

到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。一诺千金。到2020年只有3年的时间，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。3年后如期打赢脱贫攻坚战，这在中华民族几千年历史发展上将是首次整体消除绝对贫困现象，让我们一起来完成这项对中华民族、对整个人类都具有重大意义的伟业。

——习近平主席二〇一八年新年贺词

# 精准扶贫攻坚战

# 进行时

## 碧桂园集团 特约刊登



扫描二维码关注  
“碧桂园”  
微信公号



扫描二维码关注  
“新华每日电讯”  
微信公号



四条腿的毛驴—>两个轮的自行车—>三个轮的电瓶车和四个轮的公交车

# 天山南北农牧民出行实现“三级跳”

新华社乌鲁木齐电（蔡国栋、范永伟）从四条腿的毛驴，到两个轮子的自行车，再到三个轮子的电瓶车和四个轮子的公交车——天山南北农牧民出行实现了“三级跳”。如今，一条条农村公路通到家门口，不仅改善了百万农牧民的居住和出行环境，还拓宽了农牧民的致富思路和门路，带动了乡村经济的发展。

那时候路上全是尘土，别说坐在门口喝茶了，就算坐在屋里也得关紧门窗。位于中哈边境的新疆霍城县清水河镇二道河村的马文利在此生活了30多年，在他印象中，村里土路坑洼洼，刮大风时房屋都被尘土遮盖，出行基本全得靠毛驴和自行车。

2012年，为改善村民出行难问题，二道河村民每户出资200元，共筹资近6万元，修建了8公里的砂石

路。然而没过几年，道路出现严重损毁，部分村民买的电瓶车也只能“下岗”。

如今，村里铺上了笔直宽敞的黑色油路，两边是一排排新栽的海棠树，远远望去条条巷道干净整洁，粉墙红瓦犹如一幅清新的水粉画。经过这几年的发展，二道河村变了样，电瓶车又开始上路，公交车也驶入了村里头。

目前，新疆共有农村客运班线3400条，农村客运班车22690辆，乡镇（团场）通车率达99.9%，纵横交错、四通八达的农村公路不仅改变了农牧民的出行方式，也成为新疆各族农牧民的脱贫致富路。

在距离二道河村不远的霍城县三道河乡大柳树村，油路前年就修到了家门口。“以前路不好，光轮胎一

年就得换3次，有时候我也不愿意多跑。现在路好了，一年换一次就行了，我不仅收本村的土特产，还收购其他的村的土特产。”村民亚力·买买提骑着三轮摩托车，每天忙得不亦乐乎。

位于天山深处的哈密市天山乡，景色优美，尤其是夏季凉爽宜人，是当地人纳凉避暑的绝佳场地。以前因道路难行，这里很少能吸引到游客，以种地、养牛羊为主的村民守望着一片“世外桃源”。如今柏油马路通到村里，这里成为哈密市夏季旅游胜地，村民也纷纷抓住机遇，转型从事旅游业，也带动了乡村经济的发展。

生活在天山乡三道河村的买合木提·哈斯木将房屋租给度假村，一年光房租就有2万元，他和妻子也在度假村里打工，每月固定收入达4000元，外加农家菜、

土鸡和牛羊等收入，全家生活有滋有味。“要想富嘛，还是要从脚下的柏油马路开始。”买合木提·哈斯木说。

据新疆交通运输厅数据显示，2014年至2017年间，天山南北农村公路完成新建里程54151公里，完成投资564.71亿元，共计改善288个乡、3046个建制村的通行条件，受益农牧民达648万。

新疆交通运输厅厅长祖丽菲娅·阿布都卡德尔说，为改善农牧民出行条件，促进各地农业、旅游业和乡村振兴，去年新疆完成农村公路投资423.75亿元，完成里程28400公里。农村公路建设中，优先使用了当地钢材、水泥、沥青等建材，带动了当地产业发展，也创造了大量就业机会。

据新华社昆明电（记者吉哲鹏、韩洁）中央农村工作会议提出，必须打好精准扶贫攻坚战，走中国特色减贫之路。

党的十八大以来，中央财政支持扶贫力度不断加大的同时，不断探索独具中国特色的资金投入方式，激发贫困人口内生动力。

岁末年初，记者深入云南边境贫困地区文山市采访，触摸财政普惠的阳光给贫困地区、贫困群众带来的浓浓暖意。

**产业引领：托起西南边疆脱贫梦**

文山市位于云南省东南部边境，是一个集“老、少、边、穷、山、战”为一体的国家级贫困县，到2017年底全市仍有15个贫困村，8800多户近3.5万名贫困人口。

改善薄弱的基础设施，成为当地脱贫首要任务。文山市市长龚卿介绍，2016年1月至2017年11月，财政共投入涉农资金10.4亿元，取得了明显成效。

发展产业，才是摆脱贫困的长效机制。文山安排了农业产业化发展专项资金2000万元和产业扶贫专项资金1000万元，发展生姜、香脆李、巴西菇、万寿菊等种植业及牛、猪、鸡等养殖产业。

作为“中国三七之乡”，文山市今年利用财政扶持资金推动全市种植三七11.65万亩，带动268户建档立卡贫困户种植三七276亩，贫困人口人均增收2386元。

**电商扶贫：打开边疆农民致富新渠道**

文山虽地处边疆，但电子商务发展如火如荼。2017年8月，商务部发布全国第二批电子商务进农村综合示范县绩效评价报告，文山市绩效评价成绩名列云南省第一位。

文山市电子商务公共服务中心负责人尚国泰介绍，尽管文山一些乡镇、村庄地处偏远，但物流配送区负责全市物流资源整合调配，绝大部分包裹能够实现市区到村48小时内送达。“这些成效背后，有着2000万元的全国电子商务进农村综合示范中央专项资金和市级财政配套的1000万元资金投入，这些投入又撬动了超过1亿元的社会资金，大大增强了县域电商的发展后劲。”龚卿说。

财政资金助力文山整合菜鸟物流、邮政资源的物流队伍，建立了市、乡、村纵向三级服务体系，涌现出一批新型农民电商“网红”。

统计显示，文山市2016年度县域电子商务交易额达15亿元，其中外销达1.3亿元，带动840户农户户均增收近8000元。

**资金整合：为打赢脱贫攻坚战供足“弹药”**

文山的探索正是财政资金扶持云南各地脱贫的缩影。

云南省财政厅副厅长赵晓静说，2012年至2017年，全省农村441万贫困人口脱贫，贫困发生率从21.6%下降到13.64%；贫困地区农民人均可支配收入由4749元增加到7847元，增速高于全省平均水平2.3个百分点。

这一成效，得益于云南大力支持贫困县涉农资金整合试点，下放部分涉农资金配置权到贫困县，改变碎片化的资金使用状况，进一步优化涉农资金供给机制。据介绍，2017年云南省纳入统筹整合范围的资金总计369.85亿元，截至目前实际整合350.56亿元，已完成支出216亿元，为打赢脱贫攻坚战提供了充足“弹药”和“粮草”。

深度贫困是扶贫工作“艰中之艰”，是当前及今后财政扶贫工作的战略重点。赵晓静说，为支持打赢脱贫攻坚战中的“上甘岭”战役，云南将加强顶层设计，集中优势资源，以脱贫成效为导向，盘活存量，把零钱变为整钱，把死钱变为活钱，确保资金投向最重要的方向、最关键的环节、最准确的对象，全力打赢脱贫攻坚战。



河北迁安：  
设施农业  
促农增收

▶ 1月10日，河北省迁安市欧C草莓公园工人在展示刚采摘的草莓。

近年来，河北省迁安市把发展设施农业作为建设现代农业的重要抓手，因地制宜大力发展大棚蔬菜、草莓、果树种植等。迁安市设施农业种植面积达23万亩，成为当地农民增收的重要渠道。

新华社记者杨世尧摄

## “微心愿”成真，贫困农牧民收到“新年大礼包”

新华社乌鲁木齐1月10日电（记者周晔、宿传义）“这个是用来设定烤多长时间的，这个是调节温度的……”张经朋和牧民阿布力哈孜·木拉提别克一起摆弄着刚搬回家的电烤箱。

张经朋是新疆昌吉回族自治州驻大南沟乌孜别克族乡阿克喀巴克村“访惠聚”工作队队长。9日下午，福建援疆前方指挥部在乡里发起的“家庭圆梦行动”正式启动，125户贫困农牧民实现了“微心愿”，收到了“新年大礼包”——家用电器。驻村工作队队员也忙前忙后地帮着村民调试电器。

大南沟乌孜别克族乡位于新疆东北部，隶属木垒

哈萨克族自治县，是全国唯一的乌孜别克族民族乡，全乡3524人，乌孜别克族、哈萨克族占主体，是一个居住分散、以牧为主、农牧结合的牧业乡。援疆干部和驻村工作队通过一年的走访入户征集了一份精准扶贫的“微心愿”清单。

冬天受天气影响，室外的馕坑生火很不方便，阿布力哈孜·木拉提别克和妻子在驻村工作队的建议下，表达了想用电烤箱烤馕的“微心愿”；买得力别克·努尔毛拉的妻子因患严重的风湿性关节炎和心脏病，行动不便，一家人的“微心愿”是一台电磁炉，这样无论谁做饭都很方便；黑不拉提·马尔哈巴为了

方便夏季食物的存放，他的“微心愿”是一台冰柜。电烤箱、电磁炉、冰柜……一个个“微心愿”，承载着大南沟乌孜别克族乡125户贫困农牧民对美好生活的期待。

“实现农牧民‘微心愿’”的资金来自福建商会，活动通过政府倡议，用社会化的力量进行精准扶贫。福建省对口援疆前方指挥部总指挥黄鹤麟介绍，“家庭圆梦行动”启动仪式只是开始，福建援疆将在对口支援的各县市针对贫困家庭开展持续的微行动，每年夏季、冬季征集心愿，1月和6月集中开展活动。“今后我们将提前晒出愿望清单，以吸引更多爱心人士参与其中。”

## “这里已成为我的第二个家！”

陕西榆林“医养结合+集中供养”让特困户生活有了阳光

榆林市榆阳区坚持政府兜底与社会养老相结合，采取政府购买服务的方式，利用民办医疗机构的优势，设立护理院，探索开展失能半失能特困人员“医养结合集中供养”试点工作。

“医养结合集中供养”区别于单纯为供养人提供基本生活需求的传统供养服务方式，它从失能、半失能特困人员的综合供养服务需求着手，可以为供养人提供全面、周到、个性化的医疗护理服务”

尹买旺所在的榆林市榆阳区，现有农村特困人员861人，其中完全失能49人，半失能133人，占农村特困人员总数的21%。像他一样无劳动能力、无生活来源、无法定赡养、抚养、扶养义务人，失去或者部分失去生活自理能力的特困户，一度成为当地脱贫工作中的“贫中之贫、难中之难”。

为解决全区建档立卡贫困户中失能、半失能特困人员综合养护和医疗保障难题，近年来，榆林市榆阳区坚持政府兜底与社会养老相结合，采取政府购买服务的方式，利用民办医疗机构的优势，许可辖区的榆林高

新医院设立了一所民办养老机构——榆阳区老年护理院，探索开展失能半失能特困人员“医养结合集中供养”试点工作。

“这里已经成为我的第二个家！”尹买旺说，住进榆阳区老年护理院之后，通过医护人员精心照料和康复师的截瘫肢体综合训练、关节松动术训练、微波气压疗法等康复治疗，他的双下肢肌肉萎缩及腰部僵直症状明显改善，全身压疮也已全部治愈。

在下肢瘫痪整整19年后，尹买旺又重新坐了起来。“我现在在这里生活得非常有规律，早中晚都有护士娃娃们帮我洗漱、带我康复训练。”尹买旺说。

目前，榆阳区老年护理院已收住失能、半失能特困人员53名。榆阳区民政局局长郭锦飞说：“医养结合集中供养”区别于单纯为供养人提供基本生活需求的传统供养服务方式，它从失能、半失能特困人员的综合供养服务需求着手，可以为供养人提供全面、周到、个性化的医疗护理服务。”

据介绍，榆阳区开设的老年护理院按照每3名失能、半失能特困人员配备1名专业老年护理员，并为入住的失能、半失能特困人员提供生活照料、精神心理慰藉、健康咨询检查、疾病诊治护理等一系列的综合养老服务。具体工作中，还会随时根据特困人员健康和自理能力情况实行灵活动态管理，一旦发生疾病，随即就地转入“医疗模式”，由责任医生和护士对其进行专门诊治和分级护理。

2017年初，榆阳区依托榆林高新区建立了老年护理职业技能培训基地，面向全陕西省培训老年护理人员2000多人次，提高了护理员的职业素质和护理服务水平，实现了全区所有养老机构护理人员100%持证上岗。

据介绍，榆阳区开设的老年护理院按照每3名失能、半失能特困人员配备1名专业老年护理员，并为入住的失能、半失能特困人员提供生活照料、精神心理慰藉、健康咨询检查、疾病诊治护理等一系列的综合养老服务。具体工作中，还会随时根据特困人员健康和自理能力情况实行灵活动态管理，一旦发生疾病，随即就地转入“医疗模式”，由责任医生和护士对其进行专门诊治和分级护理。

2017年初，榆阳区依托榆林高新区建立了老年护理职业技能培训基地，面向全陕西省培训老年护理人员2000多人次，提高了护理员的职业素质和护理服务水平，实现了全区所有养老机构护理人员100%持证上岗。

新华社西安电（记者张骏贺）冬雪过后的午后，49岁的陕西榆林榆阳区鱼河镇居民尹买旺在榆阳区老年护理院内，自如地操控着自己乘坐的电动轮椅，匀速穿过楼道，来到窗前晒起了太阳。多年来，尹买旺做梦都没有想过自己还能坐着晒太阳。

1999年，在一次矿难事故中，尹买旺因营救工友不幸受伤，造成双下肢完全截瘫，失去生活自理能力，成为“失能、半失能特困人员”。此后的10多年，由于得不到专业的护理，他的身体情况越来越差，精神也逐渐萎靡不振。

尹买旺所在的榆林市榆阳区，现有农村特困人员861人，其中完全失能49人，半失能133人，占农村特困人员总数的21%。像他一样无劳动能力、无生活来源、无法定赡养、抚养、扶养义务人，失去或者部分失去生活自理能力的特困户，一度成为当地脱贫工作中的“贫中之贫、难中之难”。

为解决全区建档立卡贫困户中失能、半失能特困人员综合养护和医疗保障难题，近年来，榆林市榆阳区坚持政府兜底与社会养老相结合，采取政府购买服务的方式，利用民办医疗机构的优势，许可辖区的榆林高