是灾难”。

对于交通部门建议台商经“小三通”到金门，再由金门机场中转返台，金门县民代表杨镇语在接受台湾媒体采访时表示，仅邻近福建厦门、泉州等地台商，租估约有5000人，“小三通”运力虽然可以承载，但金门机场恐无法负荷大批客流，况且农历春节期间，大批台商滞留金门，对当地也是负担。

杨镇语认为，台民航部门不核准东航、厦航加班机，无非是“拿石头砸自己的脚”，足见两岸关系倒退程度之严重。

大陆多家航企声明

台方勿拿民众权益作筹码

据新华社北京1月30日电（记者齐中熙、付敏、贾远琨）针对台湾当局以大陆厦门航空、东方航空使用M503航线及其连接航线为由拒绝批准两岸航空公司共176班春节加班计划，厦门航空、东方航空、中国航空运输协会等30日发表声明，呼吁台方勿拿民众权益作为筹码。

厦门航空表示，春节日益临近，为了让目前预订和计划预订的旅客尽快提前调整计划，避免再次给两岸同胞春运期间返乡和出行造成困难，厦航无法持续等待台湾有关部门的答复，将被迫取消70班春节加班机。

为了尽量减少航班取消对旅客造成的不利影响，厦航将为上万名已预订机票的旅客提供免费退票和改期等服务，全力做好服务保障工作。对于航班取消给旅客造成的不便，厦航深表歉意。

厦航在声明中说，此次台湾方面无视两岸人民往来需求，拿民众权益作为筹码，拒不批准春节加班计划，导致数万名台商春节无法舒心回家。这种背离人心为难台胞的做法，严重伤害两岸人民的感情，厦航对此表示强烈不满与谴责。

东航发表声明称，东航为满足春运期间两岸旅客往来需求安排的106班（往返212班）加班航班遭到台湾有关部门拒绝核准。春运在即，为避免对两岸旅客特别是返乡过节台胞造成更严重的、无法挽回的损失，东航被迫取消加班航班。

为尽量减少不利影响，东航为已预订相关航班的旅客提供免费退票和改期等服务，尽力做好后续服务保障。据了解，预订机票的旅客中包括台商、游客、学生等。

东航表示，东航始终坚持以最高的安全标准运营，不存在所谓“安全问题”。东航强烈呼吁台湾有关方面关切两岸同胞福祉，正视两岸旅客正常往来交流需求，尽快回到服务两岸民生、推动行业发展的正确轨道上来。

中国航空运输协会负责人说，台湾当局以M503航路为由对东航、厦航春运加班班设置障碍的做法毫无道理，两岸春运加班包机已经多年，未存在任何不安全因素。其次，M503航线已经多方专家的安全性论证，并经国际民航组织批准，所谓“安全问题”纯属臆测。（参与采写：沐铁城）