



映雪青别样红

1月5日,山东沂南县张庄镇家庭农场员工在为北美冬青绑支架。北美冬青被誉为“雪中跳动的精灵”,有很高的观赏价值。 新华社发(杜显葆摄)



新华通讯社出版

2018年1月7日 星期日 丁酉年十一月廿一 今日4版 总第09139期



扫描二维码
关注“新华每日电讯”



花卉小镇鲜花艳

1月5日,河北省昌黎县杏树园村一位花农在大棚内管理花卉。近年来,杏树园村发展大棚花卉种植业,取得良好经济效益。 新华社记者杨世尧摄

新华网网址: <http://www.xinhuanet.com>

国内统一连续出版物号 CN11-0209 邮发代号 1-19

本报网址: <http://www.xinhuanet.com/mrdx>

新华社记者姜微、何欣荣

近期,上海召开优化营商环境推进大会,拿出了一份扎实的《着力优化营商环境 加快构建开放型经济新体制行动方案》。

“营商环境就是生产力”、“不进则退,慢进也退”、“实现革命性流程再造”……不满足于小修小补,上海正以“刀刀向内”的决心,向全市发出营商环境再优化的总动员,以提升软实力和核心竞争力为目标,争创城市发展新优势。

大视野: 高质量发展需要更优营商环境

对于营商环境的重视,上海可谓一以贯之、不遗余力。

“总体上是好的,走在全国前列。”观察人士评价。否则,就不足以解释有“620家跨国企业地区总部、420多家外资研发中心”落户上海。非税收入占上海一般公共预算收入的比重,2017年已降至11.5%,为全国最低。

曾有外资企业尝试向上海的不同窗口咨询同一件事的办理流程,得到的反馈完全一致。政策的公开透明度高,堵住了“找关系才能办事”的制度漏洞。

诚信、法治、安全……优势还能列出不少。然而,参照国际最高标准、学习兄弟省市好经验,上海在营商环境方面仍有较大提升空间。

采访中不少企业家表示:“就营商环境而言,上海的环境是清的,但亲得还不够。”“服务中小企业和民营经济,还有持续提升的期待。”

民之所望,政之所向。中共中央政治局委员、上海市委书记李强说:“上海能有今天的成就,关键一条就是抓住改革开放特别是浦东开发开放的重大机遇,着力营造良好的营商环境。”“进入新时代,肩负新使命,必须把优化营商环境摆在更加突出的位置。”

这样的认识,来自对世界形势的冷静研判,也来自上海党政代表团近期对长三角及广东深圳的学习考察。看兄弟省市,优化营商环境你追我赶、创新迭出。江苏的“不见面审批”、浙江的“最多跑一次”,做得有声有色。相比原来的重招商引资,大家普遍意识到:“环境好了,项目自然会来。环境不好,项目来了也会走。”

谋发展更好,建设卓越全球城市,上海必须在提供更好的制度供给上不断有新突破。“依靠人口、土地红利早已难以为继。对照中央经济工作会议提出的高质量发展要求,上海需要更优的营商环境,以构筑新优势、培育新动能。”

大行动: 有求必应、无事不扰,甘当服务企业的“店小二”

方向既定,紧接着就是怎么干。围绕市场主体遇到的“痛点”“难点”“堵点”,上海全市正在开展一场大调研、大动员。从诸多细节中,企业家们一窥上海优化营商环境的决心:

有抓手。上海市市长应勇说,上海加快构建法治化、国际化、便利化的营商环境,核心就是深化政府的“放管服”改革。

以浦东新区率先试点的“证照分离”为例,目前已梳理出548项企业市场准入审批事项。“除了国家规定的事项,市区两级的许可审批,都要按取消、备案等方式进行改革。”

“事前审批是特例,事中事后监管才是常态”、“把经济管理权放到离市场最近的地方,把社会管理权放到百姓最近的地方”……中路股份董事长陈闪说,这样的改革,对企业家信心是很大的提振。

(下转3版)

风雪巡线人

3日以来,鄂西北秦巴山区的十堰市遭遇28年来最强暴雪,大雪造成十堰城区和房县、竹山、竹溪等多个县市的电网不同程度受损,2512个台区的180320个用户停电。

从4日早晨开始,十堰供电公司检修分公司检修班班长陈奎就忙的停不下来。

巡线是及早发现问题的重要措施,关乎千家万户的光明与温暖。陈奎仔细地把目标线路在心里过了一遍,选定220千伏几处最易覆冰的杆塔,4日一早就在班组工作群里广而告之:“今天8点钟带好装备集合去特巡!收到请回复!”

大约1小时后,越野车行至十堰大川镇的一座山脚下,陈奎下车拎起砍刀,与班组成员齐卫东等3人一起开始爬山,准备巡视14号塔,白雪覆盖下的小路无影无踪,陈奎试着一脚踩下去,积雪没过膝盖,他没想到山上的雪这么深,一个趔趄,差点排进山沟,幸好被身后的齐卫东一把拽住。

“别看这个山不高,周围几座大山排列得很巧妙,导致这个山头处在风头上,常常吹着穿堂风”,这上面的线路很容易覆冰。”陈奎向年轻的90后小徒弟项兴尧讲解特巡这个塔的原因,并叮嘱他“把要点记住,下次特巡,你来负责”。

一条长长的断枝牵拉下来,阻住了去路,项兴尧一边挥舞砍刀,利索地清理干净路障,一边听着他的师傅唠叨:“最近天气太冷,用电负荷比平时要大,你别忘了测温。”

一阵寒风吹来,绝缘子上“冒起了烟”,项兴尧拿起望远镜想看个究竟,师傅陈奎胸有成竹地讲解:“这场暴雪之前,我们这儿有近三个月没下雨,比较干旱,所以这些雪都很轻也很干,雪粒风一吹就散了,这说明绝缘子不会有覆冰的情况。”小项通过望远镜一看,果然如师傅所言。

90后巡线员工项兴尧和李诗晓还是第一次在这样的雪天里巡线,十分新奇和兴奋,当李诗晓把巡线数据记入掌上电脑上后,巡线才算结束。下山时的雪路根本无法直立,干脆坐在厚厚的雪上一路滑下来。下山后,湿透了的裤脚被寒风一吹,结上冰,冻硬了。但是,他们只是喝点热开水稍事休息,便又重新出发了。

(记者李伟)新华社武汉1月5日电

以自我革命精神全面从严治党

二论习近平总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班重要讲话

新华社评论员

“勇于自我革命,从严管党治党,是我们党最鲜明的品格”。在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上,习近平总书记着眼新的挑战新要求,深刻阐释推进党的建设新的伟大工程的重要意义,对领导干部提出五个“过硬”的具体要求。讲话蕴含强烈的使命意识和担当精神,彰显了党中央推进全面从严治党坚定决心和深谋远虑。

办好中国的事情,关键在党。要把新时代坚持和发展中国特色社会主义这场伟大社会革命进行好,我们党必须勇于进行自我革命,把党建设得更加坚强有力。在统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想中,起决定性作用的是新时代党的建设新的伟大工程。落实新时代党的建设总要求,把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党,既是我们党领导人民进行伟大社会革命的客观要求,也是我们党作为马克思主义政党建设和发展的内在需要。

历览兴衰治乱,“善始者实繁,克终者盖寡”,功成名就时做到居安思危、保持创业初期那种励精图治的精神状态不容易,执掌政权后做到节俭内敛、敬终如始不容易,承平时期严以治吏、防腐戒奢不容易,重大变革关头顺乎潮流、顺应民心不容易。我们党要始终成为时代先锋、民族脊梁,始终成为坚强有力的马克思主义执政党,就必须一以贯之地推进党的建设新的伟大工程,不断向人民交出管党治党新答卷。

“胜人者有力,自胜者强。”决胜全面建成小康社会的艰巨任务、实现中华民族伟大复兴的历史使命,对我们党提出了前所未有的新挑战新要求。推进党的建设新的伟大工程,就要发挥彻底的自我革命精神,着力解决党自身存在的突出问题,不断消除影响党的先进性、弱化党的纯洁性的各种因素。要进一步把思想建党和制度治党紧密结合起来,既培元固本,又开拓创新,既抓住关键重点,又形成整体态势,努力在革故鼎新、守正出新中实现自身跨越,不断给党和人民事业注入生机活力。

党要管党,首先是管好干部;从严治党,关键是从严治吏。要把党建设好,必须抓住“关键少数”。领导干部尤其是高级干部必须做到信念过硬,带头做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者;做到政治过硬,牢固树立“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威;做到责任过硬,以钉钉子精神担当尽责;做到能力过硬,全面提高领导能力和执政水平;做到作风过硬,把人民群众放在心中,持之以恒克服形式主义、官僚主义,久久为功祛除享乐主义和奢靡之风。领导干部以身作则、从我做起,就会增强凝聚力、提高引导力,成为人民群众信赖的主心骨、领路人。

“教者,效也,上为之,下效之。”各级领导干部将践行“三严三实”贯穿于全部工作生活中,把好洁身自好的第一关,树立道德修养的“风向标”,落实廉洁自律的高标准,就能形成以上率下的“头雁效应”,在新征程上不断推进党的建设新的伟大工程,把党建设得更加坚强有力。

新华社北京1月6日电



新华全媒头条

阅读更多全媒体形态报道
请扫描二维码下载新华社客户端,订阅“新华全媒头条”栏目

备战踏上新起点 练兵展现新气象

2018 中国军队新年开训全景大扫描

2版

▲火箭军某通信团在严寒天气下展开多网系实兵实装演练(1月4日摄)。

从北疆边陲到南海之滨,从东海海域到雪域高原,全军4000多个训练场同时开训,一派生龙活虎、热火朝天的宏图景。

新华社发(朱伟摄)

江西: 238 个问题逼出“放管服”新动力

新华社记者余贤红

在深化“放管服”改革进程中,江西“自我加压”“刀刀向内”,通过对省直相关部门和地方政府开展持续半年多的暗访督查,查找出238个典型问题,并以整改为切入点,“以点带面”促进“放管服”改革提速增效。

到目前,江西省已取消下放行政审批事项463项,省市县三级行政审批事项分别精简72%、68%和34%,省本级170多项政务服务已经实现“一次不跑”办好,“放管服”改革进程显著加快。

238 个问题让各级领导“红脸出汗”

2017年11月中旬,江西开了一场“辣味十足”的全省“放管服”改革工作会。会议一开始就播放暗访督查发现的各地

“放管服”改革乱象的专题片,这让参会的地方政府和相关部门的一些主要领导阵阵脸红、满头冒汗。

一个工业园区许多服装印染小作坊未办理任何证照,仍在生产经营;

某办事大厅的受理窗口外,由于没有座椅,前来办事的群众分别用趴、蹲、跪三种姿势写材料;

……专题片曝光的问题让参会的干部坐不住了。会后,有的干部打电话布置整改,有的单位组织开会研讨。

“放管服”改革是利企便民、推进政府职能转变、优化营商环境的重大举措。江西省认为,“主动亮丑”就是为更有力地破除阻碍改革推进中的“顽疾”。

为摸清“放管服”改革政策举措落实情况,2017年7月以来,江西省组织21个暗访督查小组,走访了200个乡镇(街道)便民服务中心、330家企业、560名群众,发放调查问卷

1201份,发现典型问题案例238个。

让干部“汗颜”的200多个问题涵盖群众办事、企业投资、政府监管、公共服务等方面。有的是审批环节繁琐;有的是违规收费,“红顶中介”;有的是公共服务不方便,还有的是事中事后监管改革力度不够,等等。

对发现的问题,江西省有关部门将其反馈给相关单位进行自查整改,并明确要求提出整改方案和整改时限。2017年底,江西还启动回访督查,派出5个督查组对相关问题的整改效果进行实地督查。

刀刀向内清除改革“险滩暗礁”

以问题为导向倒逼改革,江西省不回避、不遮掩、不护短,不仅迅速推动了一批群众和企业反映的突出问题的解决,更“以上率下”激发了全省“放管服”改革动力。(下转3版)

十问“湖长”: 你是一个什么“长”

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》4日正式公布,继“河长”上任后,“湖长”也“上线”了。那么,“湖长”是个什么长?

【“湖长”是个什么“长”?】《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》指出,为进一步加强湖泊管理保护工作,2018年年底前,全国湖泊将全面建立省、市、县、乡四级“湖长”制,建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系,落实属地管理责任。湖泊最高层级的“湖长”是第一责任人,对湖泊的管理保护负总责。

【“湖长”主要做什么?】最高层级“湖长”负责统筹协调湖泊与入湖河流的管理保护工作,确定湖泊管理保护目标任务,组织制定“一湖一策”方案,明确各级“湖长”职责,协调解决湖泊管理保护中的重大问题,依法组织整治围垦湖泊、侵占水域、超标排污、违法养殖、非法采砂等突出问题。其他各级“湖长”对湖泊在本辖区内的管理保护负直接责任,按职责分工组织实施湖泊管理保护工作。

【跨区域湖泊谁任“湖长”?】各省(自治区、直辖市)行政区域内主要湖泊,跨省级行政区域且在本辖区地位和作用重要的湖泊,由省级负责同志担任“湖长”;跨市级行政区域的湖泊,原则上由省级负责同志担任“湖长”;跨县级行政区域的湖泊,原则上由市级负责同志担任“湖长”。

【湖长制是河长制“再升级”吗?】2016年年底,中共中央办

公厅、国务院办公厅印发《关于全面推行河长制的意见》,全国省市县乡四级30多万名河长上岗履职,河湖专项整治行动深入开展,生态系统逐步恢复,环境质量不断改善。“湖长”一词正式发布,意味着我国在建立河长制有力管理保护江河后,针对湖泊特点和问题推出湖长制,进一步强化管理保护工作。

【我国有多少湖泊需要“湖长”?】湖泊是江河水系的重要组成部分,在防洪、供水、航运、生态等方面具有不可替代的作用。全国现有水面面积1平方公里以上的天然湖泊2865个,总面积7.8万平方公里,淡水资源量约占全国水资源量的8.5%。

【湖泊为什么需要“湖长”?】与河流相比,湖泊水域较为封闭,水体流动相对缓慢,水体交换更新周期长,自我修复能力弱,生态平衡易受到自然和人类活动的影响,容易发生水质污染、水体富营养化,存在内源污染风险,遭受污染后治理修复难,对区域生态环境影响大,必须预防为主、保护为本,落实更加严格的管理保护措施。

【“湖长”要治理哪些湖泊“疾病”?】一些地方围垦湖泊、侵占水域、超标排污、违法养殖、非法采砂,造成湖泊面积萎缩、水域空间减少、水系连通不畅、水环境状况恶化、生物栖息地破坏,湖泊功能严重退化。

【“湖长”会面临什么样的复杂情况?】河湖关系复杂,湖泊管理保护需要与入湖河流通盘考虑、协调推进;湖泊水体连

通,边界监测断面不易确定,准确界定沿湖行政区域管理保护责任较难;湖泊水域岸线及周边普遍存在种植养殖、旅游开发等活动,管理保护不当极易导致无序开发;不同湖泊差异明显,必须因地制宜、因材施教,统筹管理保护。

【“湖长”的主要任务是什么?】严格湖泊水域空间管控,严格控制开发利用行为;加强湖泊岸线管理保护,实行分区管理,强化岸线用途管制;加强湖泊水资源保护和污染防治,落实最严格水资源管理制度和排污许可证制度,严格控制入湖污染物总量;加大湖泊水环境综合整治力度;开展湖泊生态治理与修复;健全湖泊执法监管机制。

【“湖长”工作谁来监督?】意见要求,各级党委和政府要加强组织领导,层层建立责任制,强化部门联动;各地各有关部门要建立“一湖一档”,加强分类指导,完善监测监控;要通过湖长公告、湖长公示牌、湖长APP、微信公号、社会监督员等多种方式加强社会监督;各地要建立健全考核问责机制,县级以上“湖长”负责组织对相应湖泊下一级“湖长”进行考核,考核结果作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据;实行湖泊生态环境损害责任终身追究制,对造成湖泊面积萎缩、水体恶化、生态功能退化等生态环境损害的,严格按有关规定追究相关单位和人员的责任。

(记者浦超、杨思琪)据新华社北京1月5日电