

十二届人大常委会第三十二次会议举行

张德江主持，栗战书作关于修改宪法部分内容的建议的说明

新华社北京1月29日电十二届全国人大常委会第三十二次会议29日上午在北京人民大会堂开幕，张德江委员长主持。受中共中央委托，中共中央政治局常委、宪法修改小组副组长栗战书作中共中央关于修改宪法部分内容的建议的说明。

常委会组成人员148人出席会议，出席人数符合法定人数。

栗战书在作说明时指出，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。我国现行宪法是根据党的十一届三中全会确定的路线方针政策、于1982年12月4日由五届全国人大五次会议通过并公布施行的。30多年来的实践充分表明，我国宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，必须长期坚持、全面贯彻。

栗战书说，宪法只有不断适应新形势、

吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才具有持久生命力。1982年宪法公布施行后，在党中央领导下，全国人大分别于1988年、1993年、1999年、2004年先后4次对1982年宪法即我国现行宪法的个别条款和部分内容作出必要的、也是十分重要的修正。通过四次宪法修改，我国宪法在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代步伐，不断与时俱进，有力推动和保障了党和国家事业发展，有力推动和加强了我国社会主义法治建设。

栗战书强调，自2004年宪法修改以来，党和国家的事业又有许多重要变化。特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业取得了历史性成就，发生了历史性变革，推进中国特色社会主义进入了新时代。我国宪法必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断发展。宪法修改是事关全局的重大立法活动，

必须在党中央集中统一领导下进行。

栗战书强调，这次宪法修改的总体要求是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。这次宪法修改要遵循以下原则：坚持党的领导，坚持中国特色社会

主义法治道路，坚持正确政治方向；严格依法按程序进行；充分发扬民主、广泛凝聚共识，确保反映人民意志、得到人民拥护；坚持对宪法作部分修改、不作大改，做到既顺应党和人民事业发展要求，又遵循宪法法律发展规律。

会议审议了全国人大常委会委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于召开十三届全国人大一次会议的决定草案的议案。

会议还审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长李建国、王胜俊、陈昌智、严隽琪、王晨、沈跃跃、吉炳轩、张平、向巴平措、艾力更·依明巴海、万鄂湘、张宝文、陈竺出席会议。

国务委员杨洁篪，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长曹建明，全国人大各专门委员会成员，各省(区、市)人大常委会负责人等列席开幕会。

乡村组织纵横 广路连康庄

农村公路建设为老区延安带来新气象

“我现在还记得，十几年前离开家时，村里还都是土路，深一脚浅一脚，一步一回头。去年我回来时，开的是自家的小汽车，走高速、上干道，再拐到村里的水泥路上，一直开到家门口。”寒冬时节，站在陕西省延安市延川县龙耳则村村口，村民吕延利不由感慨，“路又平又宽，跟过去完全两样。变化真是太大了！”

在革命老区延安，昔日泥泞的羊肠小道，变为平整宽阔的柏油路、水泥路，让许多像吕延利一样的村民，往来更便捷。农村公路纵横延伸，勾连互通，更是为山乡带来巨变。

昔日行路难 羊肠多崎岖

龙耳则村位于黄河边，离黄河著名的乾坤湾只有几公里，离延川县城50多公里。长久以来，龙耳则是延川县最偏远的行政村。偏僻、封闭，曾是这里的标签。今年31岁的吕延利，长到15岁，都没去过县城。

“我们村过去只有羊肠小路，晴天一身土，雨天一身泥。”吕延利说，“过去去镇子里也是土路，2013年村子到镇里才通了柏油路，村里人为此高兴了很久。”

已过古稀之年的老人刘世林，曾在村里的羊肠道上吃足了苦头。“我年轻的时候，村里的小道连架子车都过不去，种庄稼、拉农家肥只能靠人硬背、硬担。一年下大雪，要去粮站交公粮，牲口拉着粮食滑倒了，扶不起来，我就只能一袋袋粮食背过去。”如果遇到上大雨天，人就彻底出不行了，泥坑连泥坑，不小心就能翻到沟渠里，那路就只有骡子能走，驴都走不成。”

而这样的路，在很多农村地区都曾存在过。延川县梁家河村50岁的村民张银娃说：“过去村里村外都是土路，下雨下雪根本没法走。十多年前有一次下雨过后，我骑摩托回家，走半道上两个车轮子就全陷到泥里了，把我整惨了。”

龙耳则村共有172户，576人，但这些年很多人受不了这里的偏僻、封闭，陆续搬了出去，村里常住的只剩下20多户。“出去看看才知道外面有多大。”吕延利说。

作为延川县乾坤湾镇的扶贫干部，贺辉仍然记得2016年第一次到龙耳则村看到的情景：村口通往外界的唯一道路是一条路况不好的柏油路，村里则都是土路，勉强能过一辆车；很多窑洞都空了，村子鲜见人来人往。这是一个典型的“空心村”，朝气与活力完全流失了。

今朝改旧道 山乡迎新生

2017年，在外多年的吕延利回到了家乡。他惊喜地发现村里有了新变化：“村里新铺了水泥路，还有一条宽展的公路从村里通过。车一路开到家门口畅通无阻。”

从村里通过的是被誉为“陕西1号公路”的沿黄公路，2017年8月，这条路正式通车，与9条高速公路、13条国省干线公路以及80条县乡公路相连接。

2017年10月“黄金周”，龙耳则村迎来一波波游客。一些人饱览壮观的乾坤湾后，顺着沿黄公路，来到这个秀丽的村庄。窑洞、枣林、苹果园，让游客们驻足观赏。“沿黄公路边上，就是我们村里的枣林，许多游客喜欢自己采摘品尝，我们都不收费，就喜欢这人气。”吕延利说。

村里的“土特产”南瓜、花生、红薯也成了抢手货，一天能卖几十元至几百元，村民乐开了花。“路通了，有了人气，村民的精神面貌也改变了。”贺辉说。

也是2017年，龙耳则村铺上了长11公里、宽4.5米的水泥路。“这路好，走哪都不费劲。水都顺着路边的排水渠走了，路上也不积水。”刘世林说。

延安市交通部门数据显示，截至2017年，延安农村公路总里程由2005年底的13061公里增加到18657公里，公路密度由35.3公里/百平方公里增加到50.4公里/百平方公里，延安全市行政村通硬化公路率97.8%，通砂路率100%，120万人直接受益。

在梁家河村，张银娃也感受到村里道路的变化。近年他家的果园都通了水泥路，不仅能开着车到山上的果园种苹果，客商也能把车开到果园采摘、装箱。

农家话未来 美景俱可待

村里村外路通了，龙耳则村不断有搬出去的村民陆续回归。“一个月就回来了3户。现在村里很多人家都在拾掇院子、窑洞，想做农家乐和民宿。”吕延利说，“还有很多在外打工的年轻人，也想回村发展。”

吕延利说，村里正在规划将原有170多亩的苹果园扩大规模，再发展一些葡萄园和温室大棚。“过去地种得再好，东西也出不了村，现在不愁了，就要把村里的土地好好规划起来，成立经济合作社和旅游发展公司，带村民走上富裕路。”

刘世林笑咪咪地听着村里的未来，“这几年孩子带着我去了延安、西安、北京，享到了过去没享到的福。今后几年，我还想看看，我们村能不能变得像外面那些地方一样美！”

(记者姜辰晔、黄小希、梁爱平、孙正好)
新华社西安1月29日电

最高检成立专案组同步审查张文中案顾维军案

新华社北京1月29日电(记者陈菲)最高检29日消息，最高人民法院对原审被告人张文中诈骗、单位行贿、挪用资金案，原审被告入顾维军虚报注册资本、违规披露、不披露重要信息、挪用资金案决定再审后，最高检高度重视，成立专门的办案组，依法对张文中案、顾维军案同步进行审查，履行法律监督职责。

其中，张文中案办案组由最高检刑事申诉检察厅厅长尹伊君、检察官杜亚超、检察官助理韩大书、刘文峰、书记员李兰云组成，尹伊君为组长；顾维军案由最高检刑事申诉检察厅副厅长罗庆东、检察官刘小青、赵景川、检察官助理杨军伟、书记员聂硕组成，罗庆东为组长。

据悉，最高检办案组已全面开展工作，在认真审查案卷材料、调查核实证据的基础上，将坚持客观公正立场，以事实为根据，以法律为准绳，依法对张文中案、顾维军案提出检察意见，与最高法院共同维护当事人合法权益，维护司法公正和法治权威。

一批新规2月施行 8项惠民措施便利办证出行

据新华社北京1月29日电(记者丁小溪)就近办证、自助办证等8项出入境便利措施正式施行，公安机关办证服务不断优化；企业职工退休收入更有保障，多层次养老保险制度体系正在建立；基层法律服务工作者执业门槛进一步提升，基层法律服务得到规范……这个2月，一批惠民新规落地施行，为你我的幸福生活保驾护航。

公安部推出就近办证等8项出入境便利措施

公安部将于2月1日起施行8项出入境便利措施，涉及就近办证、自助办证、免费照相、外籍华人办证、边检自助通关等多个方面，为群众办证出行提供便利。

措施明确，省内居民可在全省范围内办理出入境证件。申请人可在户籍所在地省(自治区、直辖市)内向任一县级以上公安出入境管理机构申请普通护照、往来港澳通行证及签注、往来台湾通行证及签注。

省内居民可在全省范围内自助办理往来港澳旅游签注。申请人持本省(自治区、直辖市)公安出入境管理机构签发的电子往来港澳通行证、电子往来台湾通行证，可在省(自治区、直辖市)内任一往来港澳台签注自助设备办理往来港澳台旅游签注。符合条件的外省居民可就近办理出入境证件。本市户籍居民的外省(自治区、直辖市)户籍配偶、子女、父母，可在该户籍居民所在城市就近申请普通护照、往来港澳通行证及签注、往来台湾通行证及签注。

此外，措施还包括可以自助查询往来港澳台签注剩余次数；免费提供出入境证件照相服务；为外籍华人提供签证、居留便利；推进自助通关服务；为自助通关旅客提供出入境记录凭证自助打印服务。

企业职工退休后将有望多份“收入”

人社部与财政部联合印发的《企业年金办法》2月1日起正式施行。办法规定，企业年金所需费用由企业和职工个人共同缴纳，

一批新规2月施行

8项惠民措施便利办证出行

基金实行完全积累，为每个参加企业年金的职工建立个人账户。

根据办法，企业年金是指企业及其职工在依法参加基本养老保险的基础上，自主建立的补充养老保险制度。企业缴费每年不超过本企业职工工资总额的8%，企业和职工个人缴费合计不超过本企业职工工资总额的12%，具体所需费用由企业和职工一方协商确定。

办法明确，企业缴费应当按照企业年金方案确定的比例和办法计入职工企业年金个人账户，职工个人缴费计入本人企业年金个人账户。企业当期缴费计入职工企业年金个人账户的最高额不得超过平均额的5倍。

办法规定，职工达到国家规定的退休年龄或者完全丧失劳动能力时，可从本人企业年金个人账户中按月、分次或一次性领取企业年金，也可将本人企业年金个人账户资金全部或部分购买商业养老保险产品，依据保险合同领取待遇并享受相应的继承权。出国(境)定居人员的企业年金个人账户资金，可根据本人要求一次性支付本人。职工或退休人员死亡后，其企业年金个人账户余额可继承。

基层法律服务工作者执业门槛提高

司法部新修订的《基层法律服务工作者管理办法》和《基层法律服务所管理办法》2月1日起施行。申请基层法律服务工作者执业学历条件大幅提高。

修订后的《基层法律服务工作者管理办法》规定，符合下列条件之一的人员可申请基层法律服务工作者执业：一是具有法律职业资格；二是曾经取得过基层法律服务工作者执业资格；三是高等学校法律专业本科毕业，参加省级司法行政机关组织的考试合格。对参加考试人员的学历要求比原《基层法律服务工作者管理办法》规定的“具有高中或者中等专业以上的学历”有了较大提高。

纳税服务进一步优化

国税总局公布的《增值税一般纳税人登记管理办法》2月1日起施行。办法取消了税

路步行数小时在高海拔的贡山县普拉底乡贫困村，走访贫困户。调研期间，分别与州、县、乡、村四级书记个别谈心，与驻村帮扶干部、第一书记等座谈交流，听取对帮扶政策的意见建议。

汪洋充分肯定怒江州脱贫攻坚工作取得的积极进展。他强调，脱贫攻坚进入攻坚拔寨、啃硬骨头的关键阶段，做到精准施策，首先是政策要精准。要深入脱贫攻坚一线开展

公安部推出就近办证等8项出入境便利措施

企业职工退休后将有望多份“收入”

基层法律服务工作者执业门槛提高

纳税服务进一步优化

宗教商业化倾向或将得到遏制

新华社发 大巢制图

务机关审批环节，将审批制改为登记制，规定主管税务机关在对纳税人递交的登记资料信息进行核对确认后，纳税人即可成为一般纳税人。

在简化办事程序方面，办法规定，办理登记所需的资料由原来的6项减少为2项，纳税人只需携带税务登记证件、填写登记表，就可以办理一般纳税人登记事项。同时，办法简化税务机关办事流程，取消了实地核实环节，对符合登记要求的，一般予以当场办结。

宗教商业化倾向或将得到遏制

新修订的《宗教事务条例》2月1日起施

一批新规2月施行

8项惠民措施便利办证出行

公安部将于2月1日起施行8项出入境便利措施

涉及
就近办证、自助办证、免费照相、外籍华人办证、边检自助通关等多个方面，为群众办证出行提供便利

人社部与财政部联合印发的《企业年金办法》2月1日起正式施行

办法规定
企业年金所需费用由企业和职工个人共同缴纳，基金实行完全积累，为每个参加企业年金的职工建立个人账户

司法部新修订的《基层法律服务工作者管理办法》和《基层法律服务所管理办法》2月1日起施行

申请基层法律服务工作者执业学历条件大幅提高

国税总局公布的《增值税一般纳税人登记管理办法》2月1日起施行

办法
• 取消了税务机关审批环节，将审批制改为登记制
• 规定主管税务机关在对纳税人递交的登记资料信息进行核对确认后，纳税人即可成为一般纳税人

新修订的《宗教事务条例》2月1日起施行

条例
采取多项措施，遏制宗教商业化倾向，进一步规范宗教界财务管理

行。条例采取多项措施，遏制宗教商业化倾向，进一步规范宗教界财务管理。

条例规定，宗教团体、宗教院校、宗教活动场所是非营利性组织，其财产和收入应用于与其宗旨相符的活动及公益慈善事业，不得用于分配。任何组织或个人捐资修建宗教活动场所，不享有该宗教活动场所的所有权、使用权，不得从该宗教活动场所获得经济收益，禁止投资、承包经营宗教活动场所或大型露天宗教造像，禁止以宗教名义进行商业宣传。

条例指出，宗教团体、宗教院校、宗教活动场所和宗教教职人员应依法办理税务登记和纳税申报。同时，规定了相应的法律责任。

“土庄稼”里也要有“高科芯”

到2025年，我国将推出一批国家农业高新技术产业示范区

的重要文件，对深入实施乡村振兴战略，推动我国农业全面升级，具有重大战略意义。

我国现有两个农业高新技术产业示范区，1997年和2015年国务院分别批准建立杨凌、黄河三角洲农业高新技术产业示范区，取得了明显成效。在陕西杨凌示范区发展的20年间，已面向干旱半干旱地区开展农业培训30多万人次，其中有1.2万余人获得技术职称，成为活跃在田间地头的“土专家”。“杨凌农科”品牌价值达到661.9亿元，位列全国区域品牌第二位。

当前，我国农业高新技术产业示范区建设取得明显成效，但也面临发展不平衡不充分等问题。示范区是创新驱动发展的先行区，农业供给侧结构性改革的试验田，下一步要重点解决我国在推进农业现代化进程中遇到的困难，提升中国农业的产业竞争力，力争在国际上有更多“叫得响”的品牌。

走中国特色社会主义乡村振兴道路，根本出路在于创新。“不仅要高水平的研发，也要做好技术推广应用的示范。关键在于带着农民干、做给农民看、领着农民赚。”徐南平说。

徐南平强调，此次国办印发的意见强调了示范区的三个特点：一是姓“农”，要坚持聚焦“三农”主题，推进乡村振兴；二是姓“科”，通过坚持走创新驱动发展道路，来打造创新高地；三是姓“高”，坚持高标准建设，吸引更多高端人才，发展农业高新技术产业。

徐南平说，到2025年，示范区创建总数将不超过30家。“建设示范区，就是要树标杆、立典型，将高水平研究成果推广给农民，并带领农民实践，才能补齐农业发展的短板，推动农业实现高质量发展。”